

RELAZIONE SULL’ATTUAZIONE DELLE AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE ADOTTATE NEL 2020

(ART. 20 DEL D.LGS. N. 175/2016)

1. QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO E RELATIVI ADEMPIMENTI

Lo scopo ultimo dell'art. 20 del D.lgs. 175/2016 e s.m.i. rubricato “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica” (TUSP) è rintracciabile nell'ex art. 1 comma 611 della Legge di Stabilità per il 2015, ovvero, “il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato”.

L'interpretazione logico - sistematica delle disposizioni in parola, si riflette nell'articolazione dei relativi adempimenti; identificabili nello svolgimento di cinque fasi o azioni principali interconnesse:

1. *Rilevazione dell'assetto delle partecipazioni societarie ad esito della revisione ordinaria ex art. 20 del TUSP;*
2. *Esame delle attività svolte per effetto della revisione ordinaria;*
3. *Ricognizione delle partecipazioni societarie ai sensi dell'ex art.20 del TUSP;*
4. *Sintesi degli esiti della revisione ordinaria;*
5. *Redazione, eventuale, del piano operativo di razionalizzazione.*

Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 8/133515/2020 del 21.12.2020 è stata approvata la revisione ordinaria delle partecipazioni societarie dirette e indirette detenute dal Comune di Ferrara ai sensi dell'art. 20 del D.lgs.175/2016, la cui configurazione, legittimata dalla medesima delibera, è illustrata nei seguenti prospetti (tabella 1.a - Partecipazioni dirette; tabella 1.b - Partecipazioni indirette).

Tabella 1.a - Assetto delle PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DIRETTE del Comune di Ferrara ad esito della revisione ordinaria relativa all'anno 2020 (dati riferiti al 31.12.2019)

	NOME PARTECIPATA	CODICE FISCALE PARTECIPATA	QUOTA DI PARTECIPAZIONE	ESITO DELLA RILEVAZIONE
1	Acosea Impianti Srl	01642180382	1,00 %	Mantenimento
2	AFM Farmacie Comunali Srl	01372010387	20,00 %	Mantenimento
3	Agenzia Mobilità e Impianti Ferrara Srl	01602780387	40,45 %	Mantenimento
4	ATC Spa in liquidazione	00610880379	1,29 %	LIQUIDAZIONE
5	Banca Popolare Etica – Società Cooperativa per azioni – “BANCA ETICA”	02622940233	0,0035 %	Mantenimento
6	Ferrara Tua Srl	01964880387	1,00 %	RAZIONALIZZAZIONE
7	Hera SpA	04245520376	0,088 %	RAZIONALIZZAZIONE
8	Holding Ferrara Servizi Srl	01708040389	100,00 %	RAZIONALIZZAZIONE
9	Lepida ScpA	02770891204	0,0086%	Mantenimento
10	T.PER SpA	03182161202	0,65 %	Mantenimento

In particolare, l'Amministrazione, tenuto conto delle disposizioni normative vigenti ai fini del mantenimento, dell'alienazione, della razionalizzazione mediante fusione, messa in liquidazione o dismissione delle proprie partecipazioni societarie, ha verificato quanto segue:

- a) l'inclusione delle proprie partecipazioni societarie nelle categorie previsti dell'art. 4 del TUSP;
- b) il soddisfacimento dei requisiti relativi alla procedura per la costituzione, acquisto o partecipazione di società di cui all'articolo 5, commi 1 e 2, del Testo Unico;
- c) l'esistenza dei presupposti l'attivazione della razionalizzazione di cui all'articolo 20, c. 2 del TUSP.

Partecipazioni dirette

Il mantenimento delle partecipazioni societarie dirette riportate nella tabella 1a si giustifica, pertanto, in base alle seguenti evidenze:

Riconducibilità dell'Attività svolta alle previsioni dell'art. 4 del TUSP

- Le società legittimamente partecipate assumono le funzioni di soggetti affidatari di servizi pubblici locali, individuati dagli Enti Locali nell'ambito delle rispettive competenze, compresa l'eventuale gestione di dotazioni patrimoniali assumendo, così la configurazione di società che producono beni e servizi strumentali all'Ente o agli Enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni (Art. 4 co. 2 lett. d)).

