ISTRUTTORIA CONSILIARE \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Oggetto: Autostrada A13 Bologna – Padova – Progetto Definitivo “Ampliamento alla terza corsia nel tratto Bologna Arcoveggio – Ferrara sud”. Accertamento di Conformità urbanistica e territoriale D.P.R. n. 383/94 e s.m.i. - Parere di competenza.**

# **IL CONSIGLIO COMUNALE**

**Premesso:**

* che con delibera consiliare P.G. 21901 del 16/04/2009 è stato approvato il Piano Strutturale Comunale (PSC) comprensivo della classificazione acustica;
* che con delibera consiliare P.G. 39286/13 del 10/06/2013 è stato approvato il Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE);
* che con delibera consigliare P.G. 139299/17 del 11/12/2017 è stato approvato il 2° Piano Operativo Comunale con valore ed effetti di variante alla classificazione acustica e con delibere consigliari P.G. 103773/18 del 24/09/2018, P.G. 32267/19 del 25/03/2019 e P.G.10286/22 del 21/02/2022 sono state rispettivamente approvate una 1^, 2^ e 3^ variante specifica al 2° Piano Operativo Comunale;
* che con delibera consigliare P.G. 153293/21 del 20/12/2021 è stata adottata una 4^ variante specifica al 2° Piano Operativo Comunale;
* che la Società Autostrade per l’Italia S.P.A. (di seguito ASPI), in qualità di concessionaria del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili per la costruzione e l’esercizio dell’Autostrada A13 Bologna – Padova, con nota n. 13997 del 05/08/2021 (assunta al PG del Comune di Ferrara al n. 95867 in pari data), ha richiesto al Ministero, in virtù della Convenzione Unica del 12/10/2007 e successivo atto aggiuntivo, l’espletamento della procedura di verifica di conformità urbanistica di cui al D.P.R. 18 aprile 1994, n. 383, per le opere in oggetto;
* che nella citata nota ASPI ha comunicato inoltre che il Ministero dell’Ambiente (di seguito MITE) ha emesso il Decreto di compatibilità ambientale su detta opera n. 333 del 27/11/2018 e che ASPI, in data 07/07/2021 ha pubblicato l’avvio di procedimento ai fini espropriativi presso gli Albi Pretori dei Comuni interessati, sui quotidiani, sul BURER e sui siti informativi della Regione Emilia Romagna (di seguito RER) e di ASPI, ai sensi degli artt. 9 e 16 della L.R. 37/2002 e s.m.i. della RER;
* che il Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili (di seguito MIMS), con nota prot. n. 15187 del 07/09/2021 (assunta al PG del Comune di Ferrara al n. 109720 del 08/9/2021) ha chiesto alla RER, di pronunciarsi in merito all’accertamento della conformità delle opere stesse alle prescrizioni delle norme dei piani urbanistici e territoriali vigenti, ai sensi del D.P.R. 383/94 e della L.R. 24/17 e s.m.i. dei Comuni di Bologna, Castel Maggiore, Bentivoglio, Malalbergo, Galliera, San Pietro in Casale, Poggio Renatico, Ferrara, della Città Metropolitana di Bologna e della Provincia di Ferrara;
* che nella medesima nota, il MIMS ha segnalato anche l’obbligo di accertare il rispetto della normativa statale per quanto riguarda gli aspetti paesistico - ambientale ed idrogeologici;
* che la RER - Servizio Giuridico del Territorio, Disciplina dell’Edilizia, Sicurezza e Legalità con nota prot. 843440 del 10/09/2021 (assunta al PG n. 111738/21 del 13/09/2021), ha richiesto al Comune di Ferrara di accertare la conformità urbanistica e territoriale delle opere indicate in oggetto alle previsioni degli strumenti vigenti di pianificazione, verificando nel contempo se l’intervento di cui trattasi interessi aree soggette al vincolo idrogeologico di cui al R.D.L. n. 3267/23 e se ricada entro zone di tutela paesaggistica ed ambientale;

