

140 - SETTORE OO.PP. PATRIMONIO
RP 142 - SERVIZIO INFRASTRUTTURE E PIANIFICAZIONE MOBILITA'

Proposta di Delibera di Consiglio Comunale 2024-53 del 04/04/2024

OGGETTO:

ASSENSO PRELIMINARE, AI SENSI DELL'ART. 53, COMMA 5, DELLA LR 24/2017 - PROCEDIMENTO UNICO, PER L'APPROVAZIONE DEL PROGETTO DEFINITIVO DI OPERA PUBBLICA PER LA REALIZZAZIONE DI UN TRATTO DI PISTA CICLABILE LOTTO 1 SULLA VIA CORAZZA A S.MARTINO E APPOSIZIONE DEL VINCOLO PREORDINATO ALL'ESPROPRIO E DICHIARAZIONE DI PUBBLICA UTILITÀ, IN VARIANTE ALLA PIANIFICAZIONE COMUNALE VIGENTE CON VALORE ED EFFETTO DI "POC STRALCIO"

TESTO PROPOSTA

Premesso che:

l'Amministrazione Comunale, nell'ambito di un piano generale di promozione della mobilità sostenibile all'interno del proprio territorio, in coerenza con le Linee Programmatiche di Mandato del Sindaco 2019-2024 e con il Documento Unico di Programmazione 2020-2024, intende realizzare nuovi percorsi ciclo-pedonali volti a migliorare i collegamenti casa-scuola e casa-lavoro, a collegare le frazioni limitrofe con il centro cittadino e a migliorare la fruizione di specifiche zone delle località nel forese;

in questo contesto si colloca il progetto del tratto ciclo-pedonale, di collegamento tra l'abitato della frazione di San Martino del comune di Ferrara e il cimitero ubicato sulla via Corazza – lotto I, per uno sviluppo complessivo del percorso pari a circa m 140; allo stato di fatto il tratto interessato dal progetto si caratterizza per l'elevata pericolosità in quanto percorso da numerosi utenti diretti al cimitero;

obiettivo del progetto è quello di accrescere il livello di sicurezza dei pedoni e dei ciclisti in un tratto abbastanza pericoloso sulla via Corazza;

nel Piano delle Opere Pubbliche del Comune di Ferrara, annualità 2022, è previsto l'intervento per la realizzazione di un tratto di pista ciclabile LOTTO 1 sulla via Corazza a S. Martino CIA OP 62-2021, l'impegno di spesa è assunto al codice 10052.02.0789510640, impegno 4339/2022, finanziato con parte del contributo di complessivi euro 40.000,00 Acc. 585/2022;

la previgente L.R. 20/2000 demandava ai Piani Operativi Comunali (POC) o loro varianti la localizzazione delle opere pubbliche e l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio, con l'entrata in vigore della L.R. 24/2017 non è più possibile adottare nuovi POC né varianti specifiche a quelli vigenti;

la L.R. 24/2017 e s.m.i. al Capo V *“Approvazione delle opere pubbliche e di interesse pubblico e delle modifiche agli insediamenti produttivi esistenti”* disciplina all'art. 53, comma 1, lettera a) il procedimento unico per *“opere pubbliche e opere qualificate dalla legislazione di interesse pubblico, di rilievo regionale, metropolitano, d'area vasta o comunale”*;

l'articolo 53, al comma 2, specifica altresì che *“L'approvazione del progetto delle opere e interventi elencati al comma 1 attraverso il presente procedimento unico consente: a) di acquisire tutte le autorizzazioni, intese, concessioni, licenze, pareri, concerti, nulla osta e assensi, comunque denominati, necessari per la realizzazione dell'opera o intervento secondo la legislazione vigente; b) di approvare la localizzazione delle opere e interventi non previsti dal PUG, dall'accordo operativo o dal piano attuativo di iniziativa pubblica, ovvero in variante a tali strumenti o alla pianificazione territoriale vigente; c) di consentire per le opere pubbliche e, nei casi previsti dalla legge, per le opere di pubblica utilità l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio e la dichiarazione di pubblica utilità dell'opera”*;

l'art. 53 comma 5 specifica che *“L'espressione della posizione definitiva degli enti titolari degli strumenti di pianificazione cui l'opera o l'intervento comporta variante è subordinata alla preventiva pronuncia degli organi consiliari, ovvero è soggetta, a pena di decadenza, a ratifica da parte dei medesimi organi entro trenta giorni dall'assunzione della determinazione conclusiva della conferenza di servizi di cui al comma 9.”*;

