

ADDENDUM AL CONTRATTO DI SERVIZIO

per la gestione unitaria del servizio di regolazione della sosta nei posti auto a pagamento, con o senza custodia, situati su piazze, strade ed aree demaniali, o comunque nella disponibilità del Comune di Ferrara, nonché dei parcheggi oggetto della convenzione approvata con delibera di Consiglio Comunale Prot. Gen. 47493/1995 del 5.3.1996

TRA

il **COMUNE DI FERRARA**, con sede in Ferrara, Piazza Municipale n. 2, codice fiscale 00297110389, che interviene nella persona dell'Ing. Parenti Antonio in qualità di Dirigente del Servizio Infrastrutture Mobilità e Traffico, in forza della deliberazione del Consiglio Comunale n° del esecutiva ai sensi di legge (di seguito denominato "Comune"),

E

la società "**FERRARA TUA S.r.l.**" con sede legale in Ferrara, Via Borso, 1, iscritta al registro delle imprese di Ferrara al n. codice fiscale/partita IVA, rappresentata dall'Amministratore Unico, in forza dei poteri conferitigli dal Consiglio di Amministrazione del (di seguito denominata "Società"),

PREMESSO

- che in data 20 maggio 2009 è stato sottoscritto il Contratto di Servizio con il quale il Comune di Ferrara affidava alla società a capitale interamente pubblico "FERRARA T.U.A. - TRAFFICO URBANO AUTOPARKING - S.P.A.", ora "Ferrara TUA s.r.l.", la gestione unitaria del servizio di regolazione della sosta nei posti auto a pagamento, con o senza custodia, situati su piazze, strade ed aree demaniali, o comunque nella disponibilità del Comune di Ferrara, nonché dei parcheggi oggetto della convenzione approvata con delibera di Consiglio Comunale Prot. Gen. 47493/1995 del 5.3.1996;
- che, al fine di consentire alla società affidataria la possibilità di ammortizzare completamente gli investimenti effettuati e che ha già programmato di realizzare in modo così da consentire gradualmente il recupero dell'immobilizzazione effettuata, si rende necessario prolungare la durata dell'affidamento la cui scadenza è prevista per il 17 settembre 2020;
- che, pertanto, è stata ritenuta congrua la data del 31 dicembre 2030 quale data di scadenza dell'affidamento della gestione del servizio in questione;

tutto ciò premesso

le parti concordano quanto segue:

- di stabilire a parziale modifica di quanto previsto al punto 6) del Contratto di Servizio sopra specificato che la durata è da intendersi modificata nel senso che l'affidamento del Contratto di Servizio è prolungato fino al nuovo termine fissato alla data del 31 dicembre 2030;
- la società Ferrara Tua s.r.l. si farà carico di effettuare ulteriori investimenti relativi alla sistemazione del Comparto Borgoricco/Cortevicchia, alla messa in sicurezza del parcheggio Kennedy e al supporto economico alle iniziative relative alla mobilità sostenibile elettrica e ciclabile per un importo presunto pari ad euro 700.000 oltre al residuo ancora da ammortizzare relativo agli investimenti già effettuati;
- la società assumerà in carico anche le attività ordinarie di sostegno alla mobilità ciclabile e al decoro urbano di cui alle schede tecniche allegato A1 relative alla manutenzione ordinaria:
 - dei dissuasori elettromeccanici;
 - delle fontane urbane;
 - delle telecamere di sicurezza urbana;

della segnaletica turistica
dei bagni pubblici

Gli oneri relativi stimati in euro 30.000 verranno assorbiti in economia di scala dalla società Ferrara
Tua.

- resta invariata ogni altra previsione del contratto originario non modificata con il presente atto.

Letto, confermato e sottoscritto

Ferrara,

PER IL COMUNE DI FERRARA

PER FERRARA TUA SRL

ALLEGATO A1

SCHEDE TECNICHE

DOCUMENTAZIONE

DISSUASORI

DISSUASORI PIAZZA TRENTO E TRIESTE:

4 dissuasori automatici con centralina di controllo, orologio e GSM.

- File con informazioni riguardo orari di funzionamento e numeri di telefono
- Schede tecniche e manuali
- Planimetria
- File excel con elenco dissuasori e link alle schede tecniche

DISSUASORI VIA SAN ROMANO:

2 dissuasori automatici con centralina di controllo, orologio e GSM.

- File con informazioni riguardo orari di funzionamento e numeri di telefono
- Schede tecniche e manuali
- Planimetria
- File excel con elenco dissuasori e link alle schede tecniche

DISSUASORI VIA SARACENO:

2 dissuasori automatici con centralina di controllo, orologio e GSM.

- File con informazioni riguardo orari di funzionamento e numeri di telefono
- Schede tecniche e manuali
- Planimetria
- File excel con elenco dissuasori e link alle schede tecniche

DISSUASORI PIAZZA BUOZZI:

6 dissuasori meccanici.