**Considerato:**

* che l’intervento di ampliamento alla 3^ corsia dell’Autostrada A13 Bologna – Padova nel tratto “Bologna Arcoveggio – Ferrara sud” rientra tra quelli previsti dalla Convenzione Unica alla concessione per l’esercizio di tratte autostradali stipulata tra ASPI e ANAS in data 12/10/2007 ed approvata con la Legge n. 101 del 06/06/2008;
* che il Progetto Definitivo di ampliamento alla 3^ corsia dell’Autostrada A13 nel tratto tra i caselli di Bologna Arcoveggio e Ferrara sud, ha inizio in corrispondenza dei due rami di uscita/entrata da e per la tangenziale di Bologna (km 0+871) e termina in corrispondenza dello svincolo esistente di Ferrara sud (km 33+378), dove le terze corsie si innestano sulle rampe di uscita/entrata dello svincolo esistente;
* che i comuni interessati dal tracciato, della lunghezza complessiva pari a circa km 32,867, sono Bologna, Castel Maggiore, Bentivoglio, Malalbergo, San Pietro in Casale, Galliera, Poggio Renatico e Ferrara;
* che le principali opere del Progetto Definitivo in oggetto previste all’interno del Comune di Ferrara risultano essere le seguenti:

1. **adeguamento dello svincolo esistente di Ferrara sud** (km 33+378) con innesto delle terze corsie sulle rampe di entrata in direzione di Bologna e di uscita in direzione casello Ferrara sud, con l’apposizione del vincolo preordinato all’esproprio sulle aree private interessate;
2. **realizzazione di** **nuova rotatoria SP8 (Uccellino) su via Imperiale** finalizzato alla risoluzione dell’attuale incrocio pericoloso tra via Imperiale e via Poggio Renatico (SP8) e con l’apposizione del vincolo preordinato all’esproprio sulle aree private interessate dalle opere stradali;
3. **demolizione senza ricostruzione del Cavalcavia comunale Imperiale CV032** al km 33+307 a risoluzione della criticità relativa al traffico veicolare proveniente dalla Cispadana in direzione Ferrara che, invece di proseguire sulla SP 70 fino all’incrocio con la SP8, transita su via Padusa, sovrappassa l’autostrada e prosegue fino all’incrocio con la SP8, con svolta pericolosa a sinistra in direzione Ferrara; inoltre il sovrappasso l’impalcato interferisce con la terza corsia autostradale.

