

COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

Bilancio di previsione 2026-2028

Le sfide di mandato 2024-2029

- 1 **Lavoro e Sviluppo Economico**
- 2 **Sicurezza e meno criminalità**
- 3 **Decoro urbano e qualità della vita**
- 4 **Sostegno alle famiglie, anziani e alle persone deboli**
- 5 **Forza per i giovani**
- 6 **Sostegno e valorizzazione delle iniziative di promozione territoriale**
- 7 **Sinergia con il mondo universitario**
- 8 **Coinvolgimento di cittadini e imprese**
- 9 **Attenzione allo sport**
- 10 **Benessere dell'ambiente**
- 11 **Semplificazione e digitalizzazione**
- 12 **Attenzione alle frazioni**
- 13 **Fiducia nel futuro della nostra Città**

La coerenza programmatica

**Linee
Programmatiche
di Mandato
2024-2029**



**Documento Unico di
Programmazione
2026-2028**



**Bilancio di
Previsione
2026-2028**

Calendario di approvazione

PARERE REVISORI E DEPOSITO BILANCIO

Venerdì 6 febbraio 2026

1° COMMISSIONE CONSILIARE (ILLUSTRAZIONE)

Mercoledì 11 febbraio 2026

TERMINE PRESENTAZIONE EMENDAMENTI

Lunedì 16 febbraio 2026

1° COMMISSIONE CONSILIARE

Mercoledì 18 febbraio 2026

VALUTAZIONE TECNICA SU EMENDAMENTI

Venerdì 20 febbraio 2026

DISCUSSIONE E APPROVAZIONE IN CONSIGLIO COMUNALE

23/24/25 Febbraio 2026

I vincoli esterni

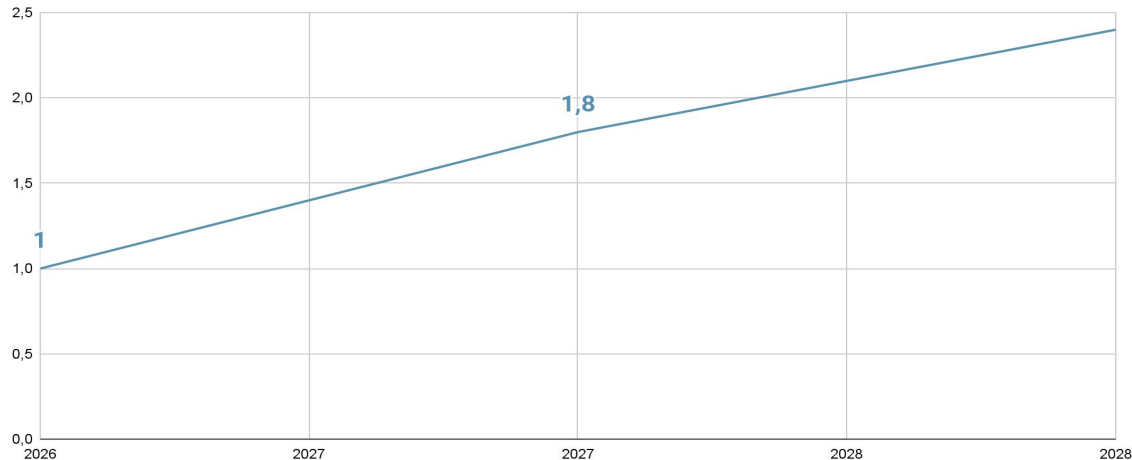
La conferma del **generalizzato aumento dei costi per l'acquisizione di beni e servizi in diversi ambiti di intervento**, sia a fronte della **dinamica inflattiva** che a fronte della **necessità di mantenere un adeguato livello di servizi e di investimenti a fronte dell'aumento della domanda**. Si riporta a mero titolo esemplificativo ma non esaustivo un elenco dei principali aumenti di spesa nel Bilancio di Previsione 2026-2028 rispetto all'ultimo Bilancio di Previsione approvato:

Descrizione	Previsione 2026	Previsione 2025	Differenza Previsione 2026 - Previsione 2025
ENERGIA ELETTRICA	2.010.000	1.805.000	205.000
SPESE PER RISCALDAMENTO - SERVIZI ISTITUZIONALI	4.800.000	4.430.000	370.000
SPESEA PER ACQUA - SERVIZI ISTITUZIONALI	480.000	390.000	90.000
SICUREZZA INFORMATICA	400.000	310.000	90.000
SCUOLE D'INFANZIA COMUNALE - Appalto Ponte, Margherite, Pacinotti e Iovine-Rilevante IVA da 1.9.16	1.425.000	1.350.000	75.000
ESTATE BAMBINI	90.000	0	90.000
APPALTO SERVIZI INTEGRAZIONE DISABILI	5.550.000	5.065.000	485.000
SCUOLE ELEMENTARI - SPESE DI REFEZIONE	2.080.000	2.020.000	60.000
GESTIONE SERVIZI STRUMENTALI MUSEI	2.247.000	1.930.000	317.000
SERVIZIO SPORT - MANUTENZIONE ORDINARIA STRUTTURE SPORTIVE -SERVIZIO RILEVANTE IVA	200.000	0	200.000
TOTALE	19.282.000	17.300.000	1.982.000,00

I vincoli esterni

La necessità di fare fronte agli **oneri derivanti dal rinnovo dei contratti nazionali del personale di qualifica dirigenziale e del comparto**, con conseguenti maggiori previsioni di spesa corrente, a titolo di accantonamento dedicato pari a **poco più di 1 milione di euro per il 2026**, a circa **1,8 milioni di euro per il 2027** e a circa **2,4 milioni di euro per il 2028**.

Impatto rinnovo contrattuale CCNL Dirigenti e personale del comparto 2022-2024



I numeri del bilancio - Annualità 2026



Le principali voci di entrata



● **Entrate Extratributarie**
€ 40,4 mln

● **Trasferimenti pubblici**
Correnti e in Conto Capitale (es. Stato, Regioni)
€ 87,6 mln

● **Mutui**
€ 9,9 mln

● **Entrate Tributarie**
(es. IMU, addizionale IRPEF)
€ 88,6 mln

Focus sulle principali entrate

	2025 iniziale	2026	2027	2028
Imposte e tasse				
IMU gettito ordinario	33,4 mln €	33 mln €	34,42 mln €	34,42 mln €
IMU recupero evasione	7,5 mln €	5,5 mln €	5,5 mln €	5,5 mln €
Imposta di soggiorno	1,2 mln €	1,23 mln €	1,28 mln €	1,28 mln €
Addizionale comunale all'IRPEF	22,58 mln €	23,71 mln €	24,94 mln €	26,17 mln €
Altre entrate minori	570 mila €	570 mila €	520 mila €	470 mila €
Quote arretrati TARI	100 mila €	50 mila €	50 mila €	25 mila €
Quote arretrate ICI	120 mila €	80 mila €	50 mila €	10 mila €
Fondi perequativi				
Fondo di solidarietà comunale (FSC)	25,4 mln €	25 mln €	24,34 mln €	23,67 mln €
Totale	90,36 mln €	88,64 mln €	90,63 mln €	91,12 mln €

Focus sui trasferimenti

	2025 iniziale	2026	2027	2028
Trasferimenti Correnti da amministrazioni pubbliche (Centrali, Locali ed Enti di Previdenza)	25,91 mln €	27,84 mln €	24,36 mln €	23,57 mln €
Trasferimenti correnti da famiglie, imprese e istituzioni private	232 mila €	160 mila €	160 mila €	160 mila €
Trasferimenti correnti dall'Unione Europea e dal resto del mondo	1,05 mln €	999 mila €	419 mila €	118 mila €
Totale	27,19 mln €	29 mln €	24,94 mln €	23,85 mln €

