



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

140 - SETTORE OO.PP. PATRIMONIO
RP 142 - SERVIZIO INFRASTRUTTURE E PIANIFICAZIONE MOBILITA'

Proposta di Delibera di Consiglio Comunale 2023-129 del 23/11/2023

OGGETTO:

INDIRIZZI PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE DI LINEA DEL BACINO FERRARESE - PROROGA AL 31/12/2026 (AI SENSI DELL'ART.24, COMMA 5 BIS DEL D.L. N. 4/2022 CONVERTITO CON MODIFICAZIONI IN L. N. 25/2022) DEL CONTRATTO DI SERVIZIO DI TPL DEL BACINO PROVINCIALE DI FERRARA

TESTO PROPOSTA

VISTI:

- il D.lgs. 19/11/1997, n. 422 "Conferimento alle Regioni e agli enti locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell'art. 4, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59";
- il D.Lgs. 31/03/1998, n. 112 "Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle Regioni ed agli Enti Locali, in attuazione del capo primo della L. 15 marzo 1997, n. 59";
- la Legge Regionale 2/10/1998, n. 30 "Disciplina generale del trasporto pubblico regionale e locale";
- la Legge regionale 30/06/2008, n. 10 "Misure per il riordino territoriale, l'autoriforma dell'amministrazione e la razionalizzazione delle funzioni" che, con specifico riferimento alle Agenzie locali per la mobilità, promuove l'adozione di forme organizzative quali società di capitali a responsabilità limitata;
- la Legge 7/04/2014, n. 56 "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni dei comuni";

- la Legge regionale 28/07/2015 n. 13 “Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, province, comuni e loro unioni”, che conferma le funzioni facenti capo alle Agenzie locali per la mobilità;
- la Deliberazione di Giunta della Regione Emilia-Romagna n. 908 del 2/07/2012, recante “Ambiti territoriali ottimali ed omogenei dei servizi di trasporto pubblico locale della Regione Emilia-Romagna”;
- l’“Atto di indirizzo triennale in materia di programmazione e amministrazione del trasporto pubblico regionale e della mobilità sostenibile per gli anni 2021-2023” redatto ai sensi dell’art. 8 L.R. n. 30/1998), deliberato dalla Giunta Regionale con atto n. 840 del 9/06/2021, previo parere positivo espresso dal Consiglio Autonomie Locali e adottato con Deliberazione dell’Assemblea Legislativa n. 52 del 14/09/2021;
- la Deliberazione di Giunta della Regione Emilia-Romagna n. 1550 del 6/10/2021, recante “Contributi per il sostegno del trasporto pubblico locale autofiloviario” e “Determinazione dei servizi minimi per il triennio 2021-2023 per il trasporto pubblico locale”;Visti:
- il D.Lgs. 422/97 recante “Conferimento alle Regioni e agli Enti locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell’art. 4 comma 4 della legge 15 marzo 1997, n. 59”;
- l’art. 19 della L.R. 2 ottobre 98 n. 30 e successive modifiche e integrazioni, “Disciplina generale del trasporto pubblico regionale e locale” che prevede la possibilità per le province ed i comuni di costituire, per ciascun ambito territoriale provinciale, un’Agenzia locale per la Mobilità ed il Trasporto Pubblico Locale di loro competenza.

DATO ATTO CHE:

- la Provincia di Ferrara ed i Comuni del ferrarese, tra cui il Comune di Ferrara, hanno costituito l’Agenzia Mobilità e Impianti di Ferrara nella forma di Consorzio ai sensi dell’art. 31 del D. Lgs. n. 267/2000, come da atto notarile n. 60822 racc. 12823 del 19/11/2003;
- il Consorzio Agenzia Mobilità e Impianti di Ferrara ha tra le sue competenze ed attività, “l’esercizio delle funzioni relativamente all’organizzazione e all’espletamento delle procedure di gara per l’affidamento della gestione dei servizi di trasporto pubblico locale autofilotranviario, ivi compreso il controllo dell’attuazione dei contratti di servizio e i rapporti contrattuali con il/i gestore/i dei servizi”;
- il 27 ottobre 2010 è avvenuta la trasformazione di AMI da Consorzio a SRL (prevista dalla legge regionale n. 10 del 2008 che indica la forma giuridica di SRL per le Agenzie locali della mobilità) ribadendone il ruolo e le funzioni. Nello stesso atto, in

ottemperanza al DL 78/2010 che impedisce ai comuni c.d. "minori" di essere soci di società, si è dovuto procedere al recesso da AMI - Consorzio di tutti i comuni. Di conseguenza, AMI SRL ha come soci unicamente la Provincia di Ferrara (con quota al 59,5%) e il Comune di Ferrara (con quota al 40,5%);