* che il Servizio Qualità Edilizia SUE SUAP e Pianificazione Territoriale - U.O. Pianificazione Generale e paesaggistica del Comune di Ferrara con nota P.G. 128090/2021 del 13/10/2021 ha inviato alla RER e al MIMS, l’accertamento di conformità urbanistica e territoriale come richiesto dalla RER nella nota sopracitata, in cui si evidenzia che le opere relative al Progetto definitivo **“**Ampliamento alla terza corsia nel tratto Bologna Arcoveggio – Ferrara sud” dell’Autostrada A13 Bologna – Padova risultano in variante al 2° Piano Operativo Comunale (2°POC) e alla Classificazione Acustica (CLAC) del Comune di Ferrara e che gli interventi non interessano aree soggette al vincolo idrogeologico di cui al R.D.L. n. 3267/23 e non ricadono in zone di tutela paesaggistica e ambientale;
* che nella medesima nota, la U.O. Pianificazione Generale e paesaggistica del Comune di Ferrara ha segnalato interferenze delle opere di adeguamento dello svincolo di Ferrara sud, con l’art. 25.2 del PSC relativamente ad “edifici di pregio storico – culturale e testimoniale, manufatti storici” e con gli artt. 107-2.3.2 e 114 del RUE relativamente alle “Corti agricole” e agli “edifici privi di valore storico ma appartenenti a tessuti insediativi di pregio storico testimoniale – classe 5”;
* che la RER - Servizio Giuridico del Territorio, Disciplina dell’Edilizia, Sicurezza e Legalità con nota prot. 1057157/21 del 16/11/2021 (assunta al PG del Comune di Ferrara n. 144877 del 17/11/2021) ha comunicato al MIMS la sintesi della verifica dell’accertamento di conformità urbanistica e territoriale e di compatibilità localizzativa dell’opera, ai sensi del DPR 383/94;
* che ASPI, con nota prot. 20289/21 del 24/11/2021 (assunta al PG del Comune di Ferrara n.149550 del 25/11/2021), ha trasmesso alle amministrazioni interessate il fascicolo delle osservazioni pervenute nell’ambito della procedura espropriativa, e le proposte di controdeduzioni dalla stessa formulate;
* che il MIMS, con nota prot. 23382/21 del 31/12/2021 (assunta al PG del Comune di Ferrara n. 149/22 del 03/01/2022) ha indetto apposita Conferenza di Servizi decisoria ai sensi del D.P.R. n. 383/94, da svolgersi nella forma semplificata ed in modalità asincrona ex art. 14-bis L. 241/90 e s.m.i., al fine di ottenere sul progetto definitivo in esame le intese, i pareri, le autorizzazioni, i nulla osta e gli assensi, ai fini del perfezionamento dell’intesa Stato – RER di cui al medesimo D.P.R. n. 383/94;
* che nella medesima indizione, il MIMS ha inoltre indicato il termine perentorio del **17 gennaio 2022** entro il quale le Amministrazioni e gli Enti possono richiedere ai sensi dell’art. 2 c.7 della L. n. 241/90, integrazioni documentali e chiarimenti;
* che il Servizio Qualità Edilizia SUE SUAP e Pianificazione Territoriale - U.O. Pianificazione Generale e paesaggistica del Comune di Ferrara con nota P.G. 3157/2022 del 12/01/2022 ha inviato alla RER e al MIMS la richiesta integrazioni e chiarimenti ai sensi dell’art. 2 c. 7 L. 241/90 in merito all’interferenza segnalata nella precedente nota P.G. 128090/2021 del 13/10/2021, relativamente all’area privata oggetto di esproprio censita al NCT del Comune di Ferrara al F. 247 M. 77;
* che il MIMS, con nota prot. 2036/22 del 31/01/2022 (assunta al PG del Comune di Ferrara n.13135/22 del 02/02/2022) a seguito di espressa richiesta della RER (nota prot. 36469/22 del 17/01/2022; assunta al PG del Comune di Ferrara n. 5832/22 del 18/01/2022) ha indetto apposita Conferenza di Servizi decisoria ai sensi dell’art. 3 del D.P.R. n. 383/94, in forma simultanea ed in modalità sincrona ex art. 14-ter L. 241/90 e s.m.i., fissando la riunione per il giorno **2 marzo 2022;**
* che ASPI, con nota prot. 3220 del 22/02/2022 (assunta al PG del Comune di Ferrara n. 25578/22 del 23/02/2022) come richiesto dal MIMS, ha inviato riscontro alle richieste documentali e chiarimenti avanzate da parte degli Enti locali e territoriali coinvolti, tra cui la richiesta documentale inviata dal Comune di Ferrara, rispetto alla quale ha chiarito che gli interventi di adeguamento della rampa di uscita del casello Ferrara sud prevedono la demolizione dei due fabbricati individuati al F. 247 M. 77 sub. 1 e 2 e classificati in classe 5 dal RUE, anch’essi oggetti di esproprio, in condizioni collabenti e in stato di sostanziale abbandono con condizioni di degrado pluridecennali, rispetto ai quali vi sono delle interferenze sia in fase di cantiere che a regime con la nuova infrastruttura della A13;
* che nella medesima nota, ASPI ha proposto al Comune di Ferrara la riqualificazione ambientale di parte dell’area individuata al F. 247 M. 77 di superficie pari a circa 7000 mq, limitrofa ai fabbricati oggetto di demolizione tramite il rimodellamento morfologico dell’area con interventi di rimboschimento mediante la messa a dimora di una macchia boscata arboreo-arbustiva formata da varietà autoctone e a fine lavori delle opere in oggetto, la cessione gratuita dell’area da parte di ASPI al Comune di Ferrara; l’accessibilità al mappale 77 sarà garantita da parte di ASPI tramite servitù attraverso la strada privata esistente o tramite accesso alternativo in fascia di rispetto A13. L’intervento di inserimento ambientale proposto andrà ad affiancarsi a quello di rinaturalizzazione, già previsto in progetto, in corrispondenza dell’attuale sedime delle rampe di approccio al cavalcavia CV32 esistente che verrà dismesso con i lavori di ampliamento della A13;
* che alla Conferenza di Servizi indetta dal MIMS in data 2 marzo 2022, in rappresentanza del Comune di Ferrara, ha partecipato il Dirigente del Servizio Qualità Edilizia SUE SUAP e Pianificazione Territoriale arch. Fabrizio Magnani, delegato ad esprimere la posizione dell’Amministrazione sulle decisioni di competenza della Conferenza, rispetto alla quale è stato comunicato che a fronte delle integrazioni e chiarimenti trasmessi da ASPI in merito ai due fabbricati oggetto di declassamento e demolizione, risulta necessaria una variante al RUE vigente;
* che a seguito di informativa del Servizio Qualità Edilizia SUE SUAP e Pianificazione Territoriale in data 17/03/2022 PG 37733/22, la Giunta comunale nella seduta del 22.03.2022 ha espresso parere favorevole in merito proposta di ASPI per la cessione gratuita al Comune dell’area localizzata individuata nel NTC al F. 247 M. 77 di superficie pari a circa 7000 mq, dopo il termine dei lavori in oggetto e dopo la riqualificazione ambientale della stessa;
* che il MIMS, con nota prot. 4387/22 del 03/03/2022 (assunta al PG del Comune di Ferrara n. 32170/22 del 08/03/2022) a seguito della prima seduta della Conferenza di Servizi decisoria del 2 marzo 2022 ha inviato le determinazioni e note acquisite in sede di conferenza;
* che la RER ha richiesto la trasmissione del parere favorevole dell’Amministrazione comunale entro il **12 aprile 2022,** in merito alla conformità urbanistica e territoriale ai sensi del D.P.R. 383/94, mediante deliberazione di Consiglio Comunale;