il tracciato individuato per la nuova pista ciclopedonale è compatibile con le previsioni dei documenti di pianificazione urbanistica vigenti: PSC e settoriali (PUMS), in particolare per il PSC si fa riferimento al tracciato nelle Tav. 4.1 Sistemi e 5.1 Trasformazioni, per il PUMS si fa riferimento al tracciato nella Tavola 1 – Rete ciclabile;

la promozione dell'art. 53, comma 1 lettera a), della L.R. 24/2017 e s.m.i., per l'approvazione del progetto definitivo dell'opera pubblica si è resa necessaria in quanto la realizzazione della pista ciclabile pur essendo conforme al PSC comporta variante agli strumenti urbanistici comunali per l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio mediante un *“POC stralcio”*. L'esproprio riguarda un'area pari a 377 mq identificata al foglio 282 mapp. 183/parte-107/parte di proprietà Fabbri Ombretta;

in riferimento agli adempimenti di cui all'art. 18 della L.R. 24/2017 e s.m.i., e in virtù del principio di non duplicazione della valutazione si ritiene di escludere la presente variante dalla valutazione di sostenibilità ambientale e territoriale in quanto non ci sono ulteriori aspetti ambientali significativi da valutare, trattasi infatti di variante localizzativa, ai fini dell'apposizione del vincolo espropriativo, relativa a opere già valutate in piani vigenti (Piano Strutturale Comunale - *Tav. 4.1 Sistemi - Tav. 5. Luoghi e azioni del PSC – Trasformazioni - Tav. 5.4 Luoghi e azioni del PSC – La rete della mobilità* - e Piano Urbano per la Mobilità Sostenibile - approvato dal Consiglio Comunale il 16 dicembre 2019), ai sensi dell'art.19, comma 6, lettera e) della L.R. 24/2017 e s.m.i.;

il PSC vigente individua l'area oggetto di intervento nel modo seguente:

Sistemi – sistema insediativo dell'abitare art.12 subsistema nuclei del forese art.12.5; percorsi ciclabili di connessione territoriale;
Trasformazioni – percorsi ciclabili di connessione urbana;
Vincoli idraulici – corsi d'acqua e canali di bonifica;

il RUE vigente classifica l'area nel modo seguente:

Dossi fluviali – art. 107-1.1
Vincoli paesistici - art. 107-2.1
Paleoalvei - art. 118-5
Fasce di rispetto dei cimiteri - art. 119-4
Corridoi infrastrutturali - art. 119-13

il Servizio Infrastrutture e Pianificazione Mobilità ha incaricato la società cooperativa d'ingegneria 7 Pro di Ferrara, mediante determina DD n. 2022-1640 del 10/08/2022, per la progettazione del tratto di pista ciclabile LOTTO 1 sulla via Corazza a S. Martino;

Valutato che:

il progetto definitivo è composto dei seguenti documenti ed elaborati progettuali, parte integrante e sostanziale del presente atto, sebbene non allegati:

- 01_Elenco_Elaborati_REV_GENNAIO_2024;
- 02_Computo Metrico_REV_GENNAIO_2024;
- 03_Computo Metrico Estimativo_REV_GENNAIO_2024;
- 04_Elenco_prezzi_unitari_REV_GENNAIO_2024;
- 05_GEN-05_Quadro economico;
- 06_GEN-06_Prime indicazioni per il Piano di Sicurezza e Coordinamento;
- 07_AR-R01_Relazione_Tec_Illustrativa_REV_GENNAIO_2024;
- 07_AR-R02_Relazione_paesaggistica_semplificata_REV_GENNAIO_2024
- 07_AR-T01_Rilievo Planoaltimetrico;
- 07_AR-T02_SF_Planimetria e Sezioni;
- 07_AR-T03_PRG_Planimetria_e_Sezioni_REV_GENNAIO_2024;
- 07_AR-T04_PRG_Particolari_costruttivi_REV_GENNAIO_2024;
- 07_AR-T05_Planimetria_espropri_REV_GENNAIO_2024;
- 07_AR-T06_INT_Planimetria_e_Sezioni_REV_GENNAIO_2024;
- 07_AR-T07_Planimetria_e_Sezioni_Bonifica_REV_GENNAIO_2024;
- 07_AR-T08_Rete_Acque_Meteoriche_Bonifica_REV_GENNAIO_2024;
- MUR A.1-D.1-marzo2021;

l'elaborato di variante agli strumenti urbanistici comunali vigenti per l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio mediante un "POC stralcio" è la tavola denominata tav8_282 – vincoli preordinati all'esproprio, scala 1:2000, con valore di "POC stralcio", costituente parte integrante del presente atto e allegata allo stesso;

il quadro economico per l'intervento oggetto del presente provvedimento risulta il seguente:

QUADRO ECONOMICO		IMPORTI
a	LAVORI	
a.1	- Lavori a misura	€ 200.000,00
	-Costo del personale lavori a misura	€ 42.244,08
	-Importo al netto del costo del personale	€ 157.755,92
a.1+a.2	- Totale lavori a corpo e a misura (soggetti a ribasso)	€ 200.000,00
a.4	- Oneri sicurezza	€ 11.759,17
a.3+a.4	- Totale importi non soggetti a ribasso	€ 11.759,17
	TOTALE LAVORI (a.1+a.2+a.3+a.4)	€ 211.759,17
c	SOMME A DISPOSIZIONE	
c.1	- Acquisizione aree	€ 35.000,00
c.2	- Imprevisti iva compresa	€ 26.839,91
c.3	- Spese tecniche di progettazione,ecc.	€ 40.000,00
c.4	- Art, 113 incentivi funzioni tecniche	€ 4.235,18
c.5	- IVA 10% sui lavori	€ 21.175,92
c,6	- Contributo ad Autorità di Vigilanza	€ 225,00
c,7	- Allacciamenti e spostamenti reti tecnologiche altri Enti	€ 15.000,00
	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€ 138.240,83
	TOTALE GENERALE	€ 350.000,00

le opere consistono nella realizzazione di un nuovo tratto di pista ciclopedonale per una lunghezza complessiva di 140 m finalizzato al collegamento complessivo del centro abitato della frazione di San Martino con la zona residenziale ubicata in prossimità dell'intersezione tra via Corazza e via

Bologna e consente di collegare i percorsi ciclopeditoni già esistenti ed in particolare funzionali all'unione delle zone edificate con il centro di San Martino e per il futuro, di quest'ultima con il centro della città di Ferrara;

nella seduta del 16.10.2023 si è svolta la conferenza di servizi istruttoria, ai sensi dell'art.14 della Legge 241/1990, propedeutica all'attivazione dell'art.53 L.R. 24/2017 e s.m.i.;

in data 20.02.2024 PG 32500/2024 è stata rilasciata autorizzazione paesaggistica con procedimento semplificato, ai sensi dell'art. 146, comma 9, del Decreto Legislativo 22 gennaio 2004 n. 42, e s.m.i e del D.P.R. 13 febbraio 2017 n. 31, su istanza presentata in data 23.01.2024 PG 12608/2024;

il progetto è liberamente consultabile ai sensi di legge, per 60 (sessanta) giorni consecutivi decorrenti dal 13.03.2024, data di pubblicazione dell'avviso di deposito e di avvio del procedimento sul Bollettino Ufficiale Regione Emilia-Romagna, e fino al 12.05.2024, nel sito web istituzionale del Comune di Ferrara in Amministrazione Trasparente nella sezione Pianificazione e Governo del Territorio;

con nota PG 47856 del 13.03.2024 è stata indetta per giorno 04.06.2024 la conferenza di servizi decisoria al fine di conseguire l'approvazione del progetto definitivo di che trattasi, l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio e la dichiarazione di pubblica utilità dell'opera;

l'approvazione del progetto definitivo, attraverso il Procedimento Unico ai sensi dell'art. 53 della L.R. n. 24/2017 e s.m.i., comporterà la conformazione della pianificazione urbanistica vigente con valore ed effetto di "POC stralcio" allo stesso progetto, l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio e la dichiarazione di pubblica utilità alla realizzazione dell'opera pubblica;

Ritenuto pertanto di esprimere, per le motivazioni di cui in premessa, l'assenso preliminare al Procedimento Unico ai sensi dell'art. 53 della L.R. 24/2017 e s.m.i., per l'approvazione del Progetto Definitivo di opera pubblica per la realizzazione di un tratto di pista ciclabile LOTTO 1 sulla via Corazza a S. Martino, illustrato nelle premesse e meglio rappresentato negli elaborati sopra elencati pervenuti tramite PEC PG 0012970/2023 del 24.01.2023 e successivi aggiornamenti PG 18183/2024 del 31.01.2024, parte integrante del presente atto;