Focus sulle entrate

	2025 iniziale	2026	2027	2028
Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	19,22 mln €	20,15 mln €	21,19 mln €	21,22 mln €
Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	6,45 mln €	7,28 mln €	7,39 mln €	7,28 mln €
Interessi attivi	112 mila €	60 mila €	60 mila €	60 mila €
Altre entrate da redditi da capitale	6,7 mln €	8,95 mln €	4,04 mln €	2,43 mln €
Rimborsi e altre entrate correnti	4,04 mln €	4,01 mln €	4,02 mln €	4,02 mln €
Totale	36,52 mln €	40,46 mln €	36,7 mln €	35,02 mln €

Nonostante l'incremento generalizzato della spesa e mantenendo alta l'attenzione sugli investimenti:

- confermate le riduzioni sull'IMU dei terreni agricoli;
- azzeramento IMU sui fabbricati rurali ad uso strumentale;
- agevolazioni per la ZLS;
- confermate le riduzioni e agevolazioni al canone unico (ad. esempio azzeramento passi carrai arginali e occupazioni per realizzazioni di cappotti termici...).

Le principali voci di spesa

Piano Opere Pubbliche ●

(riqualificazione edifici, nuove strade, manutenzione straordinaria, progetti, anche con altre fonti di finanziamento)

€ 34,5 mln

Spese per l'attività dei servizi ●

€ 53,8 mln

Contratti di servizio ●

€ 15,9 mln

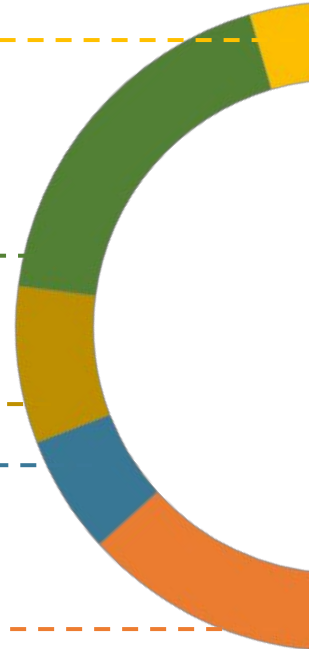
Spese Generali ●

(utenze, pulizia, assicurazioni)

€ 10,8 mln

Personale - redditi da lavoro dipendente ●

€ 41,4 mln



Focus sugli investimenti

Esercizio	Liquidato/Mandati emessi	a carico Ente	Contributi da terzi	di cui PNRR
2019	24,65 mln €	9,83 mln €	14,81 mln €	-
2020	23,82 mln €	11,29 mln €	12,52 mln €	-
2021	24,49 mln €	11,57 mln €	12,91 mln €	-
2022	25,71 mln €	14,77 mln €	10,94 mln €	-
2023	39,09 mln €	17,96 mln €	21,12 mln €	5,6 mln €
2024	47,72 mln €	20,49 mln €	27,23 mln €	14,24 mln €
2025	47,87 mln €	14,74 mln €	33,12 mln €	18,5 mln €
TOTALE	233,35 mln €	100,65 mln €	132,65 mln €	38,34 mln €

