

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE DEL COMUNE DI FERRARA PER GLI ESERCIZI 2019/2021 E RELATIVI ALLEGATI.

IL CONSIGLIO COMUNALE

RICHIAMATO l'art. 151, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, secondo il quale il termine per la deliberazione del Bilancio preventivo è fissato al 31-12 di ogni anno;

RICHIAMATO il D. Lgs. n. 118/2011 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio degli enti locali;

RICHIAMATO il D. Lgs. n. 126/2014 recanti disposizioni integrative e correttive del D. Lgs. n. 118/2011;

DATO ATTO che il Documento unico di programmazione (DUP) costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione e non possono quindi essere adottate deliberazioni, determinazioni e/o ogni altro atto non coerenti con le previsioni ed i contenuti programmatici del DUP;

VISTI, ai sensi dell'art. 174, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, lo schema di bilancio di previsione 2019-2021 e il Documento unico di programmazione (DUP) predisposti dalla Giunta Comunale, i cui contenuti e previsioni sono tra di loro coerenti;

CONSIDERATO che lo schema di bilancio preventivo per il triennio 2019/2021 presenta le seguenti risultanze:

QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO

ENTRATE	CASSA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2019	COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2019	2020	2021	SPESE	CASSA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2019	COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2019	2020	2021
Fondo di cassa presunto all'inizio dell'esercizio Utilizzo avanzo presunto di amministrazione - di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti) - solo per le Regioni	44.230.954,75	3.013.806,69 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00	Disavanzo di amministrazione		0,00	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato		7.682.626,88	7.714.441,02	8.564.851,42		148.291.097,86	113.408.496,88	106.795.136,09	102.248.866,37
TIT. 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	99.214.295,82	81.430.200,00	79.680.200,00	78.987.200,00	TIT. 1 - Spese correnti	0,00	742.582,82	742.582,82	742.582,82
TIT. 2 - Trasferimenti correnti	19.981.869,02	13.701.272,46	11.549.181,15	9.636.109,82	- di cui fondo pluriennale vincolato	0,00			
TIT. 3 - Entrate extratributarie	32.669.261,13	24.323.063,86	21.677.188,18	19.996.652,91					
TIT. 4 - Entrate in conto capitale	52.554.788,46	35.727.660,89	42.564.506,40	22.451.627,28	TIT. 2 - Spese in conto capitale	86.256.832,34	56.890.019,68	63.198.041,16	38.040.131,37
					- di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	6.971.858,20	7.822.268,60	5.706.644,46
TIT. 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	10.971.454,77	10.706.412,22	15.254.766,06	9.466.235,49	TIT. 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	10.706.768,87	10.706.412,22	15.254.766,06	9.466.235,49
					- di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale entrate finali	215.391.669,20	165.888.609,43	170.725.841,79	140.437.825,50	Totale spese finali	245.254.699,07	181.004.928,78	185.247.943,31	149.755.233,23
TIT. 6 - Accensione di prestiti	13.896.237,39	12.828.412,03	15.454.766,06	9.666.235,49	TIT. 4 - Rimborsio di prestiti	8.408.526,25	8.408.526,25	8.647.105,56	8.913.679,18
					di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)	0,00	0,00	0,00	0,00
TIT. 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	37.000.000,00	37.000.000,00	37.000.000,00	37.000.000,00	TIT. 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	37.000.000,00	37.000.000,00	37.000.000,00	37.000.000,00
TIT. 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	55.569.811,31	47.110.000,00	47.110.000,00	47.110.000,00	TIT. 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	56.943.117,69	47.110.000,00	47.110.000,00	47.110.000,00
Totale titoli	321.857.717,90	262.827.021,46	270.290.607,85	234.214.060,99	Totale titoli	347.606.343,01	273.523.455,03	278.005.048,87	242.778.912,41
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	366.088.672,65	273.523.455,03	278.005.048,87	242.778.912,41	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	347.606.343,01	273.523.455,03	278.005.048,87	242.778.912,41
Fondo di cassa finale presunto	18.482.329,64								

VISTO il D.M. 4/4/2000, n. 119, col quale si fissano le indennità degli Amministratori locali, ai sensi dell'art. 82 comma 8 del D. Lgs. N. 267/2000;