RILEVATO CHE:

- dal 1/02/2006 è in corso il contratto di servizio tra AMI e Trasporto Pubblico Ferrarese Società Consortile a responsabilità limitata (di seguito denominata "TPF Scarl") per l'esercizio del servizio di trasporto pubblico locale nel bacino di Ferrara ad esito di gara pubblica, prorogato fino al 31/12/2019 al fine di uniformarne la scadenza a quella vigente nel bacino di Bologna, nel rispetto di quanto previsto dalla D.G.R. n. 908/2012 che prevede una gara unica per l'affidamento del servizio nell'ambito Reno (Ferrara e Bologna);
- durante il periodo di validità del richiamato contratto di servizio sono state ad esso apportate diverse modifiche ed integrazioni oggetto di specifiche deliberazioni assembleari concernenti: istituzione nuovi servizi, protocolli d'intesa, modifica/eliminazione di percorsi;
- Nella seduta del 21 novembre 2019 il Consiglio Comunale di Ferrara ha dato mandato all'Agenzia della mobilità AMI Srl di prorogare la durata dell'attuale contratto di servizio con TPF avente per oggetto i servizi di trasporto pubblico locale, fino alla data massima del 16 Dicembre 2023;
- In data 22/11/2019 l'Assemblea dei soci di AMI ha approvato il protocollo di intesa e l'atto che ha prorogato il contratto di servizio sino al 16/12/2023;

EVIDENZIATO CHE:

- con l'entrata in vigore del D.L. n. 4/2022 convertito con modificazioni in L. n. 25/2022 (G.U. n. 73 del 28/03/2022) è stato disposto all'art. 24, comma 5-bis quanto segue: *"Al fine di sostenere gli operatori del settore del trasporto pubblico locale e regionale e di mitigare gli effetti negativi derivanti dalle misure di prevenzione e contenimento adottate per l'emergenza epidemiologica da COVID-19 nonché al fine di sostenere gli investimenti, le autorità competenti possono applicare l'articolo 4, paragrafo 4, del regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 ottobre 2007, anche nel caso in cui il gestore dei servizi di trasporto pubblico locale e regionale si vincoli ad effettuare, in autofinanziamento anche parziale e sulla base di un piano economico finanziario rispettoso delle disposizioni e delle misure regolatorie vigenti,*

significativi investimenti, anche in esecuzione o ad integrazione degli interventi afferenti al Piano nazionale di ripresa e resilienza o di altri strumenti finanziari, orientati alla sostenibilità ambientale e al miglioramento dei servizi di trasporto dei passeggeri, aventi un periodo di ammortamento superiore rispetto alla scadenza dell'affidamento. In tale ipotesi, si ritiene necessaria la proroga di cui al suddetto articolo 4, paragrafo 4, che non può in ogni caso superare il termine del 31 dicembre 2026, e ai fini del calcolo si tiene conto della durata complessiva dell'affidamento, cumulativa anche di tutti i provvedimenti adottati in conformità al già menzionato regolamento";

- la Regione Emilia-Romagna con D.G.R. n. 1828 del 2/11/2022 definiva le linee di indirizzo in tema di attuazione del comma 5-bis dell'art. 24 del D.L. n. 4/2022, convertito con L. n. 25/2022 - Proroga dei contratti di servizio di TPL ai sensi dell'art. 4, par. 4 del Regolamento CE n. 1370/2007;

PRESO ATTO CHE:

- con la nota assunta al Protocollo N.0176748 del 01/12/2022, AMI ha trasmesso una richiesta di TPF Scarl in merito alla possibile proroga del vigente contratto di servizio, ai sensi dell'art. 24, comma 5 bis, del D.L. n. 4/2022 sopra richiamato;
- il 14/12/2022, in occasione della riunione dell'Assemblea ordinaria di AMI, i soci sono stati informati della suddetta richiesta di TPF Scarl di avviare un percorso finalizzato alla proroga al 31/12/2026 del contratto di servizio, ai sensi dell'art. 24, comma 5-bis, del D.L. n. 4/2022;
- nella stessa occasione, i Soci hanno dato mandato ad AMI di richiedere un parere legale pro-veritate sulla possibilità di un'ulteriore proroga dell'attuale contratto di servizio per il TPL con specifico riferimento al bacino di Ferrara;
- con la nota assunta al Protocollo N.0188516/2023, AMI ha trasmesso il parere legale prodotto dallo studio legale incaricato, con il quale è stata confermata la possibilità di addivenire ad un atto di proroga del contratto di servizio in parola fino al 31/12/2026 ai sensi della normativa sopra richiamata;
- con la nota assunta al Protocollo N.0068838 del 26/04/2023, AMI, facendo seguito a quanto deliberato dall'Assemblea dei soci del 14/12/2023, ha comunicato la necessità di istituire un tavolo di lavoro per valutare gli aspetti tecnico-amministrativi legati alla richiesta di proroga del contratto di servizio per il trasporto pubblico del Bacino di Ferrara ed ha richiesto l'indicazione di un responsabile referente per dare avvio alle attività del gruppo di lavoro;