Risultati dell'analisi alla luce dei parametri di cui all'art. 20, comma 2, TUSP

- Le Società legittimamente partecipate evidenziano un numero di dipendenti superiore a quello degli amministratori;
- Il Comune non ha costituito né partecipa ad altre società o enti che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte dalle società legittimamente partecipate;
- Come risulta dai dati sintetici, riportati nella relazione tecnica allegata alla delibera di approvazione della revisione ordinaria, nei tre esercizi precedenti, con riferimento alla data della rilevazione, tali società hanno conseguito un fatturato medio superiore a 1.000.000,00 euro e, non hanno realizzato risultati negativi nel corso del periodo di operatività.
- Non si è ravvisata la necessità di contenimento dei costi di funzionamento delle società ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 20, comma 2°, lett. e), TUSP.

Partecipazioni indirette

L'Ente detiene partecipazioni indirette per il tramite della società in house HOLDING FERRARA SERVIZI SRL, società uni personale del Comune di Ferrara (tabella 1.b)

Tabella 1.b - Assetto delle partecipazioni societarie indirette del Comune di Ferrara ad esito della revisione

	NOME PARTECIPATA	CODICE FISCALE PARTECIPATA	QUOTA DI PARTECIPAZIONE	ESITO DELLA RILEVAZIONE
11	Amsef Srl	01675620387	100,00 %	RAZIONALIZZAZIONE
12	Ferrara Fiere Congressi Srl	01350170385	22,00 %	Mantenimento
13	S.I.PRO. Agenzia Provinciale per lo Sviluppo SpA	00243260387	44,98 %	Mantenimento
	Acosea Impianti Srl	01642180382	72,68 %	Mantenimento
	AFM Farmacie Comunali Srl	01372010387	80,00 %	Mantenimento
	Ferrara Tua Srl	01964880387	98,95 %	RAZIONALIZZAZIONE
	Hera SpA	04245520376	1,63 %	RAZIONALIZZAZIONE

Riconducibilità dell'Attività svolta alle previsioni dell'art. 4 del TUSP

- Le società legittimamente partecipate assumono le funzioni di soggetti affidatari di servizi pubblici locali, individuati dagli Enti Locali nell'ambito delle rispettive competenze, compresa l'eventuale gestione di dotazioni patrimoniali assumendo, così la configurazione di società che producono beni e servizi strumentali all'Ente o agli Enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni (Art. 4 co.2 lett. d).

Risultati dell'analisi alla luce dei parametri di cui all'art. 20, comma 2, TUSP

- In virtù delle analisi contenute nel “Provvedimento di revisione ordinaria”, la totalità delle partecipazioni indirette è conforme alle previsioni dell'art. 20 c. 2.

2. LO STATO DI ATTUAZIONE DEL PRECEDENTE PIANO DI REVISIONE ORDINARIA

HERA SpA

SCHEDA STATO DI ATTUAZIONE

Alienazione della partecipazione

DATI ANAGRAFICI DELLA PARTECIPATA

Codice Fiscale	04245520376
Denominazione	HERA SPA

ATTIVITA' PREVISTA nel precedente Piano di razionalizzazione	<u>CESSIONE DI QUOTE AZIONARIE A TITOLO ONEROSO</u> Nel corso del 2021 l'Amministrazione, sulla base di analisi costi-benefici, e valutate le condizioni di mercato potrà dare mandato al management di Holding Ferrara Servizi Srl per l'alienazione delle azioni “libere” in Hera SpA, senza indebolire il peso nella governance del Patto di Sindacato e di Voto (2018-2021), al fine di avviare nuovi importanti investimenti finalizzati allo sviluppo della Città.
Stato di attuazione della procedura	procedura di alienazione non avviata
Motivazioni del mancato avvio della procedura	Nel corso dell'anno 2021, alla luce dell'emergenza sanitaria Covid e dell'impatto sulla collettività, l'Amministrazione Comunale ha rideterminato le proprie priorità strategiche, ritenendo opportuno: <ul style="list-style-type: none"> • siglare il nuovo patto di sindacato e di voto con Hera Spa per il triennio 2021-2024 • rinviare l'eventuale decisione di un'azione di razionalizzazione, con ipotesi di cessione delle azioni “libere”
Tipologia di procedura	La procedura è determinata in relazione agli accordi siglati nel Patto di Sindacato 2021-24
Data di avvio della procedura	/
Stato di avanzamento della procedura	Non ancora avviata
Motivazioni della conclusione della procedura con esito negativo	/
Ulteriori informazioni	

