

P.G. n. **152388**

Ferrara, 11 dicembre 2017

Al Sig. Presidente del Consiglio Comunale

**Oggetto: EMENDAMENTO al Bilancio di Previsione 2018/2020 – Le Persone al Centro.**

**Premesso che:**

- nel Documento Unico di Programmazione 2017/2020, tra gli obiettivi di mandato nel capitolo in cui si parla delle "Persone al centro", tra le principali scelte che caratterizzano il programma dell'amministrazione, vi è anche quello di promuovere un nuovo piano di controllo per assicurare, per quanto di competenza, la sicurezza di tutti i quartieri;
- il piano prevede di tendere a contenere/ridurre le criticità di alcune aree cittadine;
- alla base di tale piano vi è la volontà di assicurare la sicurezza attraverso lo sviluppo di iniziative orientate alla coesione sociale e a nuove strategie di comunicazione;
- che al riguardo la L.R. n. 24/2003 che all'art. 2, comma I, definisce le politiche per la promozione di un sistema integrato di sicurezza come le azioni volte al conseguimento di un'ordinata e civile convivenza nelle città e nel territorio regionale anche con riferimento alla riduzione dei fenomeni di illegalità e inciviltà diffusa;
- che al comma II stabilisce che gli interventi che si devono privilegiare sono: a) azioni integrate, di natura preventiva; b) pratiche di mediazione dei conflitti e riduzione del danno; c) l'educazione alla convivenza, nel rispetto del principio di legalità;

**Rilevato che:**

- nel corso del 2017 la programmazione di fabbisogno di personale, (in materia di capacità assunzionale, previsto dall'art. 1, comma 228, della legge 208/2015) è mutata poiché il quadro normativo, si è notevolmente modificato;
- l'entrata in vigore del decreto-legge 20 febbraio 2017, n. 14, successivamente convertito con la legge 18 aprile 2017, n. 48, recante: «Disposizioni urgenti in materia di sicurezza delle città», per gli anni 2017 e 2018, quale norma speciale, consente alle amministrazioni comunali, (nell'alveo del più ampio regime di limitazione alle assunzioni, nell'arco temporale previsto ed a determinate condizioni) di assumere personale di polizia locale, a tempo indeterminato, quantificando il budget assunzionale sulla base delle cessazioni di personale della medesima tipologia, con percentuali di turn over di maggior favore;

**Evidenziato che:**

- l'Amministrazione durante questi anni ha messo in campo su tale tema diverse iniziative quali l'attivazione di una unità cinofila, l'allestimento di un ufficio mobile ad uso della polizia municipale, l'affiancamento al personale della polizia municipale di mediatori culturali, l'aumento di dotazione di telecamere;

A

### **Ritenuto che**

- in continuità con le azioni fino ad ora svolte ed in aggiunta alle risorse complessivamente impegnate sul versante "Sicurezza: tutti i quartieri al centro", vada prevista la possibilità di potenziare ulteriormente i servizi della polizia municipale, anche tramite il potenziamento degli organici

### **Tenuto conto che**

- tale azione è coerente con gli obiettivi definiti dal DUP 2018/2020 (Obiettivo Strategico 2.4)

**Si emenda** il Bilancio 2018-2019-2020 del Comune di Ferrara per le annualità 2018-2019 come segue:

Missione 3 – Ordine pubblico e sicurezza / Programma 1 – Polizia locale e amministrativa/ Titolo 1 in aumento per ..... € 100.000,00,  
modificando in aumento l'entrata di cui al titolo 1, tipologia 301- FSC per € 100.000,00.

Si impegnano inoltre gli uffici competenti ad adeguare gli strumenti contabili e finanziari della Amministrazione di conseguenza.

I consiglieri comunali PD

Vito Guzzinati

Luigi Vitellio

Dario Maresca

Tommaso Cristofori

3

P.G. n. 152397

Ferrara, 11/12/2017

Al Sig. Presidente del Consiglio  
Comunale di Ferrara

**OGGETTO: Emendamento al bilancio di previsione 2018-2019-2020 per stanziare fondi a supporto dei progetti di cittadinanza attiva.**

**PREMESSO CHE**

è Ferrara Urban Center è uno spazio condiviso che mette a sistema diverse professionalità: tecnici dell'amministrazione, responsabili politici, cittadini, gruppi di abitanti, associazioni, comitati e imprese.