- Schede tecniche e manuali
- Planimetria
- File excel con elenco dissuasori e link alle schede tecniche

DOCUMENTAZIONE FONTANE

FONTANA PIAZZA BUOZZI:

- Schede tecniche e manuali
- Planimetria
- File excel con elenco fontane e link alle schede tecniche

FONTANA DI PIAZZETTA SANT'ANNA

- planimetrie
- dichiarazione di conformità dell'impianto
- Certificato requisiti tecnico professionali
- Dichiarazione di conformità quadro elettrico
- Schema quadro elettrico
- Manuali pompe (n. 4)
- Manuale filtro a sabbia
- Manuale disconnettere
- Scheda sicurezza dicloro/pH mirror
- File excel con elenco fontane e link alle schede tecniche

FONTANA DELL'ACQUEDOTTO

- Schema quadro elettrico pompe
- Schema impianto
- File excel con elenco fontane e link alle schede tecniche

FONTANA DI PARCO MASSARI

DOCUMENTAZIONE

TELECAMERE PROGETTO

“INSIEME SICURI”

20 TELECAMERE DEL PROGETTO “INSIEME SICURI”- CONTROLLO DI VICINATO

- Planimetria generale e puntuale
- Schede tecniche delle telecamere
- Scheda tecnica del DVR
- Scheda tecnica delle batterie
- File excel con elenco telecamere e link alle schede tecniche

ADDENDUM AL CONTRATTO DI SERVIZIO

la gestione del Servizio Verde Pubblico del Comune, della manutenzione ordinaria e straordinaria dei beni e degli impianti di proprietà comunale e strumentali all'esercizio dei servizi medesimi e della realizzazione di nuove opere

TRA

il COMUNE DI FERRARA, con sede in Ferrara, Piazza Municipale n. 2, codice fiscale 00297110389, che interviene nella persona dell'Ing. Parenti Antonio in qualità di Dirigente del Servizio Infrastrutture Mobilità e Traffico, in forza della deliberazione del Consiglio Comunale n° del esecutiva ai sensi di legge (di seguito denominato "Comune"),

E

la società "FERRARA TUA S.r.l." con sede legale in Ferrara, Via Borso, 1, iscritta al registro delle imprese di Ferrara al n. codice fiscale/partita IVA, rappresentata dall'Amministratore Unico, in forza dei poteri conferitigli dal Consiglio di Amministrazione del (di seguito denominata "Società"),

PREMESSO

- che in data 6 marzo 2018 è stato sottoscritto il Contratto di Servizio con il quale il Comune di Ferrara ha affidato alla società a capitale interamente pubblico "Ferrara TUA s.r.l." la gestione del Servizio Verde Pubblico del Comune, della manutenzione ordinaria e straordinaria delle alberature dei beni e degli impianti di proprietà comunale e strumentali all'esercizio dei servizi medesimi e della realizzazione di nuove opere
 - che, al fine di consentire alla società affidataria la possibilità di ammortizzare in maniera compiuta gli investimenti effettuati e che ha già programmato di realizzare in modo così da consentire gradualmente il recupero dell'immobilizzazione effettuata, si rende necessario prolungare la durata dell'affidamento la cui scadenza è prevista a maggio 2019;
 - che, pertanto, è stata ritenuta congrua la data del 31 dicembre 2030 quale data di scadenza dell'affidamento della gestione del servizio in questione;
- tutto ciò premesso

le parti concordano quanto segue:

- di stabilire, a parziale modifica di quanto previsto all'art. 2 del Contratto di Servizio sopra specificato, che la durata è da intendersi modificata nel senso che l'affidamento del Contratto di Servizio è prolungato fino al nuovo termine fissato alla data del 31 dicembre 2030;
- ad integrazione di quanto previsto al punto 3) comma 2 lettera d) del Contratto di Servizio del Servizio Verde Pubblico la società Ferrara Tua si fa carico di effettuare interventi straordinari per l'importo complessivo minimo di euro 2.750.000 da realizzarsi, secondo la pianificazione di cui all'allegato B1, a fronte dei quali, l'amministrazione comunale, si impegna a corrispondere un corrispettivo annuo di euro 275.000 per l'intera durata del contratto. Durante la gestione del Servizio da parte della Società, in funzione del censimento del patrimonio arboreo e di eventuali interventi straordinari aggiuntivi che si rendessero necessari oltre a quelli minimi previsti, verranno elaborati dalla Società dei Piani Annuali di Manutenzione Straordinaria che verranno approvati dal Comune di Ferrara in sede di Bilancio, unitamente alla Pianificazione delle Prestazioni Ordinarie. La società "Ferrara TUA s.r.l.", Gestore del Contratto di Servizio, avrà completa autonomia gestionale. Le

prestazioni di cui al Piano di Manutenzione Straordinaria saranno valorizzate ai prezzi di cui al contratto di Servizio in essere.

- resta invariata ogni altra previsione del contratto originario non modificata con il presente atto.