AMSEF SRL

SCHEDA STATO DI ATTUAZIONE

Alienazione della partecipazione

DATI ANAGRAFICI DELLA PARTECIPATA

Codice Fiscale	01675620387
Denominazione	AMSEF SRL

ATTIVITA' PREVISTA nel precedente Piano di razionalizzazione	<u>CESSIONE DI QUOTE DELLA PARTECIPAZIONE TRAMITE AUMENTO DI CAPITALE SOCIALE</u> Completata l'analisi propedeutica delle informazioni ed effettuata la necessaria valutazione, il Comune, per il tramite della società Holding Ferrara Servizi Srl, potrà procedere alla cessione parziale del pacchetto detenuto in Amsef Srl attraverso l'approvazione di un aumento del capitale sociale riservato ad un socio da individuarsi attraverso procedura ad evidenza pubblica.
Stato di attuazione della procedura	procedura di alienazione non avviata
Motivazioni del mancato avvio della procedura	Terminate le valutazioni sulla possibilità di privatizzare in parte la società, l'amministrazione comunale ha valutato che non fosse coerente l'ingresso di un socio privato nella compagine sociale in relazione alla funzione di intervento pubblico sul territorio, che si ritiene di affidare alla società come di seguito illustrato.
Tipologia di procedura	procedura ad evidenza pubblica
Data di avvio della procedura	/
Stato di avanzamento della procedura	Non avviata
Motivazioni della conclusione della procedura con esito negativo	/
Ulteriori informazioni	La società dovrà attuare la realizzazione di un'importate struttura dedicata al “commiato dei defunti” che per la sua funzione deve rimanere in mano pubblica, valutando non coerente anche per tale attività la presenza di imprenditore privato nel capitale. L'amministrazione comunale intende rafforzare la funzione pubblica della società nella parte cui attiene alla cura del sentimento di pietas verso i defunti attraverso la progettazione e realizzazione della un'importate struttura dedicata al “commiato dei defunti”.

ATC Spa in liquidazione

SCHEDA STATO DI ATTUAZIONE

Messa in liquidazione della società

DATI ANAGRAFICI DELLA PARTECIPATA

Codice Fiscale	00610880379
Denominazione	ATC Spa in liquidazione

Stato di attuazione della procedura	Procedura di liquidazione in corso
Motivazioni del mancato avvio della procedura	/
Data di deliberazione della liquidazione	30.06.2014
Stato di avanzamento della procedura	<u>IN CORSO</u> In attesa di conclusione della procedura di liquidazione sospesa a causa di un contenzioso ATC/Corte dei Conti in base ad accertamento della Guardia di Finanza (anni 2008-2009) e un ulteriore contenzioso tributario in materia di Irap su accertamento dell'Agenzia delle Entrate (periodi di imposta 2007-2010)
Data di deliberazione della revoca	/
Motivazioni della conclusione della procedura con esito negativo	/
Ulteriori informazioni*	Con Assemblea dei soci tenuta in data 30/06/2014 è stato deliberato lo scioglimento e la messa in liquidazione della Società e nominato il Liquidatore nella persona del Dott. Paolo Diegoli, con effetto dal 02/07/2014 in seguito alla pubblicazione nel registro delle imprese di Bologna.