Tra le attività, che questo spazio intende promuovere, vi sono processi partecipativi che consistono in percorsi finalizzati a promuovere la partecipazione del cittadino e delle loro organizzazioni alla gestione della cosa pubblica.

Tra gli ultimissimi percorsi conclusi: "Officina dei saperi", "Ferrara mia, persone e luoghi non comuni", "Ferrara mia, insieme per la cura della città", si è registrato un cospicuo numero di partecipanti tra liberi cittadini e associazioni.

L'art.118 della Costituzione, nel suo ultimo comma, afferma che: *"Stato, Regioni, Città metropolitane, Province e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà"*.

Il **"Regolamento comunale per la partecipazione nel governo e nella cura dei beni comuni"**, approvato dal Consiglio Comunale il 20/03/2017, nel suo Art. 1 riprende il principio di sussidiarietà citato nella Costituzione, e stabilisce tra i principi fondamentali *"la cura condivisa e la partecipazione dei cittadini nei processi decisionali"*.

**CONSIDERATO CHE**

Tra i cittadini e le organizzazioni spesso emergono idee e progetti di impegno per la città, che prima di tutto favoriscono l'utilizzo degli spazi comuni per stare insieme con le proprie famiglie, creando belle reti di amicizia e sostegno tra persone di età e abitudini diverse.

C

### **RITENUTO CHE**

L'amministrazione comunale intende sostenere i progetti proposti e portati avanti da gruppi, associazioni, soggetti proattivi.

### **TENUTO CONTO CHE**

Tale azione è coerente con gli obiettivi definiti dal DUP 2018/2020 (Obiettivo Strategico 1.1.4)

### **SI EMENDA IL BILANCIO 2018-2019-2020 DEL COMUNE DI FERRARA PER LE ANNUALITÀ 2018-2019 COME SEGUE:**

- si modifica in aumento la seguente spesa di cui alla missione 8, programma 1, titolo 1 Urban Center - € 10.000,00 in aumento, per le annualità 2018 e 2019;
- si modifica in diminuzione la spesa di cui alla missione 1, programma 3, titolo 1 - € 10.000,00 in diminuzione, per le annualità 2018 e 2019.

I consiglieri comunali PD

Bianca Maria Vitelletti

Dario Maresca

Luigi Vitellio

Ilaria Baraldi

Tommaso Cristofori

Vito Guzzinati

D

P.G. n. 152409

Ferrara, 11/12/2017

Al Sig. Presidente del Consiglio  
Comunale di Ferrara

**OGGETTO: Emendamento al bilancio di previsione 2018-2019-2020 per stanziare fondi per politiche di conciliazione tempi di vita familiare-lavorativa.**

**PREMESSO CHE**

- in data 13/02/2017 questo Consiglio ha approvato a larga maggioranza la mozione prot. 122181 a sostegno delle politiche in favore della natalità e della genitorialità, con la quale ha evidenziato la necessità di incrementare le risorse di bilancio destinate a tali politiche;
- in data 01/03/2017, dando seguito a detta mozione e ritenendo che una delle questioni fondamentali che si pongono alla vita delle famiglie è il tema della conciliazione dei tempi tra l'ambito familiare e quello lavorativo, questo Consiglio ha approvato un emendamento al bilancio di previsione 2017-2019 con il quale è stata definita una nuova azione intitolata "Politiche per la conciliazione famiglia e lavoro" all'interno della Missione 12 – Diritti sociali, politiche sociali e famiglia;
- a riprova dell'attenzione volta a questo tema è stata costituita, nel corso dell'anno 2017, la Consulta per la Genitorialità, come richiesto dal Consiglio, che include rappresentanti di associazioni, sindacati, categorie economiche e istituzioni e ha tra gli obiettivi quello di supportare l'amministrazione nella scelta di azioni concrete a sostegno delle politiche familiari;