Letto, confermato e sottoscritto

Ferrara,

PER IL COMUNE DI FERRARA

PER FERRARA TUA SRL

**AFFIDAMENTO IN HOUSE ALLA SOCIETA' "FERRARA TUA S.r.l."
DI FERRARA DEL SERVIZIO DI REGOLAMENTAZIONE E GESTIONE
DELLA SOSTA A PAGAMENTO NEL COMUNE DI FERRARA**

**Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei
requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta**

(Art. 34, commi 20 e 21, D.L. 18 ottobre 2012 n. 179 convertito nella legge n. 221/2012)

INFORMAZIONI DI SINTESI

Oggetto dell'affidamento	Affidamento del servizio di regolamentazione e gestione della sosta a pagamento nel territorio del Comune di Ferrara
Ente affidante	COMUNE DI FERRARA
L'ente affidante è ente di governo dell'ATO	NO
Tipo di affidamento (appalto/concessione/contratto di servizio)	CONTRATTO DI SERVIZIO
Modalità di affidamento (gara/in house/società mista; se normativa speciale indicare il testo di legge di riferimento)	AFFIDAMENTO DIRETTO A SOCIETA' IN HOUSE
Durata del contratto	11 ANNI
Nuovo affidamento (ex D.L. 179/2012 art. 34 comma 20)	SI (in quanto sono modificate le condizioni del precedente affidamento)
Servizio già affidato (ex D.L. 179/2012 art. 34 comma 21)	SI
Territorio interessato dal servizio affidato o da affidare	SINGOLO COMUNE

SOGGETTO RESPONSABILE DELLA COMPILAZIONE

Nominativo	Ing. Antonio Parenti
Ente di riferimento	COMUNE DI FERRARA
Area/servizio	Dirigente del Servizio Infrastrutture Mobilità e Traffico
Telefono	0532-418824
Email	a.parenti@comune.fe.it
Data di redazione	23/11/2018

SEZIONE A

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

"NUOVO CODICE DELLA STRADA"

(decreto legislativo 30 aprile 1992 n. 285 e successive modificazioni).

D.Lgs. 18-08-2000 n. 267 (Art. 112)

Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali.

SEZIONE B

CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO E OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

B.1 CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

Svolgimento di tutte le attività inerenti e conseguenti alla gestione ordinaria e straordinaria del servizio ed in particolare a provvedere alle attività, analiticamente definite nel "Contratto di servizio" sottoscritto in data 20/5/2009 a rogito Notaio Magnani Rep. 40531/22568. tra le quali si citano a titolo esemplificativo: a) la gestione unitaria del servizio di regolazione della sosta nei posti auto a pagamento in superficie, sopraelevati o sotterranei nel territorio comunale; b) la realizzazione di opere e impianti nel settore dello stazionamento dei veicoli, nonché alla loro gestione e alla prestazione di servizi tecnici specializzati per gli autoveicoli; c) l'ideazione, realizzazione e attuazione di sistemi tariffari per il pagamento della sosta con carte valore od ogni altro dispositivo idoneo anche ad essere utilizzato per il trasporto pubblico o per altri servizi comunali; d) la predisposizione, realizzazione e manutenzione delle opere e dei lavori relativi alla segnaletica orizzontale e verticale.

B.2 OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

Le attività in questione affidate in gestione costituiscono attività di "natura strumentale" in quanto rivolte essenzialmente a favore di beni pubblici di proprietà o in uso al Comune di Ferrara che rappresenta il beneficiario diretto delle stesse e solo indirettamente costituiscono un beneficio per la collettività.

I servizi sopra descritti costituiscono attività di pubblico interesse e per nessuna ragione potranno essere sospesi o abbandonati e dovranno essere svolti con regolarità, continuità e completezza.

Indicazione delle compensazioni economiche

Non sono previste compensazioni economiche. Per la prestazione dei servizi sopra elencati la Società riceverà dall'Ente affidante un compenso determinato in funzione del valore delle prestazioni definite nella carta dei servizi e/o nel documento di programmazione fornito dalla società e approvato annualmente dall'Amministrazione Comunale.

SEZIONE C

MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESCELTA

La gestione dei servizi in questione è direttamente affidata alla società "Ferrara TUA S.r.l." di Ferrara tramite il modello "in house providing", tenuto conto dell'osservanza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo così come riportato di seguito.

A) Con riferimento al primo requisito del "controllo analogo", consistente nell'esercizio da parte dell'ente pubblico di un potere sulla società analogo a quello esercitato sui propri servizi, tale da influenzare in maniera decisiva gli obiettivi strategici e le decisioni significative della persona giuridica controllata, si fa presente che lo statuto della società "Ferrara TUA s.r.l." (art. 21) stabilisce, in proposito, quanto segue:

"ART. 21 CONTROLLO DEI SOCI

21.1 I soci Enti Pubblici locali territoriali potranno affidare direttamente alla società i servizi pubblici inerenti la rispettiva area di competenza, mediante lo strumento del Contratto di servizio.