Visti:

la delibera consiliare PG 21901 del 16.04.2009 di approvazione del Piano Strutturale Comunale (PSC);

la delibera consiliare PG 39286 del 10.06.2013 di approvazione del Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE);

la delibera consiliare PG 152309 del 16.12.2019 di approvazione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS);

la L.R. 21 dicembre 2017, n. 24, s. m.i. (Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio);

il D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei contratti pubblici);

la L. 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme sul procedimento amministrativo);

la L.R. n. 15 del 30 luglio 2013 e s.m.i. (Semplificazione della disciplina edilizia);

il D.lgs. 8 giugno 2001, n. 327, s.m.i. (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità);

il D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali) ed in particolare l'articolo 42 (Attribuzioni dei consigli), l'articolo Art. 48 (Competenze delle giunte) e l'articolo 107 (Funzioni e responsabilità della dirigenza);

il D.lgs. 23 giugno 2011, n.118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42);

con deliberazione di Consiglio Comunale n. 89 del 11.12.2023, è stata approvata la Nota di aggiornamento al DUP 2024/2026;

con delibera del Consiglio Comunale n. 104 del 18.12.2023 è stato approvato il Bilancio di Previsione del Comune di Ferrara per gli esercizi 2024/2026 e relativi allegati;

con deliberazione della Giunta comunale n. 756 del 28.12.2023 è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2024-2026, affidando ai dirigenti le risorse finanziarie di entrata da acquisire

e di spesa da impegnare, in attuazione delle linee generali di indirizzo impartite dall'amministrazione e per assicurare la gestione dei servizi dell'ente;
con deliberazione della Giunta Comunale n. 222 del 23 Maggio 2023 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-2025 e relativi allegati;
lo Statuto Comunale approvato con delibera del Consiglio Comunale del 14 aprile 2003 e successive modificazioni ed integrazioni;
il Regolamento Comunale di Contabilità approvato dal Consiglio Comunale con provvedimento n. 2023-15 del 13.03.2023;
gli atti;
i pareri favorevoli espressi dal Dirigente del Servizio Infrastrutture e Pianificazione Mobilità, proponente Ing. Olga Mantovani, in ordine alla regolarità tecnica, dal Dirigente Responsabile del Settore Governo del Territorio, Arch. Fabrizio Magnani, in ordine alla regolarità della procedura urbanistica, e dal Responsabile di Ragioneria in ordine alla regolarità contabile attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Sentite la Giunta Comunale e la III Commissione Consiliare;

DELIBERA

di dare atto di quanto espresso in premessa, richiamandolo con valore integrante e sostanziale;

di dichiarare la sussistenza di prioritario interesse pubblico dell'opera pubblica, per la realizzazione di un tratto di pista ciclabile LOTTO 1 sulla via Corazza a S. Martino (CIA OP 62-2021), impegno di spesa assunto al codice 10052.02.0789510640, impegno 4339/2022, finanziato con parte del contributo di complessivi euro 40.000,00 Acc. 585/2022;

di esprimere, per le motivazioni di cui in premessa, l'assenso preliminare al Procedimento Unico, ai sensi dell'art. 53 comma 5 della L.R. n. 24/2017 e s.m.i., per l'approvazione del Progetto Definitivo di opera pubblica per la realizzazione di un tratto di pista ciclabile LOTTO 1 sulla via Corazza a S. Martino e apposizione del vincolo preordinato all'esproprio e dichiarazione di pubblica utilità, in variante alla pianificazione comunale vigente con valore ed effetto di "POC stralcio", composto dai documenti ed elaborati progettuali, parte integrante e sostanziale del presente atto, sebbene non materialmente allegati, bensì depositati agli atti del Servizio [Interventi straordinari e grandi opere](#), e riportati di seguito:

- 01_Elenco_Elaborati_REV_GENNAIO_2024;
- 02_Computo Metrico_REV_GENNAIO_2024;
- 03_Computo Metrico Estimativo_REV_GENNAIO_2024;
- 04_Elenco_prezzi_unitari_REV_GENNAIO_2024;
- 05_GEN-05_Quadro economico;
- 06_GEN-06_Prime indicazioni per il Piano di Sicurezza e Coordinamento;
- 07_AR-R01_Relazione_Tec_Illustrativa_REV_GENNAIO_2024;
- 07_AR-R02_Relazione_paesaggistica_semplificata_REV_GENNAIO_2024
- 07_AR-T01_Rilievo Planoaltimetrico;
- 07_AR-T02_SF_Planimetria e Sezioni;
- 07_AR-T03_PRG_Planimetria_e_Sezioni_REV_GENNAIO_2024;
- 07_AR-T04_PRG_Particolari_costruttivi_REV_GENNAIO_2024;
- 07_AR-T05_Planimetria_espropri_REV_GENNAIO_2024;
- 07_AR-T06_INT_Planimetria_e_Sezioni_REV_GENNAIO_2024;
- 07_AR-T07_Planimetria_e_Sezioni_Bonifica_REV_GENNAIO_2024;
- 07_AR-T08_Rete_Acque_Meteoriche_Bonifica_REV_GENNAIO_2024;
- MUR A.1-D.1-marzo2021;