**CONSIDERATO CHE**

- il territorio ferrarese presenta uno degli indici di natalità più bassi d'Italia e uno degli indici di anzianità più alti d'Italia; lo squilibrio demografico rappresenta quindi un elemento di preoccupazione che spinge a rinnovare l'attenzione e gli sforzi per strumenti di conciliazione famiglia-lavoro sempre più efficaci;
- questi strumenti non possono prescindere dal coinvolgimento dei soggetti economici, nei confronti dei quali l'amministrazione può avere un ruolo di stimolo, incentivazione e coordinamento per l'attuazione di specifici elementi di conciliazione nell'organizzazione aziendale e nel welfare aziendale;
- anche le organizzazioni sindacali (Cgil-Cisl-Uil) hanno recentemente rappresentato questa istanza e formulato alcune proposte;

**TENUTO CONTO CHE**

- tale azione è coerente con gli obiettivi definiti dal DUP 2018/2020 (Obiettivo Strategico 2.1.5)



**SI EMENDA IL BILANCIO 2018-2019-2020 DEL COMUNE DI FERRARA PER LE ANNUALITÀ 2018-2019  
COME SEGUE:**

- si modifica in aumento l'azione titolata "Politiche per la conciliazione famiglia e lavoro" all'interno della posta di bilancio di cui alla Missione 12 – Diritti sociali, politiche sociali e famiglia / Programma 05, titolo 1 – Interventi per le famiglie: € 60.000,00 in aumento per le annualità 2018 e 2019;
- si modifica in diminuzione la spesa di cui alla missione 1, programma 3, titolo 1 - € 60.000,00 in diminuzione per le annualità 2018 e 2019.

I consiglieri comunali PD

Dario Maresca

Bianca Maria Vitelletti

Luigi Vitellio

Alessandro Talmelli

Tommaso Cristofori

Vito Guzzinati



P.G. n. **152414**

Ferrara, 11/12/2017

Al Sig. Presidente del Consiglio  
Comunale di Ferrara

**OGGETTO: Emendamento al bilancio di previsione 2018-2019-2020 per stanziare fondi finalizzati a progetti di contrasto alle dipendenze.**

**PREMESSO CHE**

In Italia è ancora rilevante il problema delle dipendenze nei confronti di alcol, droghe, antipsicotici e gioco d'azzardo, soprattutto tra i più giovani.

L'indagine Doxa, condotta per conto dell'Istituto Superiore di Sanità e contenuta nel Rapporto Annuale sul **Fumo** 2017 ci dice che sono 11,7 milioni i fumatori in Italia e rappresentano il 22,3% della popolazione (22,0% nel 2016). Diminuiscono gli uomini tabagisti: 6 milioni rispetto ai 6,9 milioni del 2016 e ma aumentano le donne che da 4,6 milioni del 2016 salgono a 5,7 milioni. Si tratta della differenza minima mai riscontrata tra percentuale di fumatori (23,9%) e percentuale di fumatrici (20,8%).

Si fuma di più tra i 25 e i 44 anni (il 28%) invece nella fascia d'età più giovane, tra i 15 e i 24 anni, fuma il 16,2%. Si fumano in media 13,6 sigarette al giorno con un picco di 14,1 sigarette sul target 45-64 anni.

Per quanto riguarda il consumo di **Alcol**, i dati Istat pubblicati nel 2017, asseriscono che tra gli adolescenti diminuisce sensibilmente il consumo di alcolici (dal 29 al 20,4%) sia giornaliero (peraltro molto contenuto), sia occasionale, seppure con un andamento oscillante negli ultimi anni.

La popolazione giovane (18-24 anni) è quella più a rischio per il binge drinking cioè l'assunzione di più bevande alcoliche in un intervallo di tempo più o meno breve. Questa è frequente soprattutto durante momenti di socializzazione, come dichiara il 17,0% dei ragazzi (21,8% dei maschi e 11,7% delle femmine).

Già a partire dai 18-19 anni i valori si avvicinano a quelli della media della popolazione, per le ragazze sono anche più elevati (63,3% contro un valore medio relativo all'intera popolazione femminile di 52,9%). Il consumo giornaliero aumenta molto al crescere dell'età: tra i minorenni riguarda l'1,2% dei maschi e lo 0,2% delle femmine, cresce poi progressivamente e raggiunge il massimo tra le persone di 60 anni e più (50,8% uomini e 17,6% donne).