21.2 I Soci Enti Pubblici locali territoriali, infatti, direttamente o anche per il tramite di società dai medesimi totalmente possedute, esercitano sulla Società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, tramite l'esercizio coordinato dei loro poteri sociali di indirizzo e di controllo nelle seguenti forme e modalità:

a) mediante le autorizzazioni dell'Assemblea ordinaria dei soci al compimento di atti di competenza dell'Organo Amministrativo, come previsto all'art. 15) comma 15.4 del presente Statuto;

b) mediante la previsione della nomina (e revoca) pubblica diretta dell'Organo Amministrativo ex art. 2449 c.c., come previsto all'art. 16 comma 16.2 del presente Statuto;

c) mediante la previsione statutaria – articoli 1) commi 1.2 e 1.3, 5) punto 5.2 e 5.3 e 9) comma 8.5 – del vincolo pubblico alla trasmissibilità ed al possesso delle partecipazioni sociali.

d) mediante l'esame degli atti, dei documenti e delle informazioni trasmessi ai Soci ai sensi degli artt. 13) comma 13.5, 15) comma 15.4.

21.3 I soci enti pubblici locali territoriali, qualora siano più di uno, al fine di poter esercitare sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, potranno sottoscrivere appositi accordi – o Patti Parasociali – con cui si garantiranno reciprocamente il pieno controllo sulla società, tramite l'esercizio coordinato dei loro poteri sociali, di indirizzo e di controllo. Tali accordi, una volta sottoscritti, dovranno comunque essere integrati a seguito dell'ingresso di nuovi Soci enti pubblici territoriali."

Pare utile, al riguardo, riportare anche il comma 2 dell'art. 16 (Nomina Amministratori – Durata – Decadenza) dello Statuto della società che così recita: "16.2 Il Socio Comune di Ferrara ha il diritto di procedere alla nomina – ed alla revoca diretta, anche in assenza di giusta causa – in analogia all'art. 2449 c.c. della totalità degli amministratori, in considerazione dell'entità maggioritaria della partecipazione del medesimo posseduta; essi sono rieleggibili a norma dell'art. 2383 c.c."

B) Per quanto riguarda il requisito della prevalenza dell'attività con l'ente affidante, ossia che le prestazioni devono essere destinate in via principale ed esclusiva all'ente di riferimento e, conseguentemente, le altre attività devono avere carattere marginale e sussidiario, si rileva che la società "Ferrara TUA S.r.l.", a seguito della fusione propria avvenuta nel corso del 2015 delle società sempre a totale controllo pubblico "Amsefc Spa" e "Ferrara T.U.A. Spa" e costituzione di una nuova società, è subentrata, senza soluzione di continuità, in tutte le obbligazioni attive e passive delle due società fuse. Le attività svolte da detta società sono costituite principalmente dall'esecuzione dei seguenti contratti di servizio: - gestione dei servizi cimiteriali; - gestione della sosta a pagamento; - gestione del verde pubblico; - gestione del servizio di disinfezione e disinfestazione. Nel corso, poi, del 2016 il Comune di Ferrara ha provveduto ad affidare alla società "Ferrara TUA S.r.l." la gestione della struttura obitoriale che il Comune è tenuto di disporre ai sensi di legge.

C) Infine, per quanto riguarda il requisito della totalità pubblica della partecipazione, esso è garantito in quanto il capitale sociale della società "Ferrara TUA S.r.l.", pari a 2.700.000,00 euro, è così partecipato:

- per € 26.916,92 dal Comune di Ferrara pari all' 1,00%

- per € 1.401,94 dal Comune di Vigarano Mainarda (FE) pari allo 0,05%

- per € 2.671.681,14 dalla società "Holding Ferrara Servizi Srl" (società unipersonale del Comune di Ferrara) pari al 98,95%.

In merito alla partecipazione pubblica del capitale della società "Ferrara TUA S.r.l." si riporta, poi, quanto stabilito dall'art. 1, commi 1.2, 1.3 e 1.4 dello Statuto "1.2 La società deve mantenere la totalità di capitale pubblico, non potendo la quota azionaria di partecipazione detenuta dagli enti pubblici territoriali locali, direttamente o per il tramite di società possedute totalmente dai medesimi, risultare inferiore al 100% del capitale sociale. 1.3 Sono inefficaci, nei confronti della Società, tutti gli atti di trasferimento di quote di partecipazione posti in essere in violazione del precedente comma. 1.4 Ai sensi dell'art. 2497 bis c.c., la società è soggetta al controllo e coordinamento della società Holding Ferrara Servizi Srl unipersonale, partecipata totalmente dal Comune di Ferrara."