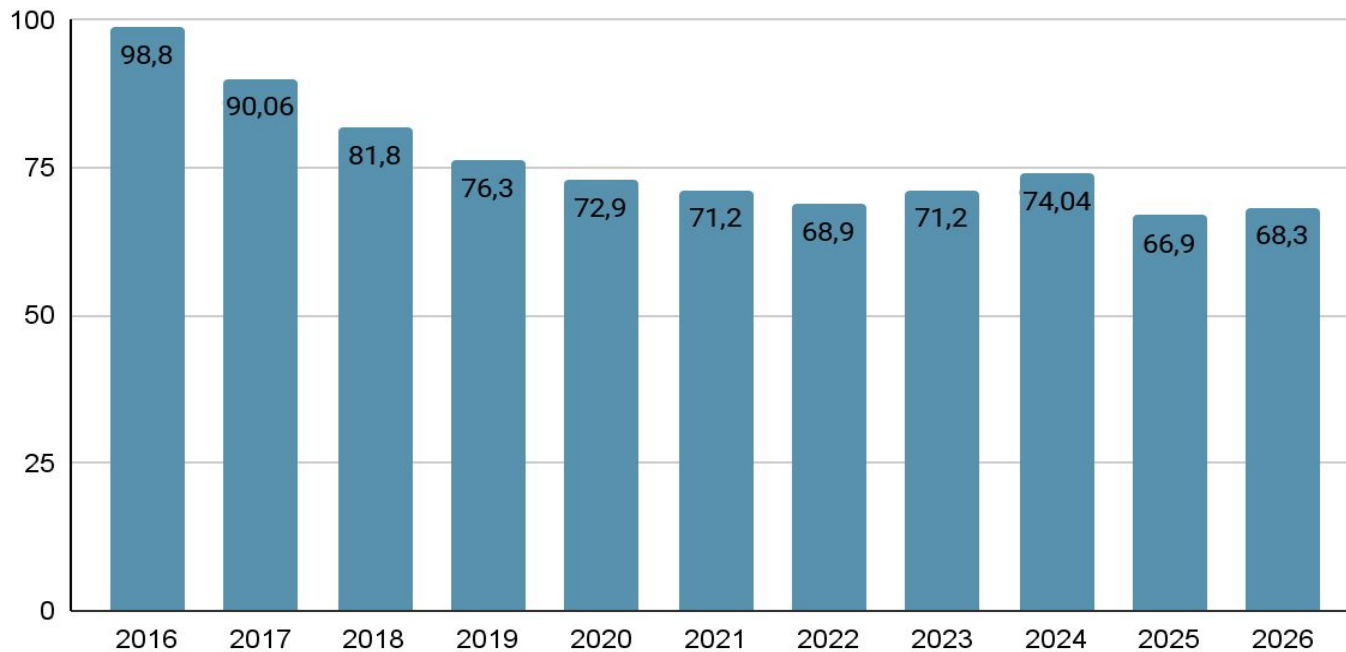
Focus sugli investimenti - PIANO DELLE OPERE PUBBLICHE

Per il prossimo triennio

Esercizio	Piano Opere	Altri investimenti	Totale competenza
2026	34,56 mln €	9,24 mln €	43,81 mln €
2027	16,47 mln €	2,71 mln €	19,19 mln €
2028	16,64 mln €	1,14 mln €	17,78 mln €
Totale	67,68 mln €	13,1 mln €	80,79 mln €

Manteniamo sotto controllo l'indebitamento

Trend indebitamento



Piano Opere Pubbliche nel triennio 2026-2028

	Annualità	Importi	Fonte di finanziamento	
			Ente	Risorse derivanti da entrate vincolate per legge
Lavori Pubblici compresi nel Piano Opere Pubbliche 2026-2028	2026	34.568.722,78 €	16.102.203,32 €	18.466.519,46 €
	2027	16.478.500,00 €	15.628.500,00 €	850.000,00 €
	2028	16.640.000,00 €	15.825.000,00 €	815.000,00 €

ZLS – Imprese, Sviluppo Economico e Lavoro

Prosegue il lavoro per lo sviluppo della zona logistica semplificata (ZLS)



**CABINA DI REGIA
CONTINUA IL LAVORO**



**GRANDE INTERESSE
PER AREE SIPRO**

Piano a sostegno di imprese, artigiani e attività



900 mila euro nel triennio

Defiscalizzazione



**500 mila euro per
riduzione IMU terreni
agricoli e per i fabbricati
rurali strumentali per
l'agricoltura**

Focus investimenti previsti per il 2026

Nel **2026**, il valore complessivo degli investimenti ammonta a **43,8 milioni di euro**, articolati come segue:

- **Lavori Stradali** per circa **9 mln €**
- **Beni Culturali** per circa **6,42 mln €**
- **Edilizia** per circa **16 mln €**
- **Altro** per circa **3 mln €**

Dettaglio investimenti previsti per il 2026

Lavori Stradali per circa **9 mln €**, di cui gli interventi più significativi sono:

- Intervento di riqualificazione ex tracciato ferroviario – FE, 700 mila €
- Programma di manutenzione ponti e opere d'arte: ponte via Trenti ,Bonzagni 2° lotto, 1,3 mln €
- ACCORDO QUADRO Programma di manutenzione città : manutenzione straordinaria della pavimentazione in conglomerato bituminoso della città, 2 mln €
- Programma di manutenzioni marciapiedi e ciclabili: manutenzione straordinaria ai marciapiedi e piste ciclabili della città e del forese, 600 mila €
- Programma di manutenzione strade : assetto idraulico territorio. 500 mila €
- Realizzazione nuovo ponte bailey sul Burana via Modena - Lotto 2, 1 mln €
- Lotto 8 riqualificazione comparto nord-ovest, 450 mila €

Dettaglio investimenti previsti per il 2026

Beni Culturali per circa **6,4 mln €**, di cui gli interventi più significativi sono:

- Teatro cinema Boldini: Opere di completamento(tetto/facciate/infissi/giardino), 800 mila €
- Sisma 2012: Palazzo Municipale riparazione e miglioramento strutturale post sisma 2° stralcio e 3° stralcio, 571 mila €
- Opere provvisionali Sisma 2012:Ex IPSIA di Via Dosso Dossi/Via Roversella riparazione e miglioramento strutturale Ex chiesa e convento di Santa Caterina Martire Il Stralcio, 700 mila €
- Ex Amga: Rigenerazione urbana, 2,37 mln €

Dettaglio investimenti previsti per il 2026

Edilizia per circa **16 mln €**, gli interventi nel settore edilizia comprendono opere relative alle seguenti categorie:

- Edilizia sociale e scolastica
- Impianti per sport e spettacolo
- Altre infrastrutture sociali

Di cui gli interventi più significativi sono:

- Mercato Coperto (PPP), 10,23 mln €
- Fondi FSC/RER Riqualificazione Palaboschetto, 820 mila €
- Programma manutenzione impianti sportivi: interventi di manutenzione straordinaria ed adeguamento alle normative, 500 mila €
- Missione 4 Componente 1 Investimento 3.3: Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica, progetti in essere del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) Adeguamento degli edifici scolastici (scuola primaria govoni via fortezza, plesso scolastico carmine della sala di pontelagoscuro, scuola secondaria cosme' tura di barco, scuola secondaria torquato tasso, scuola primaria alda costa, scuola primaria villaggio ina di barco) alla normativa antincendio per un totale di: 1,28 mln €

Investimenti per Ambiente e Verde Pubblico annualità 2026

Central Bosc	€ 1,3 mln
Intervento riqualificazione area ex Amga	€ 1,2 mln
Interventi straordinari al verde pubblico	€ 1,2 mln
Acquisto di autobus a idrogeno e autobus elettrici	€ 9,4 mln

Turismo e Cultura - Musei

Sono in fase conclusiva i cantieri di **Casa della Patria** e **Palazzo Massari**, pertanto potranno essere allestiti ed aperti alla fruizione pubblica le GALLERIE D'ARTE MODERNA E CONTEMPORANEA ed il MUSEO DEL RISORGIMENTO E DELLA RESISTENZA.

Nel bilancio 2026-2028, anno 2026, sono state inserite le risorse necessarie per finalizzare queste importanti riaperture, molto attese dalla città e che potranno rafforzare ulteriormente l'attrattività turistica.

Spesa corrente € 350.500 (di cui 28.400 di contributo RER)

Investimenti € 748.151 (di cui 233.168,32 di contributi RER)

La rete dei musei civici ferraresi è particolarmente ricca e preziosa (Palazzo Schifanoia e Civico Lapidario, Palazzina Marfisa, Casa Ariosto, Museo della Cattedrale, Spazio Antonioni, GAMC, MRR a cui si aggiunge la gestione del Castello, per ora prorogata fino a giugno 2026) e le spese di gestione sono di conseguenza rilevanti.

