

# **RELAZIONE TECNICA AL PROVVEDIMENTO DI REVISIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE**

*Adottata ai sensi del comma 2, art. 20, del D.Lgs. 175/2016*

## IL QUADRO NORMATIVO

Lo scopo ultimo dell'art. 20 del D.lgs. 175/2016 e s.m.i. rubricato "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" (TUSP) è rintracciabile nell'ex art. 1 comma 611 della Legge di Stabilità per il 2015, ovvero, *"il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato"*.

L'interpretazione logico - sistematica delle disposizioni in parola, si riflette nell'articolazione dei relativi adempimenti; identificabili nello svolgimento di cinque fasi o azioni principali interconnesse:

1. *Rilevazione dell'assetto delle partecipazioni societarie ad esito della revisione ordinaria ex art. 20 del TUSP;*
2. *Esame delle attività svolte per effetto della revisione ordinaria;*
3. *Ricognizione delle partecipazioni societarie ai sensi dell'ex art.20 del TUSP;*
4. *Sintesi degli esiti della revisione ordinaria;*
5. *Redazione, eventuale, del piano operativo di razionalizzazione.*

La razionalizzazione periodica delle società partecipate consiste, quindi, nell'analisi dell'assetto delle società di capitali di cui l'ente detiene una partecipazione diretta o indiretta (per indiretta si intende una partecipazione detenuta per il tramite di società di cui l'ente ha il controllo)

L'analisi è effettuata con riferimento alle partecipazioni societarie detenute al 31.12 dell'esercizio precedente a quello in cui viene svolta. La ricognizione deve essere condotta prendendo prioritariamente a riferimento i criteri previsti dal c.2 dell'art. 20 del D.Lgs. 175/2016, ovvero:

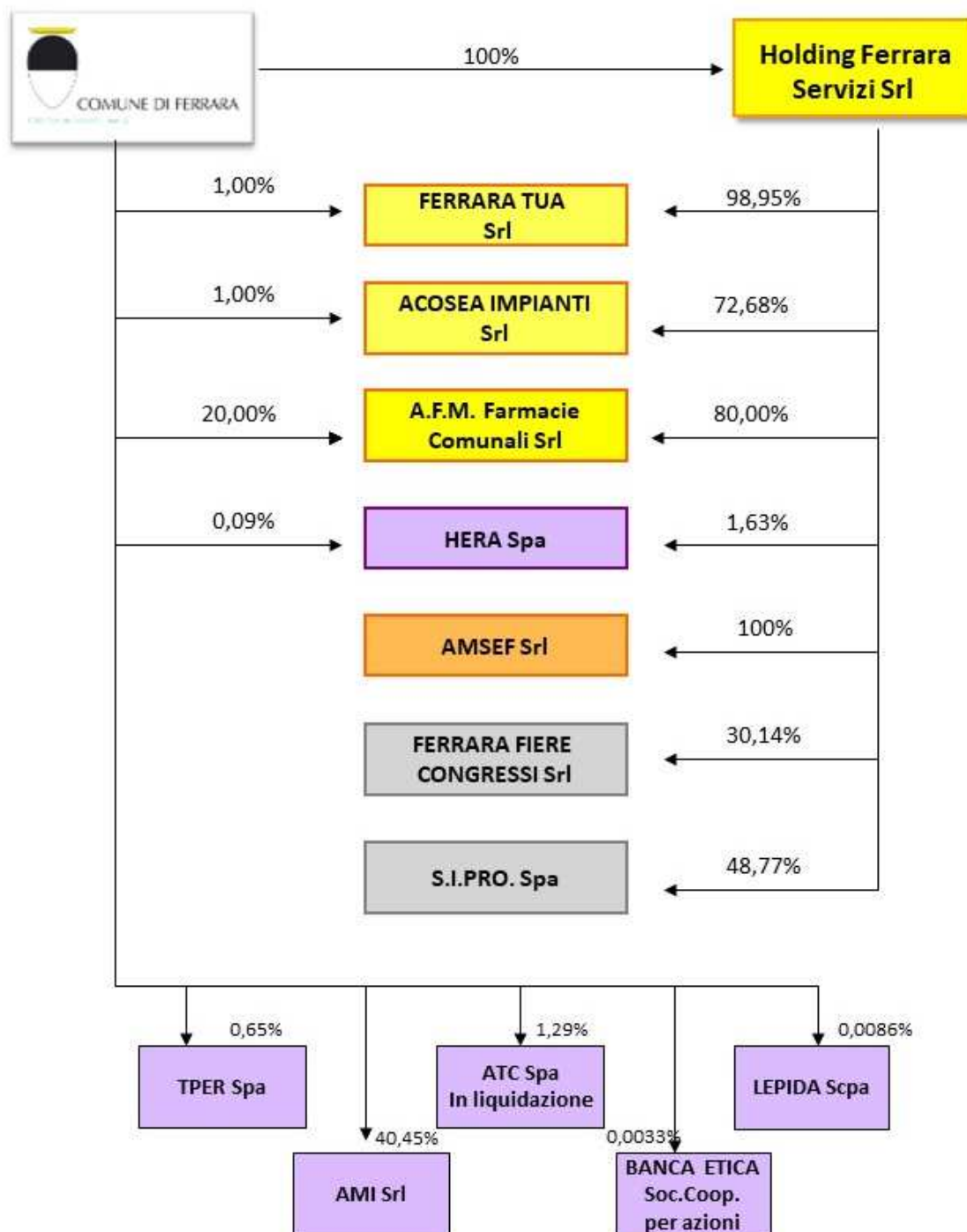
- *partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di cui all'articolo 4;*
- *società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;*
- *partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;*
- *partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro;*
- *partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;*
- *necessità di contenimento dei costi di funzionamento;*
- *necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'articolo 4.*

Nel caso emergano, a seguito di ricognizione periodica annuale, situazioni rientranti nelle fattispecie di cui sopra, l'ente è tenuto ad accompagnare la ricognizione formulando un piano di razionalizzazione contenente le azioni che ci si propone di adottare entro l'esercizio successivo.

Ciò premesso, si descrive di seguito il sistema delle partecipazioni detenute dal Comune di Ferrara, comprensivo sia delle partecipazioni societarie (ex TUSPP) che degli altri enti ed organismi strumentali.

## IL SISTEMA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE

Il sistema delle partecipazioni societarie del Comune di Ferrara è così costituito e rappresentato graficamente (alla data del 31.12.2020)



In particolare, l'Amministrazione, tenuto conto delle disposizioni normative vigenti ai fini del mantenimento, dell'alienazione, della razionalizzazione mediante fusione, messa in liquidazione o dismissione delle proprie partecipazioni societarie, ha verificato quanto segue:

- l'inclusione delle proprie partecipazioni societarie nelle categorie previste dell'art. 4 del TUSP;

- b) il soddisfacimento dei requisiti relativi alla procedura per la costituzione, acquisto o partecipazione di società di cui all'articolo 5, commi 1 e 2, del Testo Unico;
- c) l'esistenza dei presupposti l'attivazione della razionalizzazione di cui all'articolo 20, c. 2 del TUSP.

#### **Partecipazioni dirette**

Il mantenimento delle partecipazioni societarie dirette riportate nella tabella 1a si giustifica, pertanto, in base alle seguenti evidenze:

#### **Riconducibilità dell'Attività svolta alle previsioni dell'art. 4 del TUSP**

- Le società legittimamente partecipate assumono le funzioni di soggetti affidatari di servizi pubblici locali, individuati dagli Enti Locali nell'ambito delle rispettive competenze, compresa l'eventuale gestione di dotazioni patrimoniali assumendo, così la configurazione di società che producono beni e servizi strumentali all'Ente o agli Enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni (Art. 4 co. 2 lett. d)).

#### **Risultati dell'analisi alla luce dei parametri di cui all'art. 20, comma 2, TUSP**

- Le Società legittimamente partecipate evidenziano un numero di dipendenti superiore a quello degli amministratori;
- Il Comune non ha costituito né partecipa ad altre società o enti che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte dalle società legittimamente partecipate;
- Come risulta dai dati sintetici, riportati nella relazione tecnica allegata alla delibera di approvazione della revisione ordinaria, nei tre esercizi precedenti, con riferimento alla data della rilevazione, tali società hanno conseguito un fatturato medio superiore a 1.000.000,00 euro e, non hanno realizzato risultati negativi nel corso del periodo di operatività.
- Non si è ravvisata la necessità di contenimento dei costi di funzionamento delle società ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 20, comma 2°, lett. e), TUSP.

Con presente proposta di deliberazione di Consiglio Comunale si dà attuazione alla revisione ordinaria delle partecipazioni societarie dirette e indirette detenute dal Comune di Ferrara ai sensi dell'art. 20 del D.lgs.175/2016, la cui configurazione, legittimata dalla medesima delibera, è illustrata nei seguenti prospetti (tabella 1.a - Partecipazioni dirette; tabella 1.b - Partecipazioni indirette).