SEZIONE D

ANALISI DI EFFICIENZA ED ECONOMICITÀ DELLA SCELTA

L'affidamento del servizio di regolamentazione e gestione della sosta a pagamento nel territorio del Comune di Ferrara, oggetto del presente contratto di servizio, costituisce, come detto, la prestazione di un servizio a favore del Comune di Ferrara, Ente affidante, avente natura "strumentale", cioè rivolto principalmente alla pubblica amministrazione stessa, ma teso, comunque, a soddisfare anche esigenze generali della collettività. Il Comune di Ferrara ha ritenuto, pertanto, di rivolgersi direttamente a "Ferrara TUA S.r.l.", società in totale controllo pubblico, in quanto essa dispone del *know-how* necessario per lo svolgimento delle attività in questione, avendo già operato con soddisfazione in tale settore a favore di questo Ente sin dal 2002 e quindi per 15 anni. Si tratta, quindi, di un affidamento che si pone in continuità con la scelta strategica effettuata nel 2015 di costituire un'unica società che svolgesse per il Comune di Ferrara una serie di servizi strumentali a favore dell'Ente tra i quali anche quello oggetto della presente relazione, consentendo così adeguate economie di scala nell'interesse pubblico.

In particolare, così come previsto dall'art. 192, comma 2, del D.Lgs. n.50/2016 (cd. Codice dei contratti pubblici) la modalità di affidamento prescelta comporterà per il Comune in termini di benefici i seguenti vantaggi:

a) con riferimento agli **obiettivi di universalità e socialità** si rileva che, nel caso in esame, trattandosi di attività strumentali svolte a favore del Comune di Ferrara non sono presenti **obiettivi diretti di universalità** (intesa come "l'insieme minimo di servizi di qualità specifica cui tutti gli utenti hanno accesso a prezzo abbordabile tenuto conto delle specifiche circostanze nazionali, senza distorsioni di concorrenza" secondo la definizione contenuta all'art. 1, par.2 della Direttiva 2002/22/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 7 marzo 2002 relativa al servizio universale e ai diritti degli utenti in materia di reti e di servizi di comunicazione elettronica) e **socialità**. Nella fattispecie, infatti, si è in presenza, in sintesi, di un'attività di interesse generale/servizio pubblico assunto dal soggetto pubblico (titolare del servizio medesimo) e che viene gestito indirettamente tramite un soggetto privato di cui la collettività ne trae un beneficio solo indiretto a differenza del c.d. "servizio universale" il quale, invece, in considerazione degli effetti perseguiti volti a garantire un determinato servizio di qualità ad un prezzo accessibile, può richiedere il ricorso a compensazioni economiche, integrative della tariffa, al fine di rendere appetibile un servizio che, senza tali condizioni, non risulterebbe contendibile per il mercato. Si tratta infatti della gestione di un bene pubblico (verde pubblico) da mantenere e da rendere fruibile ai cittadini in condizioni di sicurezza e di rispetto delle norme igienico – sanitarie.

b) per quanto riguarda gli **obiettivi di efficienza**, l'avvalimento della società *in house* costituisce l'utilizzo di uno strumento più agevole e diretto per il raggiungimento dei risultati potendo, in tempi più rapidi rispetto all'ente pubblico, porre in campo azioni concrete in un settore che richiede prontezza di intervento, pur nel rispetto rigoroso della normativa contrattualistica pubblica.

c) gli **obiettivi di economicità**, inoltre, sono senz'altro presenti se si tiene conto, da un lato, la possibilità di ridurre al minimo le fasi procedurali di decisione degli interventi e, dall'altro, considerata la presenza di una società *in house* operante da lungo tempo nel settore, di poter utilizzare con minor dispendio le risorse esistenti sia di personale che finanziarie tramite un uso accorto delle stesse. Relativamente alla **qualità del servizio** il contratto di servizio prevede l'impegno da parte della società di predisporre una Carta dei Servizi in relazione alle caratteristiche dei servizi affidati, nel rispetto delle disposizioni di legge e delle norme UNI e secondo le modalità indicate nelle "Linee guida" sancite dalla Conferenza Unificata con l'Accordo del 26 settembre 2013.

d) in ordine, poi, agli **obiettivi di ottimale impiego delle risorse pubbliche** occorre, innanzitutto, ricordare che il Comune di Ferrara ha fatto la scelta strategica con l'approvazione del "Piano operativo di razionalizzazione delle partecipazioni societarie" adottato nel 2015 di fondere le proprie società "Amsefc Spa" e "Ferrara T.U.A. spa" per costituire una nuova società *in house* ("Ferrara TUA S.r.l.") avente, tra i propri fini statutari (art. 2) la gestione dei servizi inerenti il parcheggio e la sosta e/o comunque connessi alla fruizione dell'area urbana complessivamente intesa, nel quadro delle finalità di interesse sociale e generale, consistenti nella razionalizzazione del traffico, nel miglioramento, per gli utenti, delle condizioni

di circolazione e di stazionamento, anche in rapporto alla fruizione di spazi ed aree di verde urbano che le Amministrazioni Pubbliche perseguiranno anche attraverso il Piano Urbano del Traffico. Sarebbe, quindi, contraddittorio e in contrasto con il principio di un uso ottimale delle risorse pubbliche ricorrere direttamente a operatori presenti sul mercato per la prestazione dei servizi in questione.