€ 2.835.700 la somma prevista per il 2026

La scelta è stata quella di garantire sempre aperture continuative ed una politica tariffaria che, anche grazie alla MYFE CARD ed agli accordi con i Musei Nazionali di Ferrara e il MEIS, promuove il patrimonio storico-artistico della città e ne favorisce la valorizzazione complessiva.

Sempre più sinergico il rapporto con le **Fondazioni Ferrara Arte e Teatro Comunale**, partner fondamentali nella condivisione degli obiettivi volti ad implementare l'offerta culturale e la realizzazione di eventi di sistema, con una ricaduta importante rispetto all'attrattività della città, con un impatto sul turismo e sull'indotto economico del territorio.

Trasferimenti previsti nel 2026:

Fondazione Ferrara Arte € 1.400.000

Fondazione Teatro Comunale € 3.800.000

Oltre alle spese di gestione e funzionamento e al budget per progetti anche condivisi con il POLO il bilancio prevede complessivamente per l'anno 2026 183.687,06 € per acquisti di libri, riviste e abbonamenti (di cui € 88.687,06 di fondi MIC)

Turismo e Cultura - Turismo (parte 1)

Nel 2026 sarà realizzato il progetto sul turismo accessibile intitolato "Welcome everybody", finanziato al 100% della Regione Emilia-Romagna

Investimenti: € 100.000,00 - Spesa corrente: € 99.500,00

Sarà concluso il progetto "Festina Lente", finanziato al 100% dal Ministero del Turismo, con la messa on line del nuovo portale turistico della provincia di Ferrara, attività di profilazione dell'utenza turistica, campagne editoriali social e azioni di marketing turistico.

Spesa corrente: € 478.581,25

Proseguirà nel 2026 la gestione dei servizi di promo-commercializzazione e di gestione dello IAT.

Spesa corrente: € 267.544,10

Turismo e Cultura - Turismo (parte 2)

Saranno destinati, tramite avvisi pubblici, contributi a progetti di valorizzazione culturali e turistica di Ferrara.

Spesa corrente: € 776.00,00

Saranno finanziate due azioni di sistema sul versante dell'animazione e intrattenimento turistico: "Natale e Capodanno a Ferrara" e "La Notte Rosa"

Spesa corrente: € 345.000,00

Sarà realizzato un progetto di co-marketing con il Comune di Comacchio, "Vacanze Natura Cultura" per la valorizzazione turistica sui mercati esteri delle due destinazioni.

Spesa corrente: € 51.000,00

Scuola e Sport

- 1,3 Mln di PNRR Missione 4 Componente 1 Investimento 3.3: Adeguamento di N. 5 edifici scolastici alla normativa antincendio (di cui 920.000 euro di contributo PNRR)
- 500 mila di cofinanziamento comunale per l'opera PNRR Missione 2 Componente 3 Investimento 1.1: Costruzione di una nuova scuola Manzoni mediante sostituzione di edificio
- 800 mila di cofinanziamento comunale per le opere PNRR Missione 4 Componente 1 Investimento 1.1: Costruzione asili nido Quartesana, Doro, Via Coronella e Centro per Famiglie P. Lana
- 1,3 Mln di finanziamento comunale per interventi manutentivi straordinari e messa a norma di scuole nidi, materne, elementari, medie
- 550 mila di finanziamento comunale per interventi manutentivi straordinari e messa a norma di impianti sportivi
- 820 mila per Riqualficazione Palaboschetto di cui 500 mila contributo RER / PR FESR

Servizi Sociali

Risorse per il recupero alloggi ERP - Comunali

Periodo	Risorsa di "finanziamento"	Importo	n. alloggi/valore stimato
2020 - 2022	PEEP	769 mila €	123
2023 - 2024	PEEP + Entrate da alienazione ERP	832 mila €	73
2025	PEEP	545 mila €	50
2025	Risorsa bilancio	1 mln €	100
2026	PEEP	300 mila €	30
TOTALE		3,45 mln €	376

Servizi Sociali

Risorse per il recupero alloggi ERP - Regionali

Anno	Risorse Ferrara	n. alloggi stimati
2023	884 mila €	57
2024/2025	842 mila €	55
2025/2026	752 mila €	51
Totale	2,48 mln €	163