**Tabella 1.a - Assetto delle PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DIRETTE del Comune di Ferrara ad esito della revisione ordinaria relativa all'anno 2021 (dati riferiti al 31.12.2020)**

	NOME PARTECIPATA	CODICE FISCALE PARTECIPATA	QUOTA DI PARTECIPAZIONE	ESITO DELLA RILEVAZIONE
1	Acosea Impianti Srl	01642180382	1,00 %	Mantenimento
2	AFM Farmacie Comunali Srl	01372010387	20,00 %	Mantenimento
3	Agenzia Mobilità e Impianti Ferrara Srl	01602780387	40,45 %	Mantenimento
4	ATC Spa in liquidazione	00610880379	1,29 %	<b>RAZIONALIZZAZIONE</b>
5	Banca Popolare Etica – Società Cooperativa per azioni – “BANCA ETICA”	02622940233	0,0033 %	Mantenimento
6	Ferrara Tua Srl	01964880387	1,00 %	Mantenimento
7	Hera SpA	04245520376	0,088 %	<b>RAZIONALIZZAZIONE</b>
8	Holding Ferrara Servizi Srl	01708040389	100,00 %	<b>RAZIONALIZZAZIONE</b>
9	Lepida ScpA	02770891204	0,0086%	Mantenimento
10	T.PER SpA	03182161202	0,65 %	Mantenimento

### Partecipazioni indirette

L'Ente detiene partecipazioni indirette per il tramite della società in house HOLDING FERRARA SERVIZI SRL, società uni personale del Comune di Ferrara (tabella 1.b)

**Tabella 1.b - Assetto delle partecipazioni societarie indirette del Comune di Ferrara ad esito della revisione**

	NOME PARTECIPATA	CODICE FISCALE PARTECIPATA	QUOTA DI PARTECIPAZIONE	ESITO DELLA RILEVAZIONE
11	Amsef Srl	01675620387	100,00 %	Mantenimento
12	Ferrara Fiere Congressi Srl	01350170385	30,14 %	<b>RAZIONALIZZAZIONE</b>
13	S.I.PRO. Agenzia Provinciale per lo Sviluppo SpA	00243260387	48,77 %	Mantenimento
	Acosea Impianti Srl	01642180382	72,68 %	Mantenimento
	AFM Farmacie Comunali Srl	01372010387	80,00 %	Mantenimento
	Ferrara Tua Srl	01964880387	98,95 %	Mantenimento
	Hera SpA	04245520376	1,63 %	<b>RAZIONALIZZAZIONE</b>

### Riconducibilità dell'Attività svolta alle previsioni dell'art. 4 del TUSP

- Le società legittimamente partecipate assumono le funzioni di soggetti affidatari di servizi pubblici locali, individuati dagli Enti Locali nell'ambito delle rispettive competenze, compresa l'eventuale gestione di dotazioni patrimoniali assumendo, così la configurazione di società che producono beni e servizi strumentali all'Ente o agli Enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni (Art. 4 co.2 lett. d).

### Risultati dell'analisi alla luce dei parametri di cui all'art. 20, comma 2, TUSP

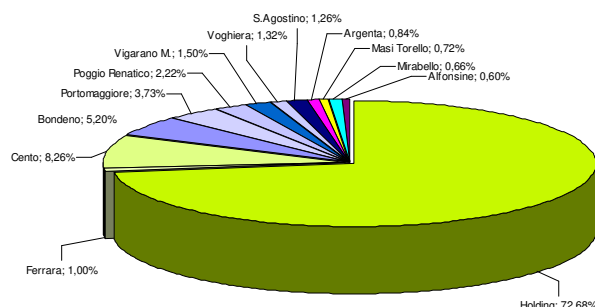
- In virtù delle analisi contenute nel "Provvedimento di revisione ordinaria", la totalità delle partecipazioni indirette è conforme alle previsioni dell'art. 20 c. 2.

In base alle evidenze emerse grazie alle analisi effettuate, incluse nel "Provvedimento di revisione periodica", di seguito, si riassumono le motivazioni sottostanti alla **scelta del mantenimento delle partecipazioni societarie detenute dal Comune di Ferrara.**

## 1. ACOSEA IMPIANTI SRL

L'attività caratteristica della società consiste nella gestione amministrativa del patrimonio del ciclo idrico integrato conferito dai Comuni Soci sulla base delle indicazioni e sotto la vigilanza di Atersir - Agenzia di regolazione dei servizi pubblici locali ambientali della Regione Emilia-Romagna-

**Sede Legale:** Via Borso 1, Ferrara  
**Data costituzione:** 14/12/2004  
**Durata società:** 31/12/2050  
**Capitale sociale:** € 42.079.181,00  
**Quota di partecipazione** Comune di Ferrara: 1,00%  
Holding Ferrara Servizi Srl: 72,68%



## DATI SINTETICI DI BILANCIO

### Risultati d'esercizio dell'ultimo triennio

	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020
A) VALORE DELLA PRODUZIONE	3.246.108	3.175.958	2.988.720
B) COSTI DELLA PRODUZIONE	1.650.093	1.725.791	1.583.658
UTILE / PERDITA D'ESERCIZIO	679.042	619.272	689.501

### STATO PATRIMONIALE

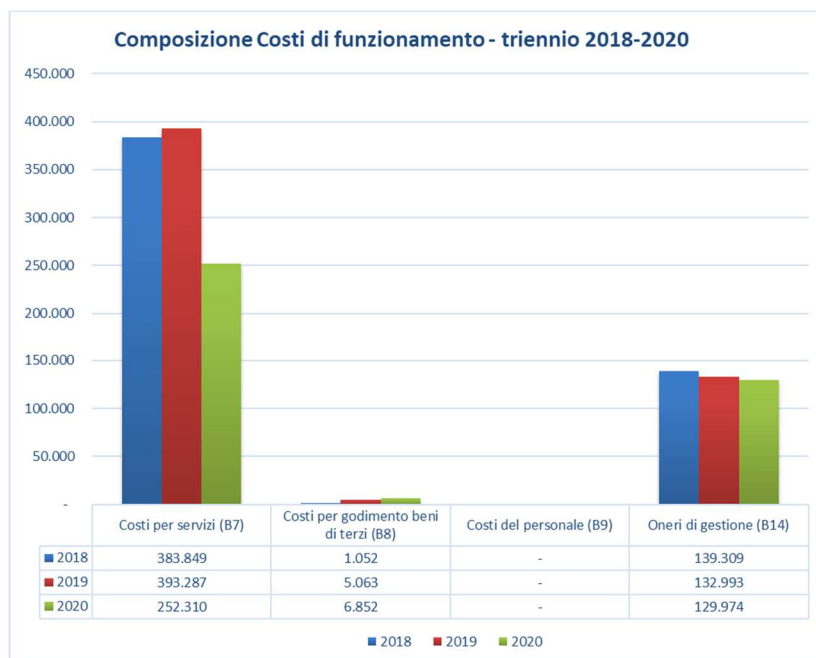
ATTIVITÀ	2018	2019	2020
A) Crediti v/soci per versamenti ancora dovuti	/	/	/
B) Immobilizzazioni	67.426.560	66.802.113	66.457.553
C) Attivo Circolante	2.121.138	2.203.631	2.544.427
D) Ratei e risconti attivi	4.718	4.714	3.225
<b>TOTALE</b>	<b>69.552.416</b>	<b>69.010.458</b>	<b>69.005.205</b>

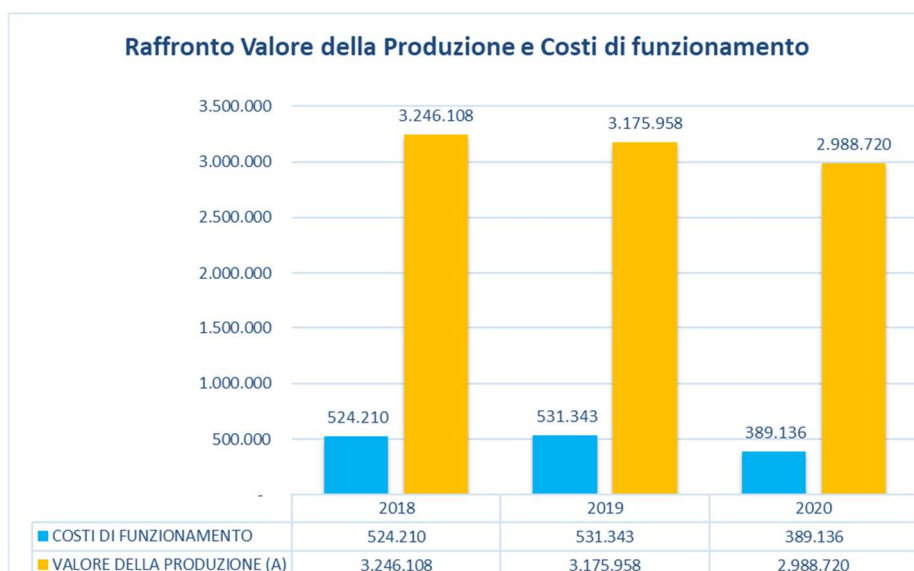
PASSIVITÀ	2018	2019	2020
A) Patrimonio netto	43.264.340	43.973.974	44.777.466
B) Fondi per rischi ed oneri	3.099.259	3.502.549	3.897.668
C) Trattamento di fine rapporto	/	/	/
D) Debiti	23.152.755	21.497.935	20.329.990
E) Ratei e risconti passivi	36.062	36.000	81
<b>TOTALE</b>	<b>69.552.416</b>	<b>69.010.458</b>	<b>69.005.205</b>