FERRARA TUA SRL:

SCHEDA STATO DI ATTUAZIONE

Mantenimento della partecipazione con azioni di razionalizzazione della società

DATI ANAGRAFICI DELLA PARTECIPATA

Codice Fiscale	01964880387
Denominazione	FERRARA TUA SRL

ATTIVITA' PREVISTA nel precedente Piano di razionalizzazione	<p><u>MANTENIMENTO DELLA PARTECIPAZIONE CON AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE DELLA SOCIETA'</u></p> <p>Proseguendo l'attività di ricognizione e analisi dei contratti di servizio già avviata nell'anno 2020, il Comune procederà con la revisione complessiva del Contratto di Servizio per la gestione del Verde pubblico, finalizzata ad una migliore sostenibilità organizzativa e finanziaria delle attuali modalità di gestione in house del servizio.</p>
Stato di attuazione degli interventi di razionalizzazione	Interventi di razionalizzazione della società completati
Motivazioni del mancato avvio degli interventi di razionalizzazione previsti	/
Interventi di razionalizzazione realizzati	<p>Nel mese di aprile 2021 si è formalizzata la modifica del vigente Contratto di servizio per la gestione del verde pubblico (scadenza 31.12.2030).</p> <p>Il Nuovo Contratto di servizio, oltre a definire in maniera più puntuale, rispetto al precedente documento, i rapporti tra il Comune e Ferrara Tua, impone all'affidatario a garanzia dell'operato nella gestione di tutti gli aspetti più delicati (potature, abbattimenti, sfalci, cura del verde, ripiantumazioni) l'impiego di uno Staff Tecnico altamente qualificato e professionalmente idoneo da sottoporre a formazione e ad aggiornamento professionale continuativi (aspetto di valorizzazione del servizio che non era esplicitato nel precedente contratto). La Società dovrà redigere e rendere disponibile al Comune, a richiesta, il programma annuale di formazione, contenente i temi trattati, la durata dei corsi, le verifiche di apprendimento e i nominativi dei partecipanti.</p> <p>Con il nuovo contratto di servizio Ferrara Tua Srl ha modificato procedure e frequenze di sfalcio adottando anche un software gestionale in grado di pianificare, per tutto l'anno, i percorsi per lo sfalcio e le frequenze. Se tale software si è dimostrato importante per la gestione aziendale lo è anche per i cittadini: è infatti stata creata un'interfaccia in grado di mettere a conoscenza degli utenti le programmazioni dei lavori di Ferrara Tua e di essere sempre informati quindi sulle attività di manutenzione del verde in tempo reale. Sul fronte delle alberature invece si è deciso di procedere ad un censimento geo referenziato del patrimonio arboreo con particolare riferimento ad un ampliamento del piano del rischio.</p>
Ulteriori informazioni	

HOLDING FERRARA SERVIZI SRL

SCHEDA STATO DI ATTUAZIONE

Mantenimento della partecipazione con azioni di razionalizzazione della società

DATI ANAGRAFICI DELLA PARTECIPATA

Codice Fiscale	01708040389
Denominazione	HOLDING FERRARA SERVIZI SRL

ATTIVITA' PREVISTA nel precedente Piano di razionalizzazione	<p><u>MANTENIMENTO DELLA PARTECIPAZIONE CON AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE DELLA SOCIETA'</u></p> <p>Nel corso del 2021 l'Amministrazione procederà a riorganizzare l'assetto di governance delle società partecipate, rivedendo il ruolo che la società strumentale Holding Ferrara Servizi srl riveste in tale assetto, anche alla luce delle osservazioni evidenziate dalla Corte dei Conti.</p>
Stato di attuazione degli interventi di razionalizzazione	Interventi di razionalizzazione della società in corso
Motivazioni del mancato avvio degli interventi di razionalizzazione previsti	/
Interventi di razionalizzazione realizzati	Nell'esercizio 2021 è stato avviato il programma di revisione di Holding Ferrara Servizi che è ancora in corso di perfezionamento anche a causa delle maggiori difficoltà riscontrate, rispetto le previsioni iniziali, nel definire percorsi evolutivi o di assestamento di alcune società partecipare.

