



COMUNE DI FERRARA
Città Patrimonio dell'Umanità

101 - DIREZIONE GENERALE
RP 101 - DIREZIONE GENERALE

Proposta di Delibera di Consiglio Comunale 2023-133 del 27/11/2023

OGGETTO:

APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2024/2026

TESTO PROPOSTA

Premesso che:

- l'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000, stabilisce che:
“Gli Enti Locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento Unico di Programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il Bilancio di Previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel Documento Unico di Programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'Interno, d'intesa con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, sentita la Conferenza Stato-Città ed Autonomie Locali, in presenza di motivate esigenze.
Il Documento Unico di Programmazione è composto dalla Sezione Strategica, della durata pari a quelle del mandato amministrativo, e dalla Sezione Operativa di durata pari a quello del Bilancio di Previsione finanziario”;
- l'art. 170 del D.Lgs. n. 267/2000 dispone, che:
“Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento Unico di Programmazione. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del Bilancio di Previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione.
Il Documento Unico di Programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'Ente.
Il Documento Unico di Programmazione si compone di due sezioni: la Sezione Strategica e la Sezione Operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del Bilancio di Previsione.
Il Documento Unico di Programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal Principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.
Il Documento Unico di Programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del Bilancio di Previsione”;

Dato atto che il Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio, Allegato n. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011 (aggiornato con Decreto Ministeriale 25 luglio 2023):

- individua nel Documento Unico di Programmazione lo strumento che permette l'attività di guida degli Enti Locali e costituisce, quindi, il presupposto di tutti gli altri documenti di programmazione in attuazione delle Linee Programmatiche di Mandato presentate dal Sindaco all'atto di insediamento;
- specifica che il DUP si compone di due Sezioni:
 - la Sezione Strategica (SeS), con orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, volta a sviluppare i programmi strategici dell'Ente in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli indirizzi di finanza pubblica;
 - la Sezione Operativa (SeO), con orizzonte temporale pari a quello del bilancio di previsione triennale, quale lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella Sezione Strategica del DUP. In particolare, contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale triennale;
- disciplina il contenuto minimo della SeO, nella quale sono compresi gli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'Ente di cui il legislatore prevede la redazione ed approvazione:
 - programmazione dei lavori pubblici, di cui all'art. 37 D.Lgs. n. 36/2023;
 - piano delle alienazioni e valorizzazioni del patrimonio, di cui all'art. 58, comma 1, del D.L. n. 112/2008, convertito con modificazioni dalla L. n. 133/2008;
 - programmazione degli acquisti di beni e servizi, di cui all'art. 37 D.Lgs. n. 36/2023;
 - programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni del personale, presupposto necessario per la formulazione delle previsioni della spesa di personale del Bilancio di Previsione e per la predisposizione e l'approvazione del Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale nell'ambito della Sezione Organizzazione e Capitale Umano del Piano Integrato di Attività e di Organizzazione (PIAO), introdotto dall'art. 6 del D.L. n. 80/2021, convertito con modificazioni dalla L. n. 113/2021 e disciplinato dal D.P.R. 24 giugno 2022, n. 81 e dal D.M. 30 giugno 2022, n. 132;
 - programmazione degli incarichi, di cui all'art. 7, comma 6, D.Lgs. n. 165/2001 e all'art. 46 D.L. n. 112/2008, convertito con modificazioni dalla L. 133/2008;
- stabilisce che, contestualmente al Documento Unico di Programmazione, venga presentato lo stato di attuazione dei programmi, ai sensi dell'articolo 147-ter del TUEL;
- prevede, inoltre, che il DUP possa essere aggiornato, tramite la Nota di Aggiornamento, entro il 15 novembre di ogni anno (termine ordinatorio), in tempo utile per la presentazione del bilancio di previsione, salvo differimento del termine per l'approvazione del bilancio stesso;

Considerato che in data 16 settembre 2019 - Prot. 96175, in attuazione dell'art. 46 del D.Lgs. n. 267/2000, il Consiglio Comunale ha esaminato le Linee Programmatiche di Mandato del Sindaco delineate in dodici macro-assi ("Sfide") che costituiscono la guida per il perseguimento della mission istituzionale dell'Ente per il quinquennio 2019-2024;