## COSTI DI FUNZIONAMENTO

	ACOSEA IMPIANTI SRL								
	2018	incidenza % su Costi di funzionamento	Incidenza % su Valore Produzione	2019	incidenza % su Costi di funzionamento	Incidenza % su Valore Produzione	2020	incidenza % su Costi di funzionamento	Incidenza % su Valore Produzione
Costi per servizi (B7)	383.849	73,22%	11,82%	393.287	74,02%	12,38%	252.310	64,84%	8,44%
Costi per godimento beni di terzi (B8)	1.052	0,20%	0,03%	5.063	0,95%	0,16%	6.852	1,76%	0,23%
Costi del personale (B9)	-	0,00%	0,00%	-	0,00%	0,00%	-	0,00%	0,00%
Oneri di gestione (B14)	139.309	26,58%	4,29%	132.993	25,03%	4,19%	129.974	33,40%	4,35%
<b>COSTI DI FUNZIONAMENTO</b>	<b>524.210</b>	<b>100,00%</b>	<b>16,15%</b>	<b>531.343</b>	<b>100,00%</b>	<b>16,73%</b>	<b>389.136</b>	<b>100,00%</b>	<b>13,02%</b>
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE (A)</b>	<b>3.246.108</b>			<b>3.175.958</b>			<b>2.988.720</b>		

	ACOSEA IMPIANTI SRL		
	Media Triennio 2018-2020	incidenza % su Costi di funzionamento	Incidenza % su Valore Produzione
Costi per servizi (B7)	343.149	71,26%	10,94%
Costi per godimento beni di terzi (B8)	4.322	0,90%	0,14%
Costi del personale (B9)	-	0,00%	0,00%
Oneri di gestione (B14)	134.092	27,85%	4,27%
<b>COSTI DI FUNZIONAMENTO</b>	<b>481.563</b>	<b>100,00%</b>	<b>15,35%</b>
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE (A)</b>	<b>3.136.929</b>		





## PRINCIPALI INDICI E MARGINI SIGNIFICATIVI

La Relazione sul governo societario ex art. 6 del Tuspp evidenzia i seguenti indicatori che hanno confermato:

- (i) la sussistenza della continuità aziendale
- (ii) l'assenza di prevedibili rischi di crisi aziendale

Indicatori	Anno 2020 (anno corrente)	Anno 2019	Anno 2018	Anno 2017
<b>Stato Patrimoniale</b>				
<b>Margini</b>				
Margine di tesoreria	1.419.429	449.452	(1.130.736)	(453.739)
Margine di struttura primario	(21.680.087)	(22.828.139)	(24.162.220)	(24.948.586)
Margine di struttura secondario	1.630.693	696.714	85.618	805.121
Margine di disponibilità	1.419.429	449.452	(1.130.736)	(453.739)
<b>Indici</b>				
Indice di liquidità	249,91%	65,21%	43,13%	75,07%
Indice di disponibilità	254,80 %	129,73 %	44,58 %	76,13 %
Indice di copertura delle immobilizzazioni	67,38 %	65,83 %	64,17 %	63,34 %
Indipendenza finanziaria	64,89 %	63,72 %	62,20 %	60,92 %
Leverage	0,54	0,57	0,61	0,64
<b>Conto Economico</b>				
<b>Margini</b>				
Margine operativo lordo (MOL)	2.029.981	2.080.944	2.222.235	2.294.387
Risultato operativo (EBIT)	1.405.253	1.459.956	1.605.490	1.373.209
<b>Indici</b>				
Return on Equity (ROE)	1,54 %	1,41 %	1,57 %	0,82 %
Return on Investment (ROI)	2,04 %	2,11 %	2,30 %	2,36 %
Return on sales (ROS)	49,14 %	47,56 %	51,36 %	43,05 %
<b>Altri indici e indicatori</b>				
Indice di rotazione del capitale investito (ROT)	4,14 %	4,42 %	4,47 %	4,48 %
Flusso di cassa della gestione caratteristica prima delle variazioni del CCN	2.563.586	2.568.267	2.679.258	2.594.801
Flusso di cassa della gestione caratteristica dopo delle variazioni del CCN	3.488.500	2.669.326	2.801.566	2.719.989
Rapporto tra PFN e EBITDA	(7,44)	(8,42)	(8,70)	(8,89)
Rapporto D/E (Debt/Equity)	0,11	0,14	0,18	0,22
Rapporto oneri finanziari su MOL	15,05 %	18,48 %	21,16 %	23,90 %



## CONSIDERAZIONI

La società non ricade in nessuna fattispecie per l'adozione di azioni di "razionalizzazione", di cui all'art. 20, co. 2.

### RICONDUCIBILITÀ DELL'ATTIVITÀ SVOLTA ALLE PREVISIONI DELL'ART. 4 DEL TUSP

Effettua la gestione amministrativa e finanziaria delle reti, impianti ed altre dotazioni patrimoniali strumentali all'esercizio dei servizi pubblici locali e, specificatamente, del servizio idrico integrato. La sua attività è svolta a favore degli enti soci. Pertanto è il suo core business è da considerarsi la produzione dei beni e servizi di interesse generale ai sensi dell'art. 4 comma 2 lett. a del TUSP.

### RISULTATI DELL'ANALISI ALLA LUCE DEI PARAMETRI DI CUI ALL'ART. 20, COMMA 2, TUSP

- La Società presenta, formalmente, un numero di dipendenti pari a zero. Si avvale tuttavia di n.1 unità di personale distaccata dalla controllante Holding Ferrara Servizi Srl. Pertanto, di fatto, il numero del personale operativo è pari a quello degli amministratori, come riportato nel "Piano di Revisione periodica" (n. 1 unità di personale contro un Amministratore Unico);
- Il Comune di Ferrara non partecipa ad altre società o enti che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da ACOSEA IMPIANTI srl.;
- Come risulta dai dati sintetici riepilogati nel "Piano di Revisione periodica", nei tre esercizi precedenti la società ha conseguito un fatturato medio superiore a 1.000.000,00 euro e, non ha realizzato risultati negativi nell'ultimo quinquennio;
- Non si ravvisa la necessità di contenimento dei costi di funzionamento della società ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 20, comma 2°, lett. f), TUSP;
- In base alle analisi effettuate, non si ravvisa la possibilità di avviare operazioni di aggregazione.

Di seguito si riportano alcune considerazioni sulla natura della società.

Lo Statuto sociale afferma che: *"La società ha per oggetto l'attività di gestione amministrativa e finanziaria delle reti, impianti ed altre dotazioni patrimoniali strumentali all'esercizio dei servizi pubblici locali, e specificatamente del servizio idrico integrato come già definito nella legge n. 36/94 (legge Galli) – (Acquedotti, fognature e depurazioni delle acque), poi abrogata e sostituita dal D.Lgs. 152/2006, e nella legge regionale n. 25/99 – Emilia-Romagna e successive modificazioni, nonché strumentali alle altre attività intraprese dal soggetto gestore, così come previsto dall'art. 113 D.Lgs. 267/2000.*

*I beni pertinenti all'oggetto dell'attività saranno posti nella disponibilità del soggetto incaricato della gestione del servizio pubblico o, se prevista la gestione separata delle reti, del gestore di quest'ultima, a fronte del pagamento di un canone, secondo quanto stabilito dal citato D.Lgs. n. 267/2000 e dalla normativa di settore applicabile.*

*La Società potrà altresì provvedere alla manutenzione dei beni conferiti e alla realizzazione di impianti ed estendimenti di rete, nonché contribuire all'espletamento delle gare per l'affidamento di servizi pubblici locali a rilevanza economica."*

La società, quindi, ha alcune specificità che derivano dalla disciplina contenuta nell'art. 113 e segnatamente al comma 13 del Tuel: trattasi di società di diritto singola in quanto possono divenire proprietarie di reti, impianti e dotazioni patrimoniali di proprietà di enti locali e quindi beni del c.d. *"demani accidentale"* ed in ragione di ciò il legislatore ha previsto che il capitale della società è incedibile e costituito dagli enti locali che hanno conferito detti impianti. Inoltre, la società può essere conferita anche la funzione di stazione appaltante dell'affidamento del servizio idrico integrato.