**Dato atto:**

* che in sintesi le opere in oggetto previste da ASPI comportano:

1. variante al RUE, in quanto la declassificazione degli immobili individuati al F. 247 M. 77 sub. 1 e 2 interessa Corti agricole – art. 107.2.3.2 NTA RUE e edifici in classe 5 – edifici privi di valore storico ma appartenenti a tessuti insediativi di pregio storico testimoniale – art. 114 NTA RUE;
2. variante al 2° POC, in quanto gli interventi relativi all’adeguamento dello svincolo esistente di Ferrara sud (km 33+378) e la realizzazione di nuova rotatoria su via Imperiale prevedono espropriazioni non previste nel 2° POC;
3. variante alla Classificazione acustica comunale (CLAC), in quanto a fronte degli interventi relativi all’adeguamento degli svincoli del casello di Ferrara sud e la nuova rotatoria su via Imperiale dovranno essere ridefinite le relative fasce di pertinenza acustica.

**Ritenuto** pertanto necessario, al fine di consentire il rilascio dell’Intesa Stato-Regione sulla localizzazione dell’opera in oggetto, di cui all’art. 54 c.1 L.R. 24/2017 e dell’art. 3 del D.P.R. 383/94, entro il termine stabilito dalla RER, procedere in merito alla Variante Urbanistica con la determinazione da parte del Consiglio Comunale;

**Visti:**

* il D.P.R. 383/1994 e s.m.i.;
* la L.R. 24/2017 e s.m.i.;
* la L.R. 37/2002 e s.m.i.;
* la L. 241/1990 e s.m.i.;

**Visti** i pareri favorevoli rispettivamente espressi dal Dirigente del Settore Governo del Territorio proponente e dal Dirigente del Servizio Contabilità e Bilancio in ordine alla regolarità tecnica e contabile (art. 49 – comma 1 e smi del D.Lgs. n° 267/2000).

