



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

190 - SETTORE SVILUPPO ECONOMICO
RP 190 - SETTORE SVILUPPO ECONOMICO

Proposta di Delibera di Consiglio Comunale 2023-108 del 23/10/2023

OGGETTO:

“REGOLAMENTO DELLE OCCUPAZIONI DI SUOLO PUBBLICO CON DISTESE TAVOLI E SEDIE – DEHORS” – APPROVAZIONE.

TESTO PROPOSTA

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio comunale n. 9 del 27 Febbraio 2023, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023-2025 e i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio comunale n. 17 del 14 Marzo 2023, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il Bilancio di Previsione per gli esercizi 2023-2025 e relativi allegati;
- con deliberazione della Giunta comunale n. 112 del 28 Marzo 2023, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023-2025, affidando ai dirigenti le risorse finanziarie di entrata da acquisire e di spesa da impegnare, in attuazione delle linee generali di indirizzo impartite dall'amministrazione e per assicurare la gestione dei servizi dell'ente;
- con deliberazione della Giunta comunale n. 222 del 23 Maggio 2023 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-2025 e relativi allegati;

Considerato che:

- nel Programma strategico 1.3 NETWORK E STRUMENTI PER L'ATTRATTIVITA' DEL TERRITORIO - il progetto 1.3.3 VALORIZZAZIONE DEL SISTEMA “TERZIARIO” INTEGRATO si pone tra gli obiettivi principali la valorizzazione del sistema “terziario” integrato della Città al fine di migliorare la qualità della vita dei cittadini e dei diversi fruitori della città (turisti, studenti, pendolari ecc...), generare un “ambiente” positivo per le attività della del Centro UNESCO, determinando un valore aggiunto per migliorare la vivibilità complessiva a tutela di un'area di grande pregio attraverso maggior decoro e sicurezza e di una riqualificazione delle attività esistenti in particolare attraverso la valorizzazione delle “Botteghe Storiche” e la razionalizzazione e ristrutturazione qualitativa delle distese/dehors;

- nel Programma strategico 1.4 OFFICINA FERRARA 2040 – il progetto 1.4.2 LA SEMPLIFICAZIONE AMMINISTRATIVA PER LE IMPRESE: UN CAMBIAMENTO INDISPENSABILE ED URGENTE PER IL RILANCIO ECONOMICO prevede la prosecuzione del con Camera di Commercio, Associazioni di Categoria e dei professionisti l'iter per l'individuazione delle semplificazioni più urgenti post pandemia oltre che analizzare e verificare l'impatto delle attuali procedure burocratiche e amministrative sulle attività imprenditoriali;

Preso atto che:

- la gestione dei dehors, da parte delle attività economiche, è stata oggetto di numerose disposizioni normative nel periodo pandemico (Covid-19) al fine di garantire il distanziamento tra i consumatori, assicurando inoltre il regolare funzionamento delle attività, consentendo quindi ampliamenti temporanei degli spazi di occupazione già esistenti e/o nuove occupazioni;
- l'Amministrazione comunale con il progetto "Ferrara rinasce" ha fortemente supportato le attività commerciali, in un'ottica di sostegno e valorizzazione delle stesse, applicando semplificazioni procedurali dedicate nonché attraverso la proroga dell'esenzione del canone di occupazione di suolo pubblico, finanziata con risorse proprie fino al 30/06/2023.

Tenuto conto che questa nuova tipologia di fruizione dei servizi presso i dehors ha fortemente modificato l'approccio sia degli esercenti che dei clienti nei confronti del consumo all'aperto di alimenti e bevande rispetto a quanto avveniva in precedenza, consolidando questa propensione quale piacevole modalità non più straordinaria;

Considerato che le esperienze ed i cambiamenti che in questi ultimi anni si sono compiuti, sono stati realizzati con l'obiettivo di contemperare le diverse esigenze di carattere generale, in primo luogo potenziare la sinergia tra le attività di animazione e valorizzazione della città e contemporaneamente garantire un presidio del territorio al fine di una corretta integrazione con lo sviluppo delle imprese;

Tenuto inoltre conto che:

- la valutazione sulla superficie dei dehors risulta particolarmente significativa in una città come Ferrara caratterizzata da un centro storico dove le dimensioni dei locali commerciali sono, in alcuni casi, molto limitate;
- è necessario prevedere delle modalità procedurali semplificate al fine di rilasciare le concessioni per dehors anche in ambiti tutelati, che rispettino comunque determinati criteri di decoro ed omogeneità;
- tali semplificazioni procedurali devono garantire tempi certi e non appesantire l'istruttoria soprattutto quando si tratta di dehors "base" senza strutture;
- l'evoluzione dei materiali e delle soluzioni tecnologiche ha portato all'ideazione e realizzazione di nuovi tipi di strutture per i dehors, anche innovative e maggiormente compatibili con l'assetto architettonico cittadino e rispondenti alle esigenze di amovibilità richieste dalla legge;

Richiamati i propri atti deliberativi :

- Il verbale n. 9/135405/2020 del 21 dicembre 2020 e ss.mm.ii, con il quale è stato istituito dal 01 gennaio 2021, in attuazione ai commi da 816 a 836 dell'art. 1 della legge 160/2019 il Canone Unico Patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, di seguito, denominato, per brevità, "Canone Unico", nonché il canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati ai mercati attrezzati realizzati anche in strutture attrezzate, per brevità "Canone Mercatale";

- Il verbale n. 7/58493/2022 “REVISIONE PARZIALE DEL REGOLAMENTO COMUNALE CANONE UNICO PATRIMONIALE ED ESENZIONE ANNO 2022 CANONE MERCATALE - APPROVAZIONE DI UN “TESTO COORDINATO” CONTENENTE TUTTE LE MODIFICHE APPORTATE” con il quale è stato determinato un testo armonizzato del Regolamento, poi modificato con atto C.C. 13/2023 e ss.mm.ii;

Preso atto che, uno degli allegati al Regolamento sopra richiamato, denominato “Allegato B3” - DISCIPLINA DELLE OCCUPAZIONI DI SUOLO PUBBLICO CON DISTESE TAVOLI – connesso all’Allegato n. 1” – LINEE GUIDA DISTESE/DEHORS, è stato oggetto di ulteriore riesame al fine di:

- promuovere ed incentivare i pubblici esercizi e tutte le attività commerciali nella loro funzione di animazione cittadina e di presidio sociale dello spazio collettivo anche nelle Frazioni e località;
- semplificare il rilascio delle concessioni, fatto salvo il rispetto di alcuni parametri e tipologie uniformi;
- garantire tempi certi di istruttoria e conclusione del procedimento;
- tutelare la salute, la sicurezza stradale, l’accessibilità pedonale e la vivibilità dello spazio urbano;
- rispondere alla necessità di rivalutare complessivamente, attraverso una visione di insieme, un piano delle occupazioni del commercio e degli eventi nelle aree sottoposte a tutela architettonica della Città di Ferrara – Centro Unesco;
- dare impulso, nelle sfide del progetto “Ferrara Rinasce”, per una migliore fruizione della città e delle sue attività attraverso i suoi servizi, razionalizzando le strutture sia dal punto qualitativo che quantitativo, nel rispetto del decoro dei luoghi e nello stesso tempo semplificando le procedure e standardizzando determinati percorsi autorizzativi.

Considerato pertanto che si è provveduto ad implementare e quindi redigere un nuovo documento regolamentare, denominato “REGOLAMENTO DELLE OCCUPAZIONI DI SUOLO PUBBLICO CON DISTESE TAVOLI E SEDIE – DEHORS”, concertato attraverso tavoli tecnici dedicati composti dall’Amministrazione comunale, dalle Associazioni di Categoria e dagli Ordini professionali, dalla Soprintendenza archeologia, belle arti e paesaggio per la città metropolitana di Bologna e le province di Modena, Reggio Emilia e Ferrara e Autorità garante delle persone con disabilità;

Tenuto conto che, attraverso questi incontri, sono state recepite le indicazioni e suggerimenti proposti dai diversi soggetti coinvolti e che pertanto il documento precedente è stato ampliato ed integrato rendendolo più completo con l’introduzione di semplificazioni amministrative oltre a specifici procedimenti innovativi;

Visto il testo del Nuovo “REGOLAMENTO DELLE OCCUPAZIONI DI SUOLO PUBBLICO CON DISTESE TAVOLI E SEDIE – DEHORS”, allegato al presente atto di cui fa parte integrante, comprensivo degli allegati in esso contenuti:

- allegato 1) LINEE GUIDA (Tipologia dehors, arredi etc.)
- allegato 2) PLANIMETRIA AREA DI TUTELA IN RELAZIONE AL CODICE DEI BENI CULTURALI E DEL PAESAGGIO ED ELENCO VIE DEL CENTRO STORICO

parti integranti del medesimo regolamento;

Considerato che, al fine di procedere con l’approvazione del Regolamento di che trattasi è necessario abrogare formalmente i seguenti allegati al “REGOLAMENTO PER L’APPLICAZIONE DEL CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA” attualmente vigente:

- "Allegato B3" - DISCIPLINA DELLE OCCUPAZIONI DI SUOLO PUBBLICO CON DISTESE TAVOLI;
- "Allegato n. 1" – LINEE GUIDA DISTESE/DEHORS;

Preso atto parere favorevole della Soprintendenza archeologia, belle arti e paesaggio per la città metropolitana di Bologna e le province di Modena, Reggio Emilia e Ferrara – registrato al P.G.....del.....

Visti

- il Testo unico enti locali, con particolare riferimento all'art. 42 del D.Lgs 267/2000 e all'art. 124 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., in materia di pubblicazione delle delibere;
- l'art. 45 dello Statuto Comunale in materia di pubblicazione ed efficacia degli atti consiliari;
- la legge 32/2009 e s.m.i. in materia di pubblicazione all'albo degli atti;
- il D.Lgs. 33/2013 in materia di trasparenza e successive modifiche ed integrazioni;

Dato atto, altresì, che :

- il responsabile del presente procedimento è la dirigente D.ssa Elena Poschi – Settore Sviluppo Economico designata con Decreto sindacale nr . d'ordine 06/DIR/TD/2021 prot. nr. 0107235 del 2/9/2021;
- il presente atto non ha riflessi contabili sul bilancio in corso di formazione e non comporta impegno di spesa.

Acquisito, ai sensi del combinato disposto degli articoli 49 e 147/bis del Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (D.Lgs 267/2000 e s.m.i.), il parere di regolarità tecnica del Dirigente Settore Sviluppo Economico attestante la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa ed il parere di regolarità contabile del Responsabile del Servizio Finanziario attestante l'assenza di spese del presente provvedimento;

DELIBERA

Alle luce di quanto premesso in narrativa che qui si intende integralmente trascritto:

1. di abrogare formalmente i seguenti allegati al "REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DEL CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA" attualmente vigente:
 - o "Allegato B3" - DISCIPLINA DELLE OCCUPAZIONI DI SUOLO PUBBLICO CON DISTESE TAVOLI – connesso
 - o "Allegato n. 1" – LINEE GUIDA DISTESE/DEHORS
2. di approvare il nuovo "REGOLAMENTO DELLE OCCUPAZIONI DI SUOLO PUBBLICO CON DISTESE TAVOLI E SEDIE – DEHORS" allegato al presente atto, completo dei seguenti allegati, parte integrante della presente deliberazione:
 - o allegato 1) LINEE GUIDA - (Tipologia dehors, arredi etc.)
 - o allegato 2) PLANIMETRIA AREA DI TUTELA IN RELAZIONE AL CODICE DEI BENI CULTURALI E DEL PAESAGGIO ED ELENCO VIE DEL CENTRO STORICO
3. di adempiere a tutti gli obblighi in materia di trasparenza previsti dalla vigente normativa in materia D.lgs. 33/2013 e s.m.i.;

4. di stabilire che le modifiche apportate al vigente PGI ed annesso Regolamento IPS decorrono dalla data di esecutività della presente deliberazione;
5. di dare atto che il responsabile del procedimento è la dirigente del Settore Sviluppo Economico – D.ssa Elena Poschi;
6. di inoltrare copia della presente deliberazione alla società esterna di supporto alla gestione del canone unico e mercatale, alla Polizia Municipale, al Servizio Mobilità e Traffico, al Servizio Patrimonio, ed al Servizio Commercio, Lavoro ed attività produttive, per opportuna conoscenza e competenza.

DELIBERA ALTRESI

Di dichiarare, ex art.134, 4° comma, D.Lgs. 267/2000, il presente atto immediatamente eseguibile, con il voto favorevole di tutti i presenti, stante l'urgenza di applicare immediatamente le disposizioni contenute nel nuovo Regolamento oggetto del presente atto.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Elena Poschi / INFOCERT SPA