Da ciò ne consegue, come illustrato dalla società in risposta al MEF che chiedeva delucidazione sulla determinazione del fatturato registrato dalla società nel rispetto dell'art. 16 comma 3 del Tuspp, quanto di seguito riportato:

*"In riscontro alla Vostra comunicazione di cui all'oggetto, con la presente si evidenzia che Acosea Impianti Srl è società a totale capitale pubblico locale costituita nel 2004 per svolgere l'attività di gestione amministrativa finanziaria delle reti, impianti ed altre dotazioni patrimoniali strumentali all'esercizio di servizi pubblici locali e specificatamente del servizio idrico integrato come già definito nella L. 36 del 1994 poi abrogata e sostituita dal D.Lgs. 152/2006 e dalla L.R. 25 del 1999 Emilia Romagna, nonché strumentali alle altre attività intraprese dal soggetto gestore così come previsto dall'allora vigente art. 113 D.Lgs. 267 del 2000.*

*Tutti i beni costituenti il ciclo idrico integrato di proprietà della Società sono affidati al Soggetto Gestore del servizio idrico, che svolge il servizio idrico tramite affidamento con gara.*

*Acosea Impianti Srl, Società a totale partecipazione pubblica proprietaria degli assets dell'idrico, consente l'utilizzo tramite contratto di affitto di ramo d'azienda a fronte del pagamento di un canone, secondo quanto stabilito dal citato D.Lgs. n. 267/2000 determinato dall'Autorità di settore ATERSIR.*

*La Società non ha affidamenti diretti da Enti Pubblici ma è una società strumentale al servizio degli Enti Pubblici Locali Soci; la sua unica attività è rivolta alla gestione amministrativa finanziaria delle reti, impianti ed altre dotazioni patrimoniali strumentali al servizio idrico integrato per conto dei Comuni Soci. Lo statuto esclude espressamente la partecipazione di capitali privati dovendo gli Enti Pubblici Locali mantenere congiuntamente la totale partecipazione. Gli Enti Pubblici Locali Soci esercitano pertanto un controllo analogo sulla Società.*

*Pertanto, al di là della mancata previsione nello Statuto per l'ottanta per cento del fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti ad esso affidati dagli enti pubblici soci, di fatto la Società svolge e può svolgere solo e unicamente l'attività affidatale per legge proprio dai Comuni Soci sotto il controllo analogo degli Enti Pubblici Locali Soci."*

Come osservato, la natura della società è prevista dall'art. 113 c. 13 del TUEL e le partecipazioni degli enti locali – che risulta ex lege inalienabile – è necessariamente strumentale all'allocazione anche delle proprietà delle reti, impianti e dotazioni patrimoniali, in particolare del servizio idrico.

La norma di legge contenuta nell'art. 113 comma 13 del TUEL non ha previsto una modalità di controllo dei soci – enti locali - analogo a quelli sui propri servizi, così come invece prevede l'art. 5 del Codice dei Contratti recepito nell'art. 16 del TUSPP. Infatti la condizione di legge per il trasferimento degli asset alla società – anche per quelli costituenti il demanio accidentale – è unicamente il mantenimento delle azioni in capo agli enti locali dovendo quindi interpretarsi che la direzione unitaria della società, sottesa dal controllo pubblico – sia in ogni caso raggiunta all'interno degli organi sociali in quanto interesse comune alla gestione di Asset "pubblici" strumentali all'esercizio di servizi pubblici essenziali a prescindere dalla quota di partecipazione da ognuno posseduta.

Tuttavia, al fine di perfezionare un patto parasociale tra gli enti soci, il Comune di Ferrara, con la collaborazione della propria controllata Holding Ferrara Servizi Srl, si fa promotore di un **percorso per la definizione di un patto parasociale fra gli enti soci pubblici, al fine di definire e consolidare norme per la programmazione degli obiettivi, delle attività e relative forme di controllo.**

## **RELAZIONE SULLE AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE ADOTTATE NEL PRECEDENTE PIANO**

Non erano previste specifiche azioni di razionalizzazione

## **NUOVE EVENTUALI AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE DA ADOTTARE PER IL 2022**

Nessuna nuova azione di razionalizzazione.

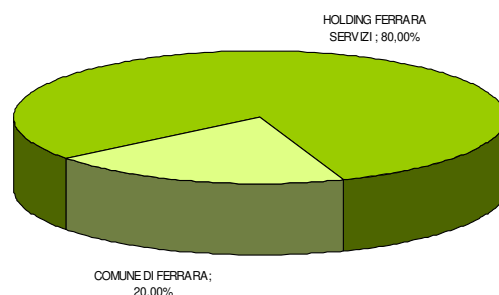
## **MANTENIMENTO SENZA INTERVENTI**

## 2. A.F.M. FARMACIE COMUNALI SRL

Nata per gestire le farmacie del territorio comunale, l'Azienda - trasformata in Società a Responsabilità Limitata nel corso del 2012 - ha diversificato sempre più la propria missione ponendosi, oltre al tradizionale servizio di vendita di farmaci e parafarmaci, anche molti altri obiettivi di utilità sociale quali: misurazione della pressione, controllo del peso, informazione sull'uso del farmaco, informazione in tempo reale sull'accesso alla specialistica ed ai servizi, analisi del sangue, defibrillatori, schede informative, alimenti per celiaci, prenotazione di visite specialistiche presso l'azienda usl, consegna presidi per incontinenza, consegna farmaci a domicilio, prenotazioni farmaci via Internet, scambio siringhe. Attualmente gestisce undici farmacie nel territorio comunale di Ferrara e un Centro Inalatorio.

Il Contratto di servizio per la gestione delle farmacie comunali ha validità 01.01.2020-31.12.2024.

Sede Legale: Via Foro Boario n. 55-57, Ferrara  
Data costituzione: Costituita il 27.04.1959  
e trasformata in Srl il 06/06/2012  
Durata società: 31/12/2050  
Capitale sociale: € 500.000,00  
Quota di partecipazione Comune di Ferrara: 20,00%  
Holding Ferrara Servizi Srl: 80,00%



### DATI SINTETICI DI BILANCIO

#### Risultati d'esercizio dell'ultimo triennio

	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020
A) VALORE DELLA PRODUZIONE	17.799.976	17.919.962	16.080.324
B) COSTI DELLA PRODUZIONE	17.468.144	17.622.482	16.029.973
UTILE / PERDITA D'ESERCIZIO	206.194	194.382	19.348

#### STATO PATRIMONIALE

ATTIVITÀ	2018	2019	2020
A) Crediti v/soci per versamenti ancora dovuti	/	/	/
B) Immobilizzazioni	6.075.876	5.997.492	5.881.053
C) Attivo Circolante	2.551.915	2.537.505	2.600.088
D) Ratei e risconti attivi	37.091	31.141	35.587
<b>TOTALE</b>	<b>8.664.882</b>	<b>8.566.138</b>	<b>8.516.728</b>

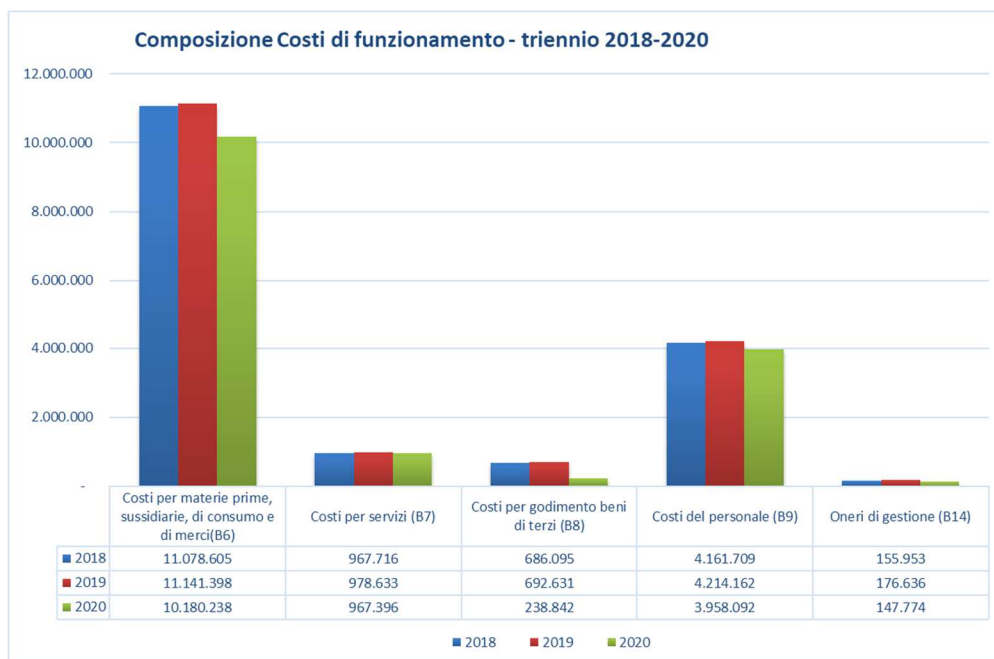
PASSIVITÀ	2018	2019	2020
A) Patrimonio netto	1.557.284	1.751.664	1.771.015
B) Fondi per rischi ed oneri	28.060	34.500	102.000
C) Trattamento di fine rapporto	555.143	412.421	375.50
D) Debiti	6.512.183	6.349.426	6.232.115
E) Ratei e risconti passivi	12.212	18.127	36.097
<b>TOTALE</b>	<b>8.664.882</b>	<b>8.566.138</b>	<b>8.516.728</b>