Sul consumo di **droghe**, i dati contenuti nella relazione al parlamento sulle tossicodipendenze 2017, mostrano un quadro simile a quello rilevato negli anni scorsi: moltissimi giovani ricorrono all'utilizzo di NPS

(Nuove Sostanze Psicoattive). Si tratta di sostanze che imitano gli effetti delle droghe illecite, come cannabis, ecstasy o allucinogeni, che possono avere aspetti differenti (ad esempio miscele di erbe, polveri, cristalli o pasticche). Dietro alla loro larga diffusione l'utilizzo di internet svolge un ruolo importante: nel 2013 l'EMCDDA ha individuato 651 siti web (spesso nel deep web, ossia quella parte del web che si trova in Internet ma non viene indicizzata dai motori di ricerca) che vendevano "droghe legali". Questi siti offrono spesso anche forum per uno scambio di informazioni per l'assunzione delle NPS

Sul gioco di azzardo, il "Young Millennials Monitor" rileva che il 49% dei giovani in Italia si è lasciato affascinare dal gioco d'azzardo, per curiosità (21%) o per caso (20%).

#### **CONSIDERATO CHE**

Tali comportamenti sono gravi anche perché pongono le basi per possibili comportamenti non moderati nel corso della vita.

La dipendenza porta con sé molteplici problematiche, quali violenza, aggressività, bullismo, che possono essere superate solo con percorsi specifici.

Un ruolo fondamentale lo giocano da un lato l'**informazione**: ossia essere a conoscenza delle cause e dei rischi riguardo alle dipendenze. Dall'altro lato è importante la **consapevolezza** che ognuno di noi possiede tanto di se stesso quanto del mondo che ci circonda. Inoltre, e non da ultimo, la **salute** (intesa come stato di benessere psichico fisico e sociale) costituisce la condizione elementare e per ciò stesso fondamentale di qualsiasi azione preventiva riguardante le dipendenze.

Se in passato la prevenzione era considerata come una strategia volta prevalentemente ad evitare il primo approccio alle dipendenze, oggi si è giunti a considerare anche altri aspetti che vanno a completare l'approccio preventivo. La promozione della salute gioca, al riguardo, un ruolo fondamentale. È necessario promuovere modelli di vita sani che pongano la persona in condizioni tali che non senta la necessità di ricorrere a determinate sostanze (o comportamenti) per affrontare situazioni difficili.

Per combattere l'insorgenza delle dipendenze occorre dunque giocare d'anticipo, cercare di agire in tutti quegli ambiti della vita dell'individuo che potrebbero diventare terreno fertile.

#### **RITENUTO CHE**

L'attenzione dell'amministrazione sui giovani e sul tema delle dipendenze deve costituire una delle priorità sulle quali fondare le politiche sociali.

**SI EMENDA IL BILANCIO 2018-2019-2020 DEL COMUNE DI FERRARA PER LE ANNUALITÀ 2018-2019 COME SEGUE**

#### **TENUTO CONTO CHE**

Tale azione è coerente con gli obiettivi definiti dal DUP 2018/2020 (Obiettivo Strategico 2.1.6)

**SI EMENDA IL BILANCIO 2018-2019-2020 DEL COMUNE DI FERRARA PER LE ANNUALITÀ 2018-2019  
COME SEGUE**

- si modifica in aumento la seguente posta di bilancio Servizi Giovani Promeco di cui alla missione 12, programma 1, titolo 1 - € 30.000,00 in aumento per le annualità 2018 e 2019;
- si modifica in diminuzione la spesa di cui alla missione 12, programma 4, titolo 1 - € 30.000,00 in diminuzione per l'annualità 2018;
- si modifica in diminuzione la spesa di cui alla missione 1, programma 3, titolo 1 - € 30.000,00 in diminuzione per l'annualità 2019.

I consiglieri comunali PD

Bianca Maria Vitelletti

Dario Maresca

Luigi Vitellio

Silvia Fedeli

Tommaso Cristofori

Alessandro Talmelli

Vito Guzzinati

3