**AFFIDAMENTO IN HOUSE ALLA SOCIETA' "FERRARA TUA S.r.l."
DI FERRARA DELLA GESTIONE DEL VERDE PUBBLICO DEL
COMUNE DI FERRARA**

**Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei
requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta**

(Art. 34, commi 20 e 21, D.L. 18 ottobre 2012 n. 179 convertito nella legge n. 221/2012)

INFORMAZIONI DI SINTESI

Oggetto dell'affidamento	Modifica della durata dell'affidamento della gestione del servizio di manutenzione e incremento del verde e del patrimonio arboreo pubblico nell'ambito del territorio del Comune di Ferrara
Ente affidante	COMUNE DI FERRARA
L'ente affidante è ente di governo dell'ATO	NO
Tipo di affidamento (appalto/concessione/contratto di servizio)	CONTRATTO DI SERVIZIO
Modalità di affidamento (gara/in house/società mista; se normativa speciale indicare il testo di legge di riferimento)	AFFIDAMENTO DIRETTO A SOCIETÀ IN HOUSE
Durata del contratto	11 ANNI
Nuovo affidamento (ex D.L. 179/2012 art. 34 comma 20)	SI (in quanto sono modificate le condizioni del precedente affidamento)
Servizio già affidato (ex D.L. 179/2012 art. 34 comma 21)	SI
Territorio interessato dal servizio affidato o da affidare	SINGOLO COMUNE

SOGGETTO RESPONSABILE DELLA COMPILAZIONE

Nominativo	Ing. Antonio Parenti
Ente di riferimento	COMUNE DI FERRARA
Area/servizio	Dirigente del Servizio Infrastrutture Mobilità e Traffico
Telefono	0532-418824
Email	a.parenti@comune.fe.it
Data di redazione	23/11/2018

SEZIONE A

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Deliberazione Consiglio Comunale n. 6/53872 del 22/07/2013 e s.m.i.

Regolamento Comunale del Verde pubblico e privato del Comune di Ferrara

D.Lgs. 18-08-2000 n. 267 (Art. 112)

Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali.

SEZIONE B

CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO E OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

B.1 CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

Svolgimento di tutte le attività inerenti e conseguenti alla gestione ordinaria e straordinaria del servizio ed in particolare a provvedere alle attività, analiticamente definite nella scheda tecnica allegata al "Contratto" approvato con provvedimento del Consiglio Comunale PG. 78863 del 18/7/2017 tra le quali si citano a titolo esemplificativo: a) la manutenzione ordinaria del verde (anche di pertinenza stradale), da intendersi come tutti i lavori che vengono effettuati, per garantire la sicurezza e l'aspetto estetico e funzionale del verde, compresa la potatura di essenze ornamentali; b) la fornitura delle piante ornamentali da impiegare negli addobbi in manifestazioni pubbliche patrocinate dall'Amministrazione Comunale, assicurandone anche il trasporto; c) la direzione dei lavori relativi alla manutenzione ordinaria del verde effettuata da ditte esterne; d) la manutenzione degli arredi esistenti su aree verdi comunali e scuole comunali, e nuove attrezzature che verranno consegnate dal "Comune" con apposito verbale o installate dalla "Società" per conto del "Comune"; e) la valutazione dei danni e cura delle pratiche e procedure per risarcimento danni subiti dal verde pubblico. Per gestione straordinaria si intende ogni prestazione ed ogni attività finalizzata a modificare, potenziare od ampliare il patrimonio di verde pubblico esistente, nonché le attrezzature, gli arredi e gli impianti di pertinenza.

B.2 OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

Le attività in questione affidate in gestione costituiscono attività di "natura strumentale" in quanto rivolte essenzialmente a favore di beni pubblici di proprietà o in uso al Comune di Ferrara che rappresenta il beneficiario diretto delle stesse e solo indirettamente costituiscono un beneficio per la collettività.

I servizi sopra descritti costituiscono attività di pubblico interesse e per nessuna ragione potranno essere sospesi o abbandonati e dovranno essere svolti con regolarità, continuità e completezza.

Indicazione delle compensazioni economiche

Non sono previste compensazioni economiche. Per la prestazione dei servizi sopra elencati la Società riceverà dall'Ente affidante un compenso determinato in funzione del valore delle prestazioni definite nella carta dei servizi e/o nel documento di programmazione fornito dalla società e approvato annualmente dall'Amministrazione Comunale.

SEZIONE C

MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESCELTA

La gestione dei servizi in questione è direttamente affidata alla società "Ferrara TUA S.r.l." di Ferrara tramite il modello "in house providing", tenuto conto dell'osservanza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo così come riportato di seguito.

A) Con riferimento al primo requisito del "controllo analogo", consistente nell'esercizio da parte dell'ente pubblico di un potere sulla società analogo a quello esercitato sui propri servizi, tale da influenzare in maniera decisiva gli obiettivi strategici e le decisioni significative della persona giuridica controllata, si fa presente che lo statuto della società "Ferrara TUA s.r.l." (art. 21) stabilisce, in proposito, quanto segue:

"ART. 21 CONTROLLO DEI SOCI

21.1 I soci Enti Pubblici locali territoriali potranno affidare direttamente alla società i servizi pubblici inerenti la rispettiva area di competenza, mediante lo strumento del Contratto di servizio.