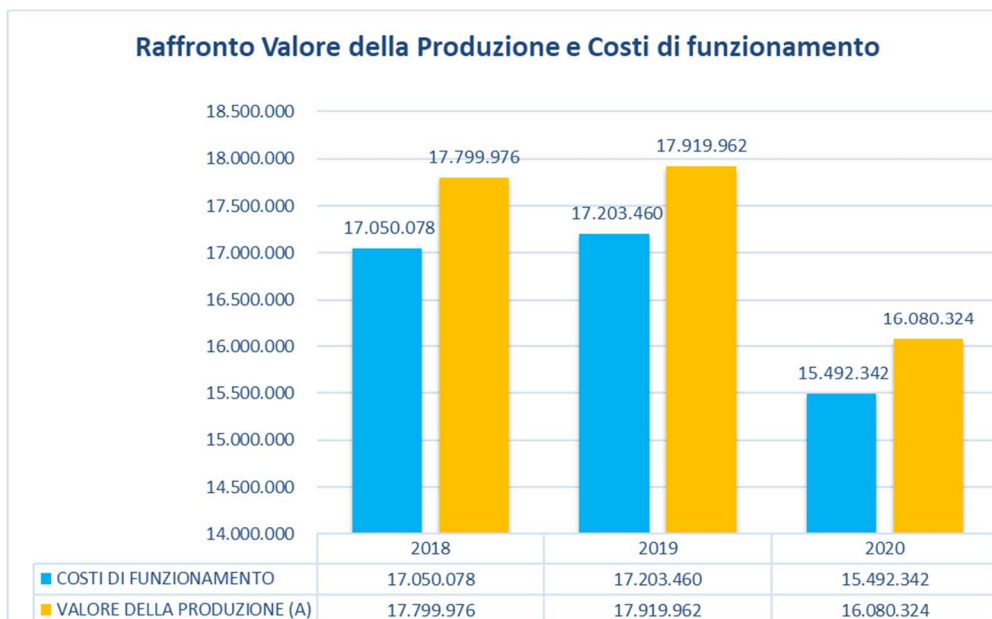
## COSTI DI FUNZIONAMENTO

In riferimento all'attività di controllo sul contenimento dei costi di gestione va rilevato che le farmacie, durante il periodo della pandemia hanno dovuto offrire una serie di servizi con carattere di urgenza ed improcrastinabilità al pari dei presidi ospedalieri e/o sanitari in genere. Quindi i costi sono stati sostenuti in questo contesto del tutto eccezionale e per fare fronte ad esigenze non governabili dell'ente locale socio.

A.F.M. FARMACIE COMUNALI FERRARA SRL									
	2018	incidenza % su Costi di funzionamento	Incidenza % su Valore Produzione	2019	incidenza % su Costi di funzionamento	Incidenza % su Valore Produzione	2020	incidenza % su Costi di funzionamento	Incidenza % su Valore Produzione
Costi per servizi (B7)	967.716	16,21%	5,44%	978.633	16,14%	5,46%	967.396	18,21%	6,02%
Costi per godimento beni di terzi (B8)	686.095	11,49%	3,85%	692.631	11,43%	3,87%	238.842	4,50%	1,49%
Costi del personale (B9)	4.161.709	69,69%	23,38%	4.214.162	69,52%	23,52%	3.958.092	74,51%	24,61%
Oneri di gestione (B14)	155.953	2,61%	0,88%	176.636	2,91%	0,99%	147.774	2,78%	0,92%
<b>COSTI DI FUNZIONAMENTO</b>	<b>5.971.473</b>	<b>100,00%</b>	<b>33,55%</b>	<b>6.062.062</b>	<b>100,00%</b>	<b>33,83%</b>	<b>5.312.104</b>	<b>100,00%</b>	<b>33,03%</b>
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE (A)</b>	<b>17.799.976</b>			<b>17.919.962</b>			<b>16.080.324</b>		

A.F.M. FARMACIE COMUNALI FERRARA SRL			
	Media Triennio 2018-2020	incidenza % su Costi di funzionamento	Incidenza % su Valore Produzione
Costi per servizi (B7)	971.248	16,80%	5,62%
Costi per godimento beni di terzi (B8)	539.189	9,33%	3,12%
Costi del personale (B9)	4.111.321	71,11%	23,81%
Oneri di gestione (B14)	160.121	2,77%	0,93%
<b>COSTI DI FUNZIONAMENTO</b>	<b>5.781.880</b>	<b>100,00%</b>	<b>33,49%</b>
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE (A)</b>	<b>17.266.754</b>		





## PRINCIPALI INDICI E MARGINI SIGNIFICATIVI

La Relazione sul governo societario ex art. 6 del Tuspp emergono i seguenti indicatori che hanno confermato:

- la sussistenza della continuità aziendale
- l'assenza di prevedibili rischi di crisi aziendale

Indicatori	Anno 2020 (anno corrente)	Anno 2019	Anno 2018	Anno 2017
<b>Stato patrimoniale</b>				
<b>Margini</b>				
Margine di tesoreria	(786.009)	(680.049)	(495.335)	(553.435)
Margine di struttura primario	(1.695.841)	(1.933.503)	(2.286.541)	(2.467.043)
Margine di struttura secondario	102.797	225.620	481.035	350.358
Margine di disponibilità	(16.509)	123.019	303.960	224.830
<b>Indici</b>				
Indice di liquidità	26,59 %	24,35%	33,17%	15,21%

Indice di disponibilità	99,49%	103,63 %	108,98 %	107,23 %
Indice di copertura delle immobilizzazioni	73,42%	70,75 %	66,84 %	64,81 %
Indipendenza finanziaria	48,05%	45,73 %	42,82 %	43,39 %
Leverage	1,08	1,19	1,34	1,30
<b>Margini</b>				
Margine operativo lordo (MOL)	139.953	181.410	371.549	640.449
Risultato operativo (EBIT)	38.421	142.565	149.250	292.159
<b>Indici</b>				
Return on Equity (ROE)	0,16 %	1,49 %	1,38 %	3,58 %
Return on Investment (ROI)	(3,04) %	(3,12) %	(1,71) %	0,55 %
Return on sales (ROS)	0,25 %	1,20 %	1,45 %	2,93 %
<b>Altri indici e indicatori</b>				
Indice di rotazione del capitale investito (ROT)	99,35 %	98,31 %	95,40 %	94,95 %
Flusso di cassa della gestione caratteristica prima delle variazioni del CCN	621.513	633.244	949.527	865.930
Flusso di cassa della gestione caratteristica dopo delle variazioni del CCN	789.939	581.050	1.520.792	150.578
PFN	(583.929)	(837.775)	(743.805)	(1.651.789)
Rapporto tra PFN e EBITDA	(1,61)	(4,62)	(2,00)	(2,58)
Rapporto D/E ( <i>Debt/Equity</i> )	0,34	0,41	0,47	0,51
Rapporto oneri finanziari su MOL	33,18 %	28,31 %	16,27 %	10,86 %

Anche nel 2020 AFM-Farmacie Comunal Ferrara Srl, società In House del Comune di Ferrara, ha svolto con risultati positivi la propria missione aziendale, che si riassume nella gestione di 11 farmacie comunali, di un centro aerosol, di un servizio di vendite on-line di prodotti parafarmaceutici e farmaci di automedicazione, oltre all'erogazione verso la cittadinanza di servizi di prevenzione e tutela della salute.

Il bilancio consuntivo dell'esercizio del 2020 presenta un Valore della produzione pari ad € 16.080.324, e un utile netto di esercizio di € 19.348, dopo ammortamenti e svalutazioni per € 443.813.

L'azienda, nel 2020, a causa del difficile momento storico, ha conseguito ricavi di vendita pari ad € 15.783.692, pertanto, rispetto all'anno precedente, si è riscontrata una contrazione del 10,78%; la redditività netta, invece, ha raggiunto i 460.000 €, considerando la somma di utile netto e ammortamenti, con un -23% c.a. sullo stesso parametro del 2019. A.F.M. Farmacie Comunal Ferrara S.r.l. Bilancio Consuntivo 2020.