DATO ATTO che con deliberazione di G.C. n. 24/21244 del 2/6/2000 e atto dirigenziale n. 7/2000, P.G. 28202 del 20/7/2000 le indennità sono state incrementate ai sensi dell'art. 2, 1° comma lett. B e C, e art. 11, 3° comma del D.M. 119 del 4/4/2000;

DATO ATTO che con deliberazioni di C.C. n. 23269 del 4/2/2003 e n. 49801 del 21/07/2003 sono stati aggiornati gli importi per i gettoni di presenza dei Consiglieri Comunali e Circoscrizionali;

DATO ATTO che con determina n. 33/2006, P.G. 13275 tutte le indennità degli Amministratori sono state ridotte del 10%, ai sensi dell'art. 1, comma 54, della legge 23/12/2005 n. 266 (Finanziaria 2006);

DATO ATTO che con determina n. 15/2009, P.G. 62060 le indennità degli Amministratori sono state confermate nella misura stabilita con la determina n. 33/2006;

DATO ATTO che con deliberazione di G.C. n. 2014-432 del 15/07/2014 le indennità di funzione del Sindaco, del vice Sindaco e dei componenti la Giunta Comunale sono state ridotte del 10%;

DATO ATTO che con deliberazione di C.C. n. 7/66425/2014 del 08/09/2014 l'importo dei gettoni di presenza dei consiglieri comunali è stato confermato nell'importo in vigore e l'indennità di funzione del Presidente del Consiglio Comunale è stata ridotta del 15%;

VISTO l'art. 5, comma 7, del D.L. n. 78/2010, convertito con modificazioni, nella legge n. 122/2010, che prevede l'emissione di un Decreto del Ministero dell'Interno per determinare le nuove indennità degli amministratori ai sensi dell'art. 82 comma 8 del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

CONSIDERATO che il suddetto Decreto del Ministero dell'Interno non è stato ancora emanato e pertanto restano vigenti le disposizioni sopra citate unitamente alla relative modalità di calcolo delle indennità e gettoni di cui trattasi ;

PRECISATO che per quanto concerne la spesa di personale, vige la previsione dell'art. 1, comma 557, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (finanziaria 2007), e s.m.i., ai sensi del quale, ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, in ottemperanza al quale il Comune di Ferrara, per gli anni 2019-2021, assicura il contenimento della spesa di personale nel contesto degli ambiti prioritari d'intervento disciplinati dalle lettere b) e c) della disposizione di cui trattasi, e precisamente:

- razionalizzazione e snellimento delle strutture burocratico-amministrative, anche attraverso accorpamenti di uffici con l'obiettivo di ridurre l'incidenza percentuale delle posizioni dirigenziali in organico;
- contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, tenuto anche conto delle corrispondenti disposizioni dettate per le amministrazioni statali;

RILEVATO che, allo stato attuale, per quanto riguarda la capacità assunzionale a decorrere dall'anno 2019 – ai sensi dell'art. 3 del D.L. 24 giugno 2014, n. 90, come modificato dall'art. 4, comma 3, della Legge 125/2015 di conversione del D.L. 78/2015 – non essendo previste limitazioni delle assunzioni, in assenza di norme che dispongano diversamente, la percentuale del *turn over* si attesta al 100% della spesa dei cessati dell'anno precedente;

PRECISATO che l'art. 6 del D. Lgs. 165/2001 sancisce che le amministrazioni pubbliche adottano il Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e delle performance, nonché con le “Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani di fabbisogno di personale da parte delle amministrazioni pubbliche”, adottate dal Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione in data 08.05.2018 e pubblicate in G.U. – Serie Generale – n. 173 del 27 luglio 2018; il suddetto P.T.F.P. è stato approvato con provv.to di G.C. n. 610, PG 140103, approvata nella seduta del 13/11/2018, avente ad oggetto: «Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2019-2021 e relative annualità. Rimodulazione dotazione organica», in allegato al DUP approvato nella medesima sessione consiliare di approvazione del Bilancio Preventivo 2019-2021, a cui si rimanda interamente per i contenuti;

DATO ATTO che:

1. L'importo previsto per il fondo di solidarietà comunale (FSC) tiene conto delle disposizioni previste dal D.L. n. 95/2012, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, dei criteri di cui al D.L. n. 35/2013 e del D.L. n. 66/2014, convertito con modificazioni dalla L. 23 giugno 2014, n. 89, nonché delle disposizioni contenute nelle leggi n. 208/2015 (legge di stabilità 2016), n. 232/2016 (legge di bilancio 2017), nel decreto legge n. 113/2016, convertito nella legge n. 160/2016 e nella legge n. 205 del 27 dicembre 2017 (legge di bilancio 2018). In particolare, la previsione del FSC è formulata tenendo conto sia della disposizione di cui all'art. 2 del D.L. n. 113/2016 che dispone, per gli enti colpiti dal sisma del maggio 2012, riduzioni graduali di risorse finanziarie negli esercizi 2017-2018-2019-2020, sia della disposizione di cui al comma 17 della stessa legge n. 208/2015 che stabilisce compensazioni agli enti locali per effetto delle modifiche introdotte sui principali tributi comunali (IMU e TASI);
2. Con deliberazione di G.C. P.G. n. 130946/18 approvata in data 23/10/2018 sono state deliberate le tariffe valide nell'anno 2019 concernenti i servizi museali e con propria deliberazione di C.C. P.G. n. 130630/18 approvata in

data 23/11/2018 si sono stabilite le esenzioni e le agevolazioni per l'utenza dei servizi museali nell'anno 2019;

3. Con provvedimento P.G. n. 147110/18 del 27/11/2018 la Giunta ha fissato le tariffe dei servizi a domanda individuale da erogarsi nel triennio 2019-2021 e determinato nella percentuale del 53,32% nel 2019, 58,14% nel 2020 e 68,03% nel 2021 il tasso di copertura dei costi ad essi relativi, utilizzando proventi tariffari e contributi specificamente destinati;
4. Per quanto riguarda l'addizionale comunale all'I.R.P.E.F. 2019, le aliquote restano invariate e confermate nella struttura a scaglioni così come disposto dalla deliberazione di C.C. di cui al P.G. n. 38916/2015 del 25/05/2015;

RICHIAMATE le proprie deliberazioni n. 41163/2015 del 25/05/2015 e n. 29725/2014 del 28/04/2014 in materia di aliquote e detrazioni ai fini IMU e n. 19280 del 20/03/2017 in materia di aliquote ai fini TASI;

VISTI gli atti adottati dalla G.C. in data 27/11/2018 aventi Prot. NN. 147107/18 e 147108/18 con i quali si sono fissati i prezzi delle aree PIP da cedere in proprietà o in diritto di superficie, ai sensi dell'art. 172, comma 1, lettera C) del D. Lgs. N. 267/2000;

CONSIDERATO che le aree PEEP disponibili sono state già tutte assegnate e che, quindi, al momento non esistono nuove aree di tale natura che siano cedibili in proprietà o in diritto di superficie;

DATO ATTO, altresì:

- Che nel periodo 2019-2021 verrà fatto ricorso all'eventuale indebitamento da parte del Comune alle condizioni previste dagli articoli da 202 a 205-bis del D.Lgs. n. 267/2000 e relative modifiche;
- Che i rendiconti 2017 dei seguenti soggetti, pubblicati all'indirizzo internet <http://www.comune.fe.it/1072/partecipazioni> "Partecipazioni" e <http://servizi.comune.fe.it/index.phtml?id=6876> "Istituzione Servizi Educativi" – ai sensi dell'art. 172, comma 1, lett. a) D. Lgs. N. 267/2000, sono stati approvati con i seguenti provvedimenti:
 1. A.F.M. Farmacie Comunali Srl approvato il 27.04.2018
 2. ISTITUZIONE SERVIZI EDUCATIVI, SCOLASTICI E PER LE FAMIGLIE, approvato con atto C.C. n. 42145/2018 del 26.04.2018
 3. A.M.S.E.F. SRL, approvato il 27.04.2018
 4. HERA SPA, approvato il 26.04.2018
 5. FERRARA TUA SRL, approvato il 27.04.2018