<p>Ulteriori informazioni</p>	<p>Si può tuttavia affermare che si perseguiranno, fra gli altri, i programmi che possono di seguito indicarsi.</p> <p>In primo luogo, sarà stata attuata una più diretta qualificazione di Holding Ferrara Servizi quale società in House, essendo già riscontrabile nello statuto della società tutti i caratteri del <i>in house providing</i>, come rilevato dalla stessa Corte dei Conti.</p> <p>Sarà modificato lo statuto con ulteriori previsioni che rafforzano il carattere di società in house e precisamente.</p> <ul style="list-style-type: none"> - verrà inserito il vincolo dell'attività esercitabile per i terzi, secondo i limiti e le previsioni di cui all'articolo 16 comma 3 e 3 bis del Tuspp; - verrà inserita una specifica previsione per l'esercizio del controllo analogo da parte del socio Comune di Ferrara; <p>In secondo luogo sarà rivisto anche il tenore dell'oggetto sociale con specifico riferimento alla previsione dell'esercizio esclusivo dell'attività immobiliare per conto e nell'interesse del Comune di Ferrara onde escludere che il servizio di ottimizzazione valorizzazione di immobili dell'amministrazione comunale possa configurare lo scopo di realizzare un investimento secondo criteri propri di un qualsiasi operatore di mercato, previsto dall'art. 4 comma 3 del Tuspp, volendo affermare che si è al di fuori di ogni logica imprenditoriale. Attività che in ogni caso si pone, nel concreto, in una dimensione del tutto marginale. Sono allo studio ulteriori modificazioni dell'oggetto sociale che tuttavia meritano ancora approfondimenti.</p> <p>In terzo luogo, si realizzerà un ufficio di <i>audit interno</i> con la centralizzazione di alcuni servizi di staff da poter fornire anche alle società controllate e ciò anche per favorire l'attività di controllo sulle proprie partecipate da parte dello stesso Comune di Ferrara: in particolare per le Funzioni integrate e accentrate di <i>assessment e monitoring della compliance</i> e audit.</p> <p>In quarto luogo si è messo a punto un metodo di analisi per il controllo dei costi di funzionamento della società Ferrara Holding e delle società controllate, in parte già rappresentato nelle sintesi economico finanziarie esposta in questo piano di revisione delle partecipate.</p> <p>Il sistema di controllo dei costi di funzionamento deve considerare che la verifica della gestione deve perseguire 3 livelli di equilibrio: (i) economico: la differenza positiva fra i componenti positivi di redditi rispetto i componenti negativi; (ii) patrimoniale: il rapporto esistente fra gli investimenti in essere (attività) e le relative fonti di finanziamento (passività e capitale proprio); (iii) finanziario: la differenza fra entrate ed uscite di disponibilità liquide.</p> <p>Il modello prevede l'assolvimento di alcuni passaggi preliminari: 1) Vanno definiti gli obiettivi della società con un orizzonte temporale annuale (di brevissimo periodo) e pluriennale (di medio lungo periodo); 2) Tali obiettivi una volta declinati vengono assunti dagli amministratori che, d'intesa con i propri soci, dovranno garantire gli equilibri economici – patrimoniali e finanziari della gestione sociale; 3) Va definito il settore di appartenenza della società. Si dovrà redigere un'adeguata analisi di mercato, che illustri le caratteristiche dei servizi/attività svolte, la struttura dei mercati interessati e degli operatori presenti, evidenzia l'esistenza quantomeno di benchmark di costo (costi standard). Attraverso il “Benchmark con operatori comparabili”, ovvero la valutazione comparativa fra la performance presentata dalla società con quella che riscontra sul mercato con operatori economici comparabili. 4) Vengono individuati alcuni indicatori significativi quali ad esempio: costo del personale sul fatturato; costi per servizi sul fatturato; - costi operativi sul fatturato.</p> <p>L'analisi si dovrà sviluppare nel tempo e raccoglierà a mano a mano la storicizzazione dei dati suddetti per gli anni passati, costituendo una base di riferimento per l'analisi dell'evoluzione storica. La suddetta analisi, come detto, potrà essere completata anche attraverso la raccolta dei medesimi dati delle altre società a partecipazione pubblica che appartengono al medesimo settore e avere così anche una cognizione dei benchmark di riferimento del proprio settore.</p>
--------------------------------------	---