Come indicato nelle informazioni generali sulla società, sia pure in un quadro economico nazionale e regionale che vede l'assenza di provvedimenti tesi al rilancio del settore farmaceutico e la prevalenza invece di minacce e vincoli, AFM Ferrara ha conseguito anche nel corso del 2020 risultati soddisfacenti, nel solco delle scelte gestionali ed imprenditoriali avviate negli anni precedenti.

#### Redditività della gestione caratteristica

Nel complesso la **differenza tra Valore della produzione e Costi della produzione** riporta un valore positivo di € 50.351 (0,31% sul valore della produzione), in calo di € 247.129 sul 2019 (-83,07%).

Tuttavia la **redditività della gestione tipica dell'azienda** prima degli ammortamenti (**EBITDA**), che indica la capacità dell'azienda di generare valore e flussi di cassa positivi, è pari ad € 494.164 (3,07% sul valore della produzione) e risulta in diminuzione rispetto all'anno precedente, pur tuttavia mantenendo valori di tutta sicurezza.

L'attività gestionale, in particolare, si è focalizzata su azioni mirate al contenimento dei costi delle forniture, al mantenimento di buone relazioni sindacali ed alla valorizzazione del personale.

La marginalità acquisti su vendite di prodotti farmaceutici ha risentito della mancata vendita dei prodotti ad alta marginalità e un aumento delle vendite di DPI a bassa marginalità. Ciò ha fatto registrare un valore percentuale sensibilmente inferiore rispetto a quello del 2019.

## CONSIDERAZIONI

La società non ricade in nessuna fattispecie per l'adozione di azioni di "razionalizzazione", di cui all'art. 20, co. 2.

### RICONDUCIBILITÀ DELL'ATTIVITÀ SVOLTA ALLE PREVISIONI DELL'ART. 4 DEL TUSP

AFM FARMACIE COMUNALI FERRARA SRL gestisce attività direzionale ed amministrativa delle farmacie comunali (n. 11 farmacie comunali e un centro inalatorio) quindi, *il rispettivo core business è da considerarsi la produzione dei beni e servizi di interesse generale ai sensi dell'art. 4 comma 2 lett. a del TUSP.*

### RISULTATI DELL'ANALISI ALLA LUCE DEI PARAMETRI DI CUI ALL'ART. 20, COMMA 2, TUSP

- La Società presenta un numero di dipendenti superiore a quello degli amministratori, come risulta dal "Piano di Revisione periodica" (80 dipendenti contro un Amministratore Unico);
- Il Comune di Ferrara non partecipa ad altre società o enti che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da AFM FARMACIE COMUNALI FERRARA SRL;
- Come risulta dai dati sintetici riepilogati nel "Piano di Revisione periodica", nei tre esercizi precedenti la società ha conseguito un fatturato medio superiore a 1.000.000,00 euro e, non ha realizzato risultati negativi nell'ultimo quinquennio;
- Non si ravvisa la necessità di contenimento dei costi di funzionamento della società ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 20, comma 2, lett. f), TUSP.
- Non si ravvisa, la possibilità di aggregare AFM FARMACIE COMUNALI SRL ad altre società cui il Comune di Ferrara partecipa

La società appartiene al Gruppo Holding Ferrara Servizi ed è soggetta all'attività di direzione e coordinamento da parte della società capogruppo.

I principali effetti che l'attività di direzione e coordinamento ha prodotto sull'attività di impresa e sui suoi risultati possono essere così riassunti:

- condivisione dei servizi comuni alle altre società del gruppo;
- messa a sistema delle eccellenze professionali di ciascuna società;
- strutturazione del coordinamento direzionale e operativo;
- rafforzamento del sistema di valorizzazione, razionalizzazione e equilibrio delle risorse umane.

In riferimento all'attività di controllo sul contenimento dei costi di gestione va rilevato che le farmacie, durante il periodo della pandemia hanno dovuto offrire una serie di servizi con carattere di urgenza ed improcrastinabilità al pari dei presidi ospedalieri e/o sanitari in genere. Quindi i costi sono stati sostenuti in questo contesto del tutto eccezionale e per fare fronte ad esigenze non governabili dell'ente locale socio.

A seguito delle analisi effettuate, dell'andamento della gestione e degli effetti a lungo termine generati della pandemia Covid, si ritiene di non adottare formali azioni di contenimento dei costi. L'amministrazione, nell'ambito del sistema integrato dei controlli interni e, in primis, del controllo sugli organismi partecipati, vigilerà costantemente il rispetto degli obblighi sanciti nei diversi contratti di servizio, al fine di monitorare l'andamento della gestione e della qualità dei servizi affidati, nonché la salute economico-finanziaria della società.

In data 10.01.2021 l'Autorità Nazionale Anticorruzione - ANAC, con proprio atto, ha determinato "l'iscrizione del Comune di Ferrara all'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house* di cui all'articolo 192, comma 1, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 in relazione agli affidamenti in regime di *in house* providing alla A.F.M. FARMACIE COMUNALI FERRARA SRL, in virtù di un rapporto di controllo analogo a cascata, esercitato per il tramite della Holding Ferrara Servizi Srl".

Nell'anno 2020, con propria delibera di Consiglio Comunale n. 7/133501/2020 è stato approvato l'affidamento, secondo il modello dell'"in-house providing", della gestione delle farmacie comunali alla società AFM Farmacie comunali Ferrara srl e la contestuale approvazione del nuovo contratto di servizio per le annualità 2021-2025.

## RELAZIONE SULLE AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE ADOTTATE NEL PRECEDENTE PIANO

Non erano previste specifiche azioni di razionalizzazione



**NUOVE EVENTUALI AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE DA ADOTTARE PER IL 2022**

Nessuna nuova azione di razionalizzazione

**MANTENIMENTO SENZA INTERVENTI**



### 3.AGENZIA MOBILITA' IMPIANTI (AMI) SRL

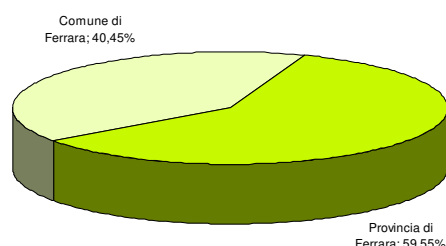
La società Agenzia Mobilità Impianti Ferrara Srl è stata costituita per le seguenti finalità, richiamando le relative disposizioni statutarie:

- La promozione del trasporto pubblico locale (TPL) e della mobilità in generale al fine di coniugare le esigenze di mobilità del cittadino con le esigenze di una maggior vivibilità ambientale;
- L'esercizio unitario di tutte le funzioni amministrative, compresa l'attività di regolazione e vigilanza, relativamente al servizio di trasporto pubblico locale autofilotranvio, a esclusione delle funzioni di programmazione e gestione del servizio medesimo.

A tal fine la società ispira la propria attività ai principi della mobilità sostenibile, collaborando in ciò con le politiche della Regione, della provincia e dei Comuni.

Obiettivo di AMI è quello di progettare, sviluppare e coordinare i servizi di mobilità collettiva del territorio, coniugando le esigenze degli enti locali titolari del servizio, con quelle dei fruitori (cittadini) e dei gestori (aziende). In data 26 ottobre 2010, l'Agenzia per la Mobilità ha subito una trasformazione societaria ed è passata da Consorzio a Società a Responsabilità Limitata con Amministratore Unico, in attuazione dell'art. 25 della L. Regionale n. 10/2008.

**Sede Legale:** Via S. Trenti n.35, Ferrara  
**Data costituzione:** 30/09/2002  
**Durata società:** 31/12/2033  
**Capitale sociale:** € 5.640.502,00  
**Quota di partecipazione** Comune di Ferrara: 40,45%



#### DATI SINTETICI DI BILANCIO

##### Risultati d'esercizio dell'ultimo triennio

	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020
A) VALORE DELLA PRODUZIONE	18.973.471	19.383.527	20.530.288
B) COSTI DELLA PRODUZIONE	18.996.504	19.410.451	20.511.385
UTILE / PERDITA D'ESERCIZIO	Pareggio	Pareggio	Pareggio