6. TPER SpA, approvato il 28.05.2018
 7. A.M.I. FERRARA SRL, approvato il 04.04.2018
 8. ACOSEA IMPIANTI SRL, approvato il 27.04.2018
 9. ERVET SPA, approvato il 28.06.2018
 10. SIPRO SPA, approvato il 09.04.2018
 11. HOLDING FERRARA SERVIZI SRL, approvato il 27.04.2018
 12. LEPIDA SpA, approvato il 25.06.2018
 13. BANCA ETICA, approvato il 12.05.2018
 14. CUP 2000 S.C.P.A., approvato il 27.04.2018
 15. ATC SPA in liquidazione, approvato il 29.06.2018
 16. Fondazione FERRARA ARTE, approvato il 26.04.2018
 17. Fondazione TEATRO COMUNALE, approvato il 17.04.2018
 18. Associazione Ferrara Musica, approvato il 26.04.2018
 19. Consorzio Futuro in Ricerca, approvato il 17.05.2018
 20. Fondazione Costruiamo Futuro Onlus, approvato il 20.06.2018
 21. Fondazione Comunità solidale Onlus, approvato il 09.05.2018
 22. Fondazione Scuola Interregionale di Polizia Locale, approvato il 16.04.2018
 23. Fondazione Emiliano Romagnola Vittime dei Reati, approvato il 20.04.2018
 24. Fondazione M.E.I.S., approvato il 14.05.2018
 25. ASP – Centro Servizi alla Persona Ferrara, approvato il 13.06.2018
 26. Azienda Casa Emilia Romagna (ACER) Ferrara, approvato il 08.06.2018
- Che nel bilancio di previsione 2019-2021, la quota del 50% dei proventi delle sanzioni amministrative per violazioni al codice della strada; al netto dell'accantonamento al relativo fondo crediti di dubbia esigibilità, viene destinata alle finalità di cui all'art. 208, comma 4 - del decreto Legislativo 30/4/92, n. 285, come modificato dall'art. 40 della legge n. 120 del 29/7/2010;

RICHIAMATA la propria delibera di C.C. P.G. n. del ,
concernente l'approvazione del bilancio preventivo 2019-2021 dell'Istituzione dei
Servizi Educativi, Scolastici e per le Famiglie;

VISTO lo schema di programma triennale dei lavori pubblici 2019-2021 ed il
relativo elenco dei lavori da realizzarsi nel triennio, i cui mezzi finanziari sono previsti
nel bilancio di previsione, predisposto dalla Giunta con atto P.G. n. 126256/2018 del

12/10/2018, ai sensi dell'art. 21 del D. Lgs. n. 50/2016, integrato dal D. Lgs. n. 56/2017, dando atto che l'elenco stesso è ricompreso all'interno del DUP;

VISTO il Piano delle Alienazioni e valorizzazioni immobiliari 2019-2021 ai sensi dell'art. 58 legge n. 133/08 i cui contenuti sono ricompresi all'interno del DUP;

CONSIDERATO che lo schema di bilancio di previsione 2019-2021 contiene previsioni di entrata e di spesa che rispettano le vigenti disposizioni in tema di vincoli di finanza pubblica di cui all'art. 9 della legge n. 243/2012 (a tal fine si allega un prospetto – allegato “B” - contenente le previsioni di competenza degli aggregati rilevanti ai fini del rispetto dei vincoli di finanza pubblica);

VISTA l'allegata nota integrativa al bilancio di previsione (allegato “C”) avente una funzione descrittiva, informativa ed esplicativa dei dati quantitativi esposti negli schemi di bilancio, il cui contenuto è stabilito dal punto 9.11 dell'allegato n. 4/1 al D. Lgs. n. 118/2011;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 46, comma 3, della legge 133/08 di conversione del D.L. 112/08, il limite massimo della spesa per il 2019 per incarichi di collaborazione è fissato nel bilancio preventivo;

VISTO il comma 1, dell'articolo 18-bis, del decreto legislativo n. 118 del 2011, il quale prevede che gli enti locali adottano un sistema di indicatori semplici, denominato «Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio» misurabili e riferiti ai programmi e agli altri aggregati del bilancio;

VISTO il comma 3, dell'articolo 18-bis, del citato decreto legislativo n. 118 del 2011, il quale prevede che gli enti locali allegano il Piano degli indicatori al bilancio di previsione e che tale Piano è stato definito dal D.M. del 22/12/2015 secondo gli schemi allegati al decreto stesso;

VISTO il parere favorevole espresso dal Dirigente del Settore Finanze e Bilancio - proponente - in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente atto (art. 49 - 1° comma - D. Lgs. n. 267/2000);

VISTA l'allegata relazione del Collegio dei Revisori dei Conti ed il relativo parere espresso sulle proposte di bilancio di previsione 2019-2021 e documenti allegati;

VISTO l'art. 82 comma 8 dello Statuto il quale dispone che: “Il Consiglio Comunale approva il bilancio in seduta di prima convocazione, con le procedure stabilite dal Regolamento consiliare”;