Servizi Sociali

ANNI	Contratto di servizio con ASP	Fondo povertà	Altri fondi per prestazioni e progetti sociali	TOTALE
2021	7,5 mln €	1,48 mln €	6,19 mln €	15,17 mln €
2022	7,5 mln €	1,23 mln €	7,06 mln €	15,79 mln €
2023	7,5 mln €	1,25 mln €	6,99 mln €	15,74 mln €
2024	7,5 mln €	1,17 mln €	7,53 mln €	16,2 mln €
2025	7,5 mln €	1,17 mln €	9,15 mln €	17,82 mln €
2026	7,5 mln €	1,27 mln € (di cui 100 mila € da bil com fe)	8,92 mln €	17,69 mln €
TOTALE	60 mln €	€ 9,71 mln €	54,86 mln €	124,57 mln €

in aumento

Esenzioni e agevolazione per i servizi educativi

Servizio	Costo del servizio	Rette - Previsione 2026 con riduzioni isee, agevolazioni ed esenzioni	Risparmio per le famiglie
Nido infanzia + spazi bambino (calcolo raddoppiato rispetto al dato in delibera)	9,43 mln €	470 mila €	8,96 mln €
Refezione elementare + media (Previsione 2026)	2,18 mln €	1,46 mln €	720 mila €
Refezione materna statale (Previsione 2026)	500 mila €	270 mila €	230 mila €
Trasporto scolastico (Previsione 2026)	1,05 mln €	65 mila €	985 mila €
Centri estivi cre +cri materna (Previsione 2026)	480 mila € (solo costo appalto)	20 mila €	365 mila €
Centri estivi cri nido (Previsione 2026)*		95 mila €	
TOTALE	13,64 mln €	2,38 mln €	11,22 mln €

**Risparmio totale per le famiglie 11,22 mln €
grazie alle politiche di esenzioni e agevolazioni**

Riduzioni ed esenzioni per i servizi educativi

- A. la fascia 1 (ISEE fino a € 3.000,00) prevede l'esonero;
- B. abbattimento della retta di frequenza, applicando una percentuale fissa del 60% di riduzione di tutte le tariffe attualmente in vigore dalla fascia 2 alla fascia 13 di valore ISEE (fino ad € 26.000,00) per i Nidi d'Infanzia e per le fasce dalla 2 alla 4 di valore ISEE per gli Spazi Bambini (fino a € 26.000,00), considerando che la fascia 1 (ISEE fino a 3.000,00) prevede l'esonero;
- C. estensione della riduzione nella stessa misura del 60% per tutte le ulteriori fasce dei Nidi d'Infanzia (dalla fascia 14 alla fascia 18) e degli Spazi Bambini (fascia 5 e fascia 6) ad accesso pubblico, solo ed esclusivamente per le famiglie residenti nel territorio del Comune di Ferrara;
- D. riduzione del 100% della retta di Nidi d'Infanzia e Spazi Bambini a tutte le famiglie che hanno acquistato la 1° casa di abitazione nel territorio del Comune di Ferrara a partire dal 1 gennaio 2019;
- E. riduzione al 100% della retta dei Nidi e Spazi Bambino per i bambini con disabilità certificata;
- F. riduzioni di tariffe per fruitori dei servizi per l'infanzia nel caso di più figli aventi età compresa da 0 a 14 anni.
- G. Per l'anno scolastico 2025-26 per gli alunni iscritti alle scuole primarie statali presenti nelle frazioni: riduzione del 100% della quota RETTA SERVIZIO ANNUALE del servizio di trasporto scolastico e pagamento della sola retta fissa annua in base alla fascia ISEE.

Digitalizzazioni 2026

Cybersecurity	400 mila €
Manutenzione software + aggiornamenti SEND e PDND	1,2 mln €
Aggiornamento hardware normativa NIS2	235 mila €
Sistemi di videosorveglianza	90 mila €
Sviluppo Agenda digitale	312 mila €