##### STATO PATRIMONIALE

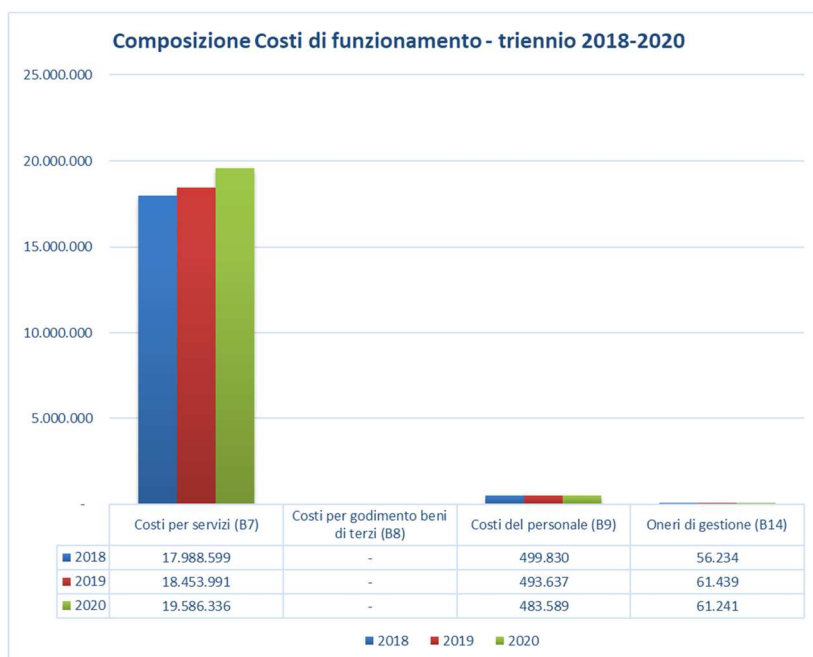
ATTIVITÀ	2018	2019	2020
A) Crediti v/soci per versamenti ancora dovuti	/	/	/
B) Immobilizzazioni	7.015.819	6.702.189	6.527.360
C) Attivo Circolante	8.085.878	8.649.888	6.511.850
D) Ratei e risconti attivi	1.000	7.840	12.526
<b>TOTALE</b>	<b>15.102.697</b>	<b>15.359.917</b>	<b>13.051.736</b>

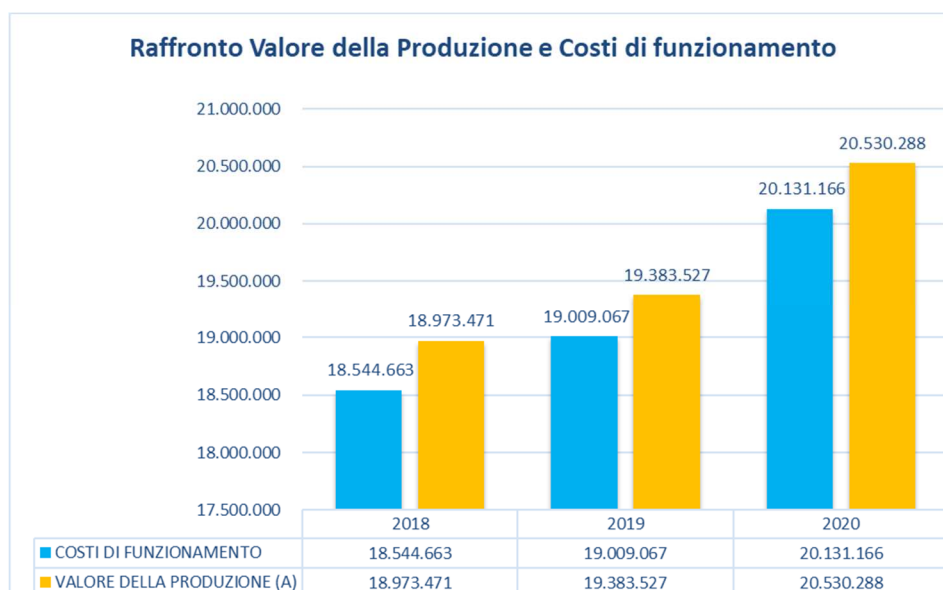
PASSIVITÀ	2018	2019	2020
A) Patrimonio netto	7.116.720	7.116.723	7.116.723
B) Fondi per rischi ed oneri	1.358.486	1.398.105	1.540.001
C) Trattamento di fine rapporto	228.977	242.688	225.774
D) Debiti	4.980.165	5.243.270	2.857.342
E) Ratei e risconti passivi	1.418.349	1.359.131	1.311.896
<b>TOTALE</b>	<b>15.102.697</b>	<b>15.359.917</b>	<b>13.051.736</b>

## COSTI DI FUNZIONAMENTO

	AMI SRL								
	2018	incidenza % su Costi di funzionamento	Incidenza % su Valore Produzione	2019	incidenza % su Costi di funzionamento	Incidenza % su Valore Produzione	2020	incidenza % su Costi di funzionamento	Incidenza % su Valore Produzione
Costi per servizi (B7)	17.988.599	97,00%	94,81%	18.453.991	97,08%	95,20%	19.586.336	97,29%	95,40%
Costi per godimento beni di terzi (B8)	-	0,00%	0,00%	-	0,00%	0,00%	-	0,00%	0,00%
Costi del personale (B9)	499.830	2,70%	2,63%	493.637	2,60%	2,55%	483.589	2,40%	2,36%
Oneri di gestione (B14)	56.234	0,30%	0,30%	61.439	0,32%	0,32%	61.241	0,30%	0,30%
<b>COSTI DI FUNZIONAMENTO</b>	<b>18.544.663</b>	<b>100,00%</b>	<b>97,74%</b>	<b>19.009.067</b>	<b>100,00%</b>	<b>98,07%</b>	<b>20.131.166</b>	<b>100,00%</b>	<b>98,06%</b>
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE (A)</b>	<b>18.973.471</b>			<b>19.383.527</b>			<b>20.530.288</b>		

	AMI SRL		
	Media Triennio 2018-2020	incidenza % su Costi di funzionamento	Incidenza % su Valore Produzione
Costi per servizi (B7)	18.676.309	97,13%	95,15%
Costi per godimento beni di terzi (B8)	-	0,00%	0,00%
Costi del personale (B9)	492.352	2,56%	2,51%
Oneri di gestione (B14)	59.638	0,31%	0,30%
<b>COSTI DI FUNZIONAMENTO</b>	<b>19.228.299</b>	<b>100,00%</b>	<b>97,96%</b>
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE (A)</b>	<b>19.629.095</b>		





Nell'anno 2020 è stata inevitabile una sostanziale revisione dei progetti in fase di esecuzione relativi alla realizzazione di soluzioni innovative per la mobilità. Nonostante l'emergenza sanitaria sia stata un elemento fortemente impattante sul tema dei trasporti, si è riusciti a mantenere o a sviluppare alcuni progetti

Gli effetti sul bilancio consuntivo 2020 di AMI sono in verità contenuti, perlomeno in termini di risultanze complessive e di equilibri tra costi e ricavi. Nondimeno il fenomeno pandemico ha avuto un effetto dirompente sul settore del trasporto pubblico e certamente non in termini positivi.

Nel corso del 2020 le variazioni più significative nell'attività gestionale sono state relative al programma di esercizio a seguito della pandemia COVID. In una prima fase dell'anno (marzo-maggio) il servizio erogato ha subito una riduzione, mentre da settembre a fine anno si è assistito ad un importante rafforzamento delle corse soprattutto scolastiche

A seguito dell'emergenza COVID, al momento della ripresa delle scuole in presenza, anche a fronte della riduzione delle capienze dei bus all'80%, sono stati introdotte corse in rinforzo soprattutto sulle tratte scolastiche.

**L'incremento dei costi per servizi registrato nel 2020, rispetto all'anno precedente, trova giustificazione al potenziamento linee causa Covid, cui corrisponde un correlato incremento della voce di ricavo.**

#### PRINCIPALI INDICI E MARGINI SIGNIFICATIVI

A descrizione della solidità patrimoniale della società si riportano nella tabella sottostante alcuni indici di bilancio attinenti sia (i) alle modalità di finanziamento degli impieghi a medio/lungo termine che (ii) alla composizione delle fonti di finanziamento, confrontati con gli stessi indici relativi ai bilanci degli esercizi precedenti.

	31/12/2020	31/12/2019	31/12/2018
Margine primario di struttura	589.363	414.534	100.901
Quoziente primario di struttura	1,09	1,06	1,01
Margine secondario di struttura	2.355.138	2.055.327	1.688.364
Quoziente secondario di struttura	1,36	1,31	1,24

A descrizione della situazione finanziaria, si riporta la tabella seguente

	31/12/2020	31/12/2019	31/12/2018
Liquidità primaria	2,28	1,65	1,62
Liquidità secondaria	2,28	1,65	1,62
Indebitamento	0,43	0,77	0,73
Tasso di copertura degli immobilizzi	1,12	1,10	1,05

Nella Relazione sul governo societario ex art. 6 del Tuspp (anno 2020) emergono i seguenti indicatori che hanno confermato:

- ✓ la sussistenza della continuità aziendale
- ✓ l'assenza di prevedibili rischi di crisi aziendale

## CONSIDERAZIONI

Una riflessione sulla genesi della società è doverosa per quanto attiene l'assenza di controllo congiunto da parte degli enti soci.

Come recita lo statuto sociale, AMI è stata costituita ai sensi, fra l'altro, delle Leggi Regionali dell'Emilia-Romagna 11,30/1998, 3/1999 e 10/2008.