- con la nota assunta al Protocollo N.0175694 del 31/10/2023, AMI ha comunicato che, a seguito di indagine di mercato, l'Agenzia ha assegnato ad un professionista l'incarico di asseverare il piano economico-finanziario di proroga;

PRESO ALTRESÌ ATTO CHE:

- In data 17/11/2023 TPF ha integrato, agli atti prot. AMI 138/23, la richiesta di proroga con la documentazione tecnico-economica contenente il Piano di Investimenti 2024-2026, il piano economico finanziario per il periodo 2024-2026 ed il programma di esercizio 2024;
- in data 20/11/2023 la bozza di documento è stata presentata alle organizzazioni sindacali in un incontro presso la sede di AMI;
- In data 20/11/2023 il Dott. Francesco Pietrogrande, professionista incaricato da AMI Srl, ha trasmesso la relazione sul Piano economico finanziario contenente l'asseverazione del Piano Economico e Finanziario, rep 7001, e attesta "che lo stesso presenta coerenza nella pianificazione economico-finanziaria ivi elaborata, nel rispetto delle assunzioni indicate, della metodologia utilizzata e dei principi applicabili";
- a seguito di svariati incontri tecnici, il gruppo di lavoro individuato ha portato avanti l'analisi e la valutazione della richiesta di proroga del contratto di servizio di TPF/Tper, predisponendo l'atto di proroga nonché il quadro degli aggiornamenti del contratto e la documentazione tecnico-economica;
- In data 21/11/2023 in modalità telematica si è riunito il gruppo di lavoro per la valutazione degli aspetti tecnico-amministrativi legati alla richiesta di proroga del contratto di servizio per il trasporto pubblico del bacino di Ferrara;
- in data 21/11/2023 la proposta di proroga è stata trasmessa ai soci per gli atti amministrativi di competenza (Allegato A al presente atto quale parte integrante e sostanziale) agli atti di questo ente con Protocollo 188584/2023

Ritenuto quindi opportuno, visto tutto quanto sopra esplicitato, fornire il seguente indirizzo all'Agenzia della Mobilità e Impianti Ferrara s.r.l.: prorogare la durata dell'attuale contratto di servizio con TPF Scarl avente per oggetto i servizi di trasporto pubblico locale di linea del bacino ferrarese, fino alla data del 31/12/2026;

Dato atto che la Provincia di Ferrara sta procedendo a adottare analogo provvedimento.

Dato altresì atto che il presente atto non comporta impegni dal punto di vista finanziario per l'Amministrazione Comunale di Ferrara;

Visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile rispettivamente dal Dirigente del Servizio Infrastrutture, Pianificazione Mobilità e dal responsabile del Servizio finanziario (art. 49 e 147 bis. del D. Lgs. 267/2000);

Su proposta del Servizio Infrastrutture e Pianificazione Mobilità.

Sentita la Commissione Consiliare di Controllo.

DELIBERA

per le motivazioni espresse in premessa che qui si intendono integralmente riportate:

- di dare mandato all'Agenzia della mobilità AMI. Srl di prorogare, per le motivazioni espresse in premessa, la durata dell'attuale contratto di servizio con TPF avente per oggetto i servizi di trasporto pubblico locale, fino alla data del 31/12/2026 ai sensi di quanto previsto dall'art. 24, comma 5-bis del D.L. 27/01/2022, n. 4, convertito con modificazioni dalla L. 28/03/2022 n. 25, secondo i contenuti presenti nella bozza dell'atto di proroga;
- di allegare, quale parte integrante della presente deliberazione, i seguenti atti:
 - allegato A Schema di atto di proroga;
 - allegato B Piano di Investimenti 2024-2026;
 - allegato C Piano economico finanziario per il periodo 2024-2026 asseverato;
 - allegato D Quadro degli aggiornamenti del contratto di servizio;
 - allegato E Piano di Esercizio 2024.
- di precisare che il Responsabile del procedimento è l'Ing. Olga Mantovani, Dirigente del Servizio Infrastrutture e Pianificazione;
- stante l'urgenza di dar seguito agli indirizzi assunti in occasione della prossima riunione dell'Assemblea ordinaria di AMI, convocata per la data del 14/12/2023 di rendere il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del D.Lgs. n. 267/2000.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Olga Mantovani / InfoCert S.p.A.