21.2 I Soci Enti Pubblici locali territoriali, infatti, direttamente o anche per il tramite di società dai medesimi totalmente possedute, esercitano sulla Società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, tramite l'esercizio coordinato dei loro poteri sociali di indirizzo e di controllo nelle seguenti forme e modalità:

a) mediante le autorizzazioni dell'Assemblea ordinaria dei soci al compimento di atti di competenza dell'Organo Amministrativo, come previsto all'art. 15) comma 15.4 del presente Statuto;

b) mediante la previsione della nomina (e revoca) pubblica diretta dell'Organo Amministrativo ex art. 2449 c.c., come previsto all' art. 16 comma 16.2 del presente Statuto;

c) mediante la previsione statutaria – articoli 1) commi 1.2 e 1.3, 5) punto 5.2 e 5.3 e 9) comma 8.5 – del vincolo pubblico alla trasmissibilità ed al possesso delle partecipazioni sociali.

d) mediante l'esame degli atti, dei documenti e delle informazioni trasmessi ai Soci ai sensi degli artt. 13) comma 13.5, 15) comma 15.4.

21.3 I soci enti pubblici locali territoriali, qualora siano più di uno, al fine di poter esercitare sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, potranno sottoscrivere appositi accordi – o Patti Parasociali – con cui si garantiranno reciprocamente il pieno controllo sulla società, tramite l'esercizio coordinato dei loro poteri sociali, di indirizzo e di controllo. Tali accordi, una volta sottoscritti, dovranno comunque essere integrati a seguito dell'ingresso di nuovi Soci enti pubblici territoriali."

Pare utile, al riguardo, riportare anche il comma 2 dell'art. 16 (Nomina Amministratori – Durata – Decadenza) dello Statuto della società che così recita: "16.2 Il Socio Comune di Ferrara ha il diritto di procedere alla nomina – ed alla revoca diretta, anche in assenza di giusta causa – in analogia all'art. 2449 c.c. della totalità degli amministratori, in considerazione dell'entità maggioritaria della partecipazione del medesimo posseduta; essi sono rieleggibili a norma dell'art. 2383 c.c."

B) Per quanto riguarda il **requisito della prevalenza dell'attività con l'ente affidante**, ossia che le prestazioni devono essere destinate in via principale ed esclusiva all'ente di riferimento e, conseguentemente, le altre attività devono avere carattere marginale e sussidiario, si rileva che la società "Ferrara TUA S.r.l.", a seguito della fusione propria avvenuta nel corso del 2015 delle società sempre a totale controllo pubblico "Amsefc Spa" e "Ferrara T.U.A. Spa" e costituzione di una nuova società, è subentrata, senza soluzione di continuità, in tutte le obbligazioni attive e passive delle due società fuse. Le attività svolte da detta società sono costituite principalmente dall'esecuzione dei seguenti contratti di servizio: - gestione dei servizi cimiteriali; - gestione della sosta a pagamento; - gestione del verde pubblico; - gestione del servizio di disinfezione e disinfestazione. Nel corso, poi, del 2016 il Comune di Ferrara ha provveduto ad affidare alla società "Ferrara TUA S.r.l." la gestione della struttura obitoriale che il Comune è tenuto di disporre ai sensi di legge.

C) Infine, per quanto riguarda il **requisito della totalità pubblica della partecipazione**, esso è garantito in quanto il capitale sociale della società "Ferrara TUA S.r.l.", pari a 2.700.000,00 euro, è così partecipato:

- per € 26.916,92 dal Comune di Ferrara pari all' 1,00%
- per € 1.401,94 dal Comune di Vigarano Mainarda (FE) pari allo 0,05%
- per € 2.671.681,14 dalla società "Holding Ferrara Servizi Srl" (società unipersonale del Comune di Ferrara) pari al 98,95%.

In merito alla partecipazione pubblica del capitale della società "Ferrara TUA S.r.l." si riporta, poi, quanto stabilito dall'art. 1, commi 1.2, 1.3 e 1.4 dello Statuto "1.2 La società deve mantenere la totalità di capitale pubblico, non potendo la quota azionaria di partecipazione detenuta dagli enti pubblici territoriali locali, direttamente o per il tramite di società possedute totalmente dai medesimi, risultare inferiore al 100% del capitale sociale. 1.3 Sono inefficaci, nei confronti della Società, tutti gli atti di trasferimento di quote di partecipazione posti in essere in violazione del precedente comma. 1.4 Ai sensi dell'art. 2497 bis c.c., la società è soggetta al controllo e coordinamento della società Holding Ferrara Servizi Srl unipersonale, partecipata totalmente dal Comune di Ferrara."