di dare atto che l'elaborato di variante agli strumenti urbanistici comunali vigenti per l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio mediante un "POC stralcio" è la tavola denominata tav8_282 – vincoli preordinati all'esproprio, scala 1:2000, con valore di "POC stralcio", costituente parte integrante del presente atto e allegata allo stesso;

di dare atto che l'approvazione del progetto definitivo di opera pubblica per la realizzazione di un tratto di pista ciclabile LOTTO 1 sulla via Corazza a S.Martino, comporterà l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio, la dichiarazione di pubblica utilità delle opere, indifferibilità ed urgenza delle stesse;

di dare atto che le spese relative alla realizzazione del tratto di pista ciclabile di pista ciclabile LOTTO 1 sulla via Corazza a S.Martino, il cui quadro economico per l'intervento oggetto del presente provvedimento è riportato di seguito, sono assunte con impegno di spesa al codice 10052.02.0789510640, impegno 4339/2022, finanziato con parte del contributo di complessivi euro 40.000,00 Acc. 585/2022:

QUADRO ECONOMICO		IMPORTI
a	LAVORI	
a.1	- Lavori a misura	€ 200.000,00
	-Costo del personale lavori a misura	€ 42.244,08
	-Importo al netto del costo del personale	€ 157.755,92
a.1+a.2	- Totale lavori a corpo e a misura (soggetti a ribasso)	€ 200.000,00
a.4	- Oneri sicurezza	€ 11.759,17
a.3+a.4	- Totale importi non soggetti a ribasso	€ 11.759,17
	TOTALE LAVORI (a.1+a.2+a.3+a.4)	€ 211.759,17
c	SOMME A DISPOSIZIONE	
c.1	- Acquisizione aree	€ 35.000,00
c.2	- Imprevisti iva compresa	€ 26.839,91
c.3	- Spese tecniche di progettazione,ecc.	€ 40.000,00
c.4	- Art, 113 incentivi funzioni tecniche	€ 4.235,18
c.5	- IVA 10% sui lavori	€ 21.175,92
c,6	- Contributo ad Autorità di Vigilanza	€ 225,00
c,7	- Allacciamenti e spostamenti reti tecnologiche altri Enti	€ 15.000,00
	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€ 138.240,83
	TOTALE GENERALE	€ 350.000,00

Di dare atto che:

al progetto e agli elaborati costitutivi dello stesso possano essere apportate le eventuali modifiche e/o integrazioni e specificazioni ritenute necessarie ed opportune al fine di adeguare lo stesso alle valutazioni conclusive da parte degli Enti e Servizi coinvolti e competenti nell'ambito della determinazione conclusiva della Conferenza di servizi decisoria, funzionali al perfezionamento del progetto, senza che ciò necessiti di ulteriore deliberazione assentiva da parte dell'organo consiliare, purché da esse non derivi la modifica dei contenuti di variante alla pianificazione comunale vigente;

il presente atto, comprensivo degli allegati informatici richiamati nelle premesse, sono stati esaminati dalla III Commissione Consiliare;

il Responsabile Unico del Procedimento è l'arch. Angela Ghiglione Responsabile Interventi straordinari e grandi opere;

di dare mandato al Servizio Qualità Edilizia e Pianificazione Territoriale, in coerenza al principio di efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa, di recepire le variazioni alla pianificazione comunale vigente conseguente alla conclusione del Procedimento Unico, ai sensi dell'art. 53 comma 5 della L.R. n. 24/2017 e s.m.i., di cui alla presente deliberazione, nella strumentazione urbanistica comunale al fine di raccordarne e coordinarne i contenuti;

di delegare il Dirigente del Servizio Infrastrutture e Pianificazione Mobilità, ad adottare tutti gli atti conseguenti alla presente deliberazione, ivi compresa la conclusione della Conferenza di Servizi decisoria con atto proprio, in conformità alle norme di cui all'art. 53 della L.R. 24/2017 e s.m.i.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Olga Mantovani / InfoCert S.p.A.