SENTITE la Giunta Comunale e la 1^a Commissione Consiliare;

DELIBERA

- di approvare, **unitamente ai relativi atti e documenti allegati**, il Bilancio di Previsione Comunale per l'esercizio 2019-2021, redatto secondo lo schema di cui all'allegato n. 9 al D. Lgs. n. 118/2011, le cui risultanze sono riportate in narrativa;
- di dare atto che l'organo di revisione economico – finanziaria si è espresso sui predetti documenti di bilancio mediante propria relazione, della quale, in atti, si conserva copia, denominata "Allegato A";
- di dare atto che per quanto concerne i servizi a domanda individuale la Giunta Comunale ha adottato apposita delibera (P.G. n. 147110/18 del 27/11/2018), stabilendo la percentuale di copertura dei costi con tariffe e contributi finalizzati in misura pari al 53,32% nel 2019, 58,14% nel 2020 e 68,03% nel 2021;
- di precisare che con deliberazione di G.C. P.G. n. 130946 approvata in data 23/10/2018 sono state deliberate le tariffe valide nell'anno 2019 concernenti i servizi museali e con propria deliberazione di C.C. P.G. n. 130630/18 approvata in data 23/11/2018 si sono stabilite le esenzioni e le agevolazioni per l'utenza dei servizi museali nell'anno 2019;
- di dare atto che tutta l'attività destinata alla politica assunzionale dell'ente è interamente contenuta nella delibera n. 610, PG 140103, approvata nella seduta del 13/11/2018, avente ad oggetto: «Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2019-2021 e relative annualità. Rimodulazione dotazione organica», in allegato al DUP, approvato durante la medesima sessione consiliare di approvazione del Bilancio preventivo 2019-2021;
- di dare atto che le indennità di funzione e i gettoni di presenza degli Amministratori Comunali, per gli anni 2019-2021, vengono corrisposti nella misura stabilita con deliberazione di Giunta Comunale n. 2014-432 del 15/07/2014 e deliberazione di Consiglio Comunale n. 7/66425/2014 del 08/09/2014, in attesa degli importi che verranno stabiliti dal Decreto del Ministero dell'Interno da emanarsi ai sensi dell'art. 5, comma 7, del D.L. 78/2010, convertito con modificazioni, nella Legge n. 122/2010;
- di dare atto che l'elenco dei lavori pubblici da avviarsi nel corso dell'anno 2019 ed il piano triennale 2019/2021 delle opere che s'intendono realizzare, così come il contenuto del Piano delle Alienazioni e valorizzazioni immobiliari 2019-2021, sono ricompresi all'interno del DUP, approvato durante la medesima sessione consiliare di approvazione del Bilancio preventivo 2019-2021;
- di dare atto che si allega alla presente deliberazione un prospetto (allegato "B") contenente le previsioni di entrata e di spesa in termini di competenza degli aggregati rilevanti ai fini della verifica del rispetto dei vincoli di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 9 della legge n. 243/2012;

- di dare atto che si allega alla presente deliberazione una nota integrativa al bilancio preventivo 2019-2021 (allegato "C");
- di dare atto che si allega al presente provvedimento il Piano degli indicatori al bilancio di previsione 2019-2021 ai sensi del D.M. del 22/12/2015 (allegato "D");
- di dare atto che si intendono confermate e vigenti anche per l'anno 2019 le disposizioni dell'art. 1 (aliquote per scaglioni) e dell'art. 2 (assoggettabilità di tutti i redditi all'addizionale senza alcuna esenzione) del Regolamento concernente l'aliquota dell'addizionale comunale I.R.P.E.F. per il Comune di Ferrara di cui alla deliberazione consiliare P.G. n. 38916 del 25/05/2015;
- di stabilire, ai sensi dell'art. 46, comma 3, della legge 133/08 di conversione del D.L. 112/08, il limite massimo della spesa per il 2019 per incarichi di collaborazione nella misura di € 2.106.935,48 pari al 5% della previsione iniziale di spesa per personale di ruolo;
- di precisare che agli atti risultano conservati gli allegati al bilancio preventivo 2019-2021, secondo l'elenco disposto ai sensi dell'art. 14 del vigente Regolamento di contabilità e dell'art. 172 del D. Lgs. N. 267/2000;
- di dare atto che il responsabile del procedimento amministrativo è la Dr.ssa Pierina Pellegrini - Dirigente del Settore Finanze e Bilancio.