**Dato atto** che il provvedimento non ha rilevanza sotto l’aspetto contabile;

**Sentite** la Giunta Comunale e la 3^ Commissione Consiliare;

# **DELIBERA**

1. di esprimere, ai sensi e per gli effetti di cui all’art. 54 c. 1 L.R. 24/2017 e all’art.3 del D.P.R. 383/94 e per le motivazioni esposte in premessa, Parere Favorevole all’approvazione in merito al Progetto Definitivo dell’Ampliamento alla terza corsia dell’Autostrada A13 Bologna – Padova nel tratto Bologna Arcoveggio – Ferrara sud” presentato dalla società Autostrade per l’Italia S.p.A, in variante al 2° POC, al RUE e alla CLAC vigenti ai sensi della L.R. 24/2017 e s.m.i e della L.R. 37/2002 e s.m.i.;
2. di esprimere parere favorevole alla cessione gratuita da parte di ASPI al Comune di Ferrara di parte dell’area individuata al F. 247 M. 77 di superficie pari a circa 7000 mq, oggetto la riqualificazione ambientale da parte di ASPI, limitrofa ai fabbricati oggetto di demolizione, tramite il rimodellamento morfologico dell’area con interventi di rimboschimento mediante la messa a dimora di una macchia boscata arboreo-arbustiva formata da varietà autoctone, con accessibilità garantita da ASPI tramite servitù attraverso la strada privata esistente o tramite accesso alternativo in fascia di rispetto A13. Detta cessione gratuita sarà perfezionata e disciplinata tramite separati e conformi atti successivi;
3. di dare atto che ad avvenuto rilascio dell’intesa Stato – Regione sulla localizzazione dell’opera pubblica di cui al punto 1) comporta variante al 2° POC, variante al RUE e alla CLAC vigenti come da parere di conformità urbanistica e territoriale del Servizio Qualità Edilizia SUE SUAP e Pianificazione territoriale - U.O. Pianificazione Generale e Paesaggistica P.G. 128090/21 del 13/10/2021 e successivo parere espresso in sede di Conferenza dei Servizi decisoria del 02/03/2022, allegato parte integrante e sostanziale al presente atto, unitamente ai seguenti elaborati, posti agli atti della U.O. Pianificazione Generale e Paesaggistica:

**Elaborati di progetto:**

* Tav. 7.1 – Localizzazione delle opere e dei servizi pubblici e di interesse pubblico – n. 1 foglio 1:5000;
* Tav. 8.1 – Vincoli preordinati all’esproprio – fogli nn. 247, 248, 279 1:2.000;

**Elaborati di coordinamento con le tavole del Rue e del 2° POC vigenti:**

* RP4 – Coordinamento RUE-POC – Destinazioni d’suo – foglio n. 7 1:10.000;
* RP5 – Coordinamento RUE-POC – Tavola dei Vincoli – Beni culturali e ambientali – foglio n. 7 1:10.000;
* RP6 – Coordinamento RUE-POC – Tavola dei Vincoli - Regole per le Trasformazioni – foglio n.7 1:10.000;

**Variante alla classificazione acustica:**

* Tav. 7 – Infrastrutture di trasporto e relative fasce di pertinenza acustica 1:36.000;

1. di condividere e approvare le controdeduzioni formulate da ASPI nella nota prot. 20289/21 del 24/11/2021, in merito all’osservazione n. 4 - Sig. Daniele Grimaldi PG 35038 del 19/07/2021 relativamente alla procedura espropriativa all’interno del territorio del Comune di Ferrara;
2. di dare mandato, avvenuto il rilascio dell’Intesa Stato - Regione sulla localizzazione dell’opera pubblica relativa all’Ampliamento alla terza corsia dell’Autostrada A13 Bologna – Padova nel tratto Bologna Arcoveggio – Ferrara sud”, alla U.O. Pianificazione Generale e Paesaggistica, di provvedere al recepimento dell’opera nella strumentazione urbanistica generale;
3. di trasmettere copia del presente atto del Consiglio Comunale alla RER - Servizio Giuridico del Territorio, Disciplina dell’Edilizia, Sicurezza e Legalità, al fine di predisporre l’atto deliberativo di competenza della Giunta Regionale, di cui all’art. 54 c.3 della LR n. 24/2017;
4. di dare atto che il responsabile del procedimento è l’ing. Cristiano Rinaldo, responsabile della U.O. Pianificazione Generale e paesaggistica.