Visto che la proposta di delibera di approvazione del DUP 2024/2026 è stata trattata nella seduta di Giunta Comunale del 29/08/2023 e successivamente presentata al Consiglio Comunale, tramite deposito, in data 07/09/2023;

Dato atto che è stato avviato il percorso di redazione del Bilancio di Previsione 2024/2026;

Dato atto che la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2024/2026 è composta dal DUP 2024/2026, trattato nella seduta di Giunta comunale del 29/08/2023, modificato e integrato in conformità al quadro normativo vigente e alle previsioni di bilancio 2024/2026;

Dato atto che alla Nota di Aggiornamento al DUP sono allegati gli strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'Ente, aggiornati in coerenza con il quadro normativo vigente e le previsioni di bilancio 2024/2026:

- Elenco annuale e programmazione triennale delle opere pubbliche 2024/2026 (Allegato 1);
- Piano delle Alienazioni e delle Valorizzazioni 2024/2026 (Allegato 2);
- Programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2024/2026 (Allegato 3);
- Linee di indirizzo sulle politiche del personale 2024/2026 (Allegato 4);
- Piano triennale degli incarichi di studio, ricerca, consulenza e collaborazioni 2024/2026 (Allegato 5);
- Stato di attuazione progetti operativi DUP 2023/2025 al 30.09.2023 (Allegato 6);

Dato atto che

- i suddetti strumenti programmatori sono approvati insieme al DUP, senza ulteriori deliberazioni, in conformità al principio contabile applicato della programmazione (Allegato n. 4/1 al D.lgs. n. 118/2011);
- la programmazione dei lavori pubblici e degli acquisiti di beni e servizi è stata predisposta secondo le disposizioni di cui al D.Lgs. n. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici);

Considerato che la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione si configura come lo schema di DUP definitivo, predisposta secondo i principi previsti nell'allegato n. 4/1 al D.lgs. n. 118/2001;

Richiamati:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, *Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*;
- il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, *Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42* e, nello specifico, l'Allegato n. 4/1 *Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio*;
- il Decreto Legislativo 10 agosto 2014, n. 126, *Disposizioni integrative e correttive del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42"*;
- il Decreto Ministeriale 25 luglio 2023, *Aggiornamento degli Allegati al Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42"*;
- il vigente Statuto comunale;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità;

Acquisito il parere espresso dall'Organo di Revisione, con riferimento alla coerenza della Nota di Aggiornamento al DUP 2024/2026 con le Linee Programmatiche di Mandato e con la programmazione operativa e all'attendibilità delle previsioni contenute nel documento;

Preso atto dei pareri favorevoli espressi sulla presente proposta di deliberazione ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267:

- dal Direttore Generale, in merito alla regolarità tecnica;
- dal Dirigente del Settore Programmazione Finanziaria e del Personale, in merito alla regolarità contabile;

Tutto ciò premesso e considerato

DELIBERA

1. **di approvare** la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2024/2026 (DUP definitivo), che costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, e i relativi allegati:
 - Elenco annuale e programmazione triennale delle opere pubbliche 2024/2026 (Allegato 1);
 - Piano delle Alienazioni e delle Valorizzazioni 2024/2026 (Allegato 2);
 - Programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2024/2026 (Allegato 3);
 - Linee di indirizzo sulle politiche del personale 2024/2026 (Allegato 4);
 - Piano triennale degli incarichi di studio, ricerca, consulenza e collaborazioni 2024/2026 (Allegato 5);
 - Stato di attuazione progetti operativi DUP 2023/2025 al 30.09.2023 (Allegato 6);
2. **di dare atto che** tale documento ha funzione programmatica e di indirizzo dell'attività amministrativa e costituisce presupposto per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2024/2026;
3. **di individuare**, quale Responsabile del Procedimento, il Direttore Generale Avv. Sandro Mazzatorta;
4. **di dichiarare** il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, c. 4, D.Lgs. n. 267/2000, al fine di procedere alla conclusione del ciclo di bilancio 2024/2026 entro il termine del corrente esercizio finanziario.

IL DIRETTORE GENERALE

Sandro Mazzatorta / INFOCERT SPA