SEZIONE D

ANALISI DI EFFICIENZA ED ECONOMICITÀ DELLA SCELTA

L'affidamento del servizio di gestione del verde pubblico nell'ambito del territorio del Comune di Ferrara, oggetto del presente contratto di servizio, costituisce, come detto, la prestazione di un servizio a favore del Comune di Ferrara, Ente affidante, avente natura "strumentale", cioè rivolto principalmente alla pubblica amministrazione stessa ma teso, comunque, a soddisfare anche esigenze generali della collettività. Il Comune di Ferrara ha ritenuto, pertanto, di rivolgersi direttamente a "Ferrara TUA S.r.l.", società in totale controllo pubblico, in quanto essa dispone del *know-how* necessario per lo svolgimento delle attività in questione, avendo già operato con soddisfazione in tale settore a favore di questo Ente sin dal 2002 e quindi per 15 anni. Si tratta, quindi, di un affidamento che si pone in continuità con la scelta strategica effettuata nel 2015 di costituire un'unica società che svolgesse per il Comune di Ferrara una serie di servizi strumentali a favore dell'Ente tra i quali anche quello oggetto della presente relazione, consentendo così adeguate economie di scala nell'interesse pubblico.

In particolare, così come previsto dall'art. 192, comma 2, del D.Lgs. n.50/2016 (cd. Codice dei contratti pubblici) la modalità di affidamento prescelta comporterà per il Comune in termini di benefici i seguenti vantaggi:

a) con riferimento agli **obiettivi di universalità e socialità** si rileva che, nel caso in esame, trattandosi di attività strumentali svolte a favore del Comune di Ferrara non sono presenti **obiettivi diretti di universalità** (intesa come "l'insieme minimo di servizi di qualità specifica cui tutti gli utenti hanno accesso a prezzo abbordabile tenuto conto delle specifiche circostanze nazionali, senza distorsioni di concorrenza" secondo la definizione contenuta all'art. 1, par.2 della Direttiva 2002/22/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 7 marzo 2002 relativa al servizio universale e ai diritti degli utenti in materia di reti e di servizi di comunicazione elettronica) e **socialità**. Nella fattispecie, infatti, si è in presenza, in sintesi, di un'attività di interesse generale/servizio pubblico assunto dal soggetto pubblico (titolare del servizio medesimo) e che viene gestito indirettamente tramite un soggetto privato di cui la collettività ne trae un beneficio solo indiretto a differenza del c.d. "servizio universale" il quale, invece, in considerazione degli effetti perseguiti volti a garantire un determinato servizio di qualità ad un prezzo accessibile, può richiedere il ricorso a compensazioni economiche, integrative della tariffa, al fine di rendere appetibile un servizio che, senza tali condizioni, non risulterebbe contendibile per il mercato. Si tratta infatti della gestione di un bene pubblico (verde pubblico) da mantenere e da rendere fruibile ai cittadini in condizioni di sicurezza e di rispetto delle norme igienico – sanitarie.

b) per quanto riguarda gli **obiettivi di efficienza**, l'avvalimento della società *in house* costituisce l'utilizzo di uno strumento più agevole e diretto per il raggiungimento dei risultati potendo, in tempi più rapidi rispetto all'ente pubblico, porre in campo azioni concrete in un settore che richiede prontezza di intervento, pur nel rispetto rigoroso della normativa contrattualistica pubblica.

c) gli **obiettivi di economicità**, inoltre, sono senz'altro presenti se si tiene conto, da un lato, la possibilità di ridurre al minimo le fasi procedurali di decisione degli interventi e, dall'altro, considerata la presenza di una società *in house* operante da lungo tempo nel settore, di poter utilizzare con minor dispendio le risorse esistenti sia di personale che finanziarie tramite un uso accorto delle stesse. Relativamente alla **qualità del servizio** il contratto di **servizio** prevede l'impegno da parte della società di predisporre una Carta dei Servizi in relazione alle caratteristiche dei servizi affidati, nel rispetto delle disposizioni di legge e delle norme UNI e secondo le modalità indicate nelle "Linee guida" sancite dalla Conferenza Unificata con l'Accordo del 26 settembre 2013.

d) in ordine, poi, agli **obiettivi di ottimale impiego delle risorse pubbliche** occorre, innanzitutto, ricordare che il Comune di Ferrara ha fatto la scelta strategica con l'approvazione del "Piano operativo di razionalizzazione delle partecipazioni societarie" adottato nel 2015 di fondere le proprie società "Amsefc Spa" e "Ferrara T.U.A. spa" per costituire una nuova società *in house* ("Ferrara TUA S.r.l.") avente, tra i propri fini statuari (art. 2) la gestione del servizio "Verde Pubblico" concernente la manutenzione, realizzazione, progettazione e l'incremento del verde e del patrimonio arboreo pubblico degli Enti Pubblici territoriali soci, costituito da parchi, giardini, aree dedicate all'attività sportiva ed alberi allocati anche a margine delle sedi stradali.

Sarebbe, quindi, contraddittorio e in contrasto con il principio di un uso ottimale delle risorse pubbliche ricorrere direttamente a operatori presenti sul mercato per la prestazione dei servizi in questione.