In particolare, la L.R. 10/2008, nel dettare le norme generali per la riforma dei servizi pubblici locali di rilevanza economica concernenti, fra l'altro, i servizi di trasporto pubblico locale (art.23), promuoveva, in relazione alle Agenzie locali per la mobilità *"l'adozione di forme organizzative, quali le società di capitale a responsabilità limitata il cui statuto preveda che l'amministrazione della società sia affidata ad un amministratore unico, che operano sulla base di convenzione tra enti locali di cui all'art. 30 del decreto legislativo n.267 del 2000"* (art.25).

Il 27 ottobre 2010 avviene la trasformazione di AMI da Consorzio a SRL (prevista dalla legge regionale n. 10 del 2008 che indica la forma giuridica di SRL per le Agenzie locali della mobilità) ribadendone il ruolo e le funzioni.

AMI, pertanto, adeguandosi ha confermato la propria realtà di Agenzia leggera ed aderente alle indicazioni del legislatore regionale. Inoltre, a causa delle disposizioni del DL 78/2010 che impediscono ai comuni c.d. *"minori"* di essere soci di società, si è dovuto procedere al recesso da AMI - Consorzio di tutti i comuni. Di conseguenza, AMI SRL ha come soci unicamente la Provincia di Ferrara (con quota al 59,5%) e il Comune di Ferrara (con quota al 40,5%). Tuttavia, AMI anche con apposite disposizioni di Statuto ha garantito che i comuni non più soci potranno essere consultati sulle problematiche rilevanti del trasporto pubblico locale.

Restano confermate ed inalterate, le competenze attribuite ad AMI, la struttura organizzativa dell'Agenzia, il proprio patrimonio e il capitale sociale. Si è provveduto alla nomina di un amministratore unico in luogo del Consiglio di amministrazione, realizzando in questo modo quei risparmi di costi amministrativi che la legge regionale e gli enti locali soci intendevano conseguire.

In conformità alla missione normativa, l'oggetto sociale prevede che la società svolge tutte le funzioni di "agenzia della mobilità" previste dalle norme di legge vigenti e delle funzioni amministrative spettanti agli enti soci in materia di trasporto pubblico di persone da essi eventualmente delegatele."

Infatti, si ricorda che, ai sensi dell'art.14, comma 27, D.L. 78/2010, l'organizzazione dei servizi di trasporto pubblico comunale rientra fra " le funzioni fondamentali dei Comuni" ai sensi dell'art.117, secondo comma, lett. p) della Costituzione.

La partecipazione è "necessaria" perché, in ragione della sua connotazione funzionale, in virtù di quanto disposto dalla citata Legge Regionale

Si devono trarre le seguenti considerazioni:

- AMI in considerazione della propria connotazione funzionale deve orientarsi come società a partecipazione (esclusivamente) pubblica di diritto speciale rispetto non solo al diritto comune delle società ma anche alla disciplina delle società pubbliche contenuta nel TUSP.
- - la disciplina applicabile ad AMI non può essere ricercata richiamando, semplicemente e tout court quella prevista per i modelli e le qualificazioni contemplati nel TUSP (società a controllo pubblico o società in house).

Ne consegue che l'identificazione della relazione che intercorre fra soci, società e organi sociali deve essere ricostruita sulla base di presupposti autonomi non rinvenibili nel Tusp o meglio le leggi regionali di riferimento non definiscono forme di controllo che si possono ricondurre al controllo "pubblico" o al controllo analogo. Ne peraltro – per ovvia conseguenza – la mancata conformazione alle forme di controllo "pubblico" o al controllo analogo ricavabili dal Tusp possono essere causa del venire meno all'adesione alla società.

Ciò premesso, l'amministrazione Comunale si farà promotrice presso il socio Provincia di Ferrara per valutare forme di collaborazione e condivisione alcune attività e funzioni in caso ai soci, quali, ad esempio, la definizione degli obiettivi strategici e gestionali.

\* \* \*

La società non ricade in nessuna fattispecie per l'adozione di azioni di "razionalizzazione", di cui all'art. 20, co. 2.

#### **RICONDUCIBILITÀ DELL'ATTIVITÀ SVOLTA ALLE PREVISIONI DELL'ART. 4 DEL TUSP**

AMI SRL svolge l'attività di progettazione, sviluppo e coordinamento dei servizi di mobilità collettiva nella Provincia di Ferrara, coniugando le esigenze degli enti locali titolari del servizio con quello dei cittadini fruitori e dei gestori (aziende). Ciò premesso, *il rispettivo core business è da considerarsi la produzione dei beni e servizi di interesse generale ai sensi dell'art. 4 comma 2 lett. a del TUSP.*

#### **RISULTATI DELL'ANALISI ALLA LUCE DEI PARAMETRI DI CUI ALL'ART. 20, COMMA 2, TUSP**

- La Società presenta un numero di dipendenti superiore a quello degli amministratori, come riportato nel "Piano di Revisione periodica" (n. dipendenti contro un Amministratore Unico);
- Il Comune di Ferrara non partecipa ad altre società o enti che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da AMI Srl;
- Come risulta dai dati sintetici riepilogati nel "Piano di Revisione periodica", nei tre esercizi precedenti la società ha conseguito un fatturato medio superiore a 1.000.000,00 euro e, non ha realizzato risultati negativi nell'ultimo quinquennio;
- Non si ravvisa la necessità di contenimento dei costi di funzionamento della società ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 20, comma 2°, lett. f), TUSP;
- Non si ravvisa, la possibilità di aggregare AMI srl ad altre società cui il Comune di Ferrara partecipa.

### **RELAZIONE SULLE AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE ADOTTATE NEL PRECEDENTE PIANO**

Non erano previste specifiche azioni di razionalizzazione

### **NUOVE EVENTUALI AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE DA ADOTTARE PER IL 2022**

Nessuna nuova azione di razionalizzazione

**MANTENIMENTO SENZA INTERVENTI**

## 4. ATC SPA in liquidazione

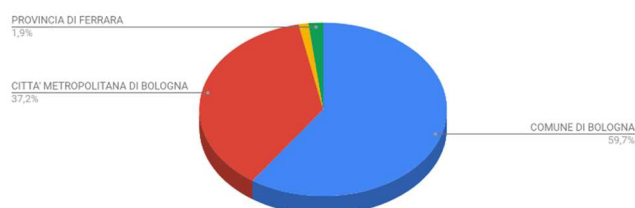
Atc Spa è stata l'azienda di trasporto pubblico che svolgeva servizio urbano nelle città di Bologna, Ferrara, Imola, Castel S. Pietro Terme, Porretta Terme e servizio suburbano ed extraurbano nei territori delle province di Bologna e Ferrara. Nell'aprile del 2009, in seguito alla fusione tra le aziende di Bologna e Ferrara, ATC ha incorporato la ferrarese ACFT e la società CERM Srl.

A partire poi dal 1° febbraio 2012 ATC SpA, a seguito del trasferimento della divisione trasporto pubblico locale alla società TPER, continua a svolgere le attività di gestione del Piano Sosta del Comune di Bologna, il servizio Car Sharing, la gestione del rilascio dei contrassegni, e altre iniziative di supporto alla mobilità.

Dal 5 maggio 2014 TPER Spa, acquisendo il ramo d'azienda, ha assunto l'incarico di gestire le attività relative al Piano Sosta del Comune di Bologna in precedenza svolte da ATC.

L'Assemblea dei Soci di ATC Spa in data 30.06.2014 ha deliberato la messa in liquidazione della Società (dott. Paolo Diegoli).

Quota di partecipazione del Comune di Ferrara: 1,29%



## DATI SINTETICI DI BILANCIO

### Risultati d'esercizio dell'ultimo triennio

	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020
A) VALORE DELLA PRODUZIONE	163.993	29.957	38.030
B) COSTI DELLA PRODUZIONE	143.666	47.863	33.123
UTILE / PERDITA D'ESERCIZIO	19.790	- 34.138	1.212

### STATO PATRIMONIALE

ATTIVITÀ	2018	2019	2020
A) Crediti v/soci per versamenti ancora dovuti	/	/	/
B) Immobilizzazioni	/	/	/
C) Attivo Circolante	10.139.084	10.076.773	10.074.873
D) Ratei e risconti attivi	21	/	/
<b>TOTALE</b>	<b>10.139.105</b>	<b>10.076.773</b>	<b>10.074.873</b>

PASSIVITÀ	2018	2019	2020
A) Patrimonio netto	46.684	12.545	13.758
B) Fondi per rischi ed oneri	121.670	98.970	76.090
C) Trattamento di fine rapporto	/	/	/
D) Debiti	9.970.751	9.965.258	9.985.025
E) Ratei e risconti passivi	/	/	/
<b>TOTALE</b>	<b>10.139.105</b>	<b>10.076.773</b>	<b>10.074.873</b>

## **COSTI DI FUNZIONAMENTO**

Non si riportano prospetti relativi ai costi di funzionamento, in quanto la società non è più operativa e sono in corso procedure di liquidazione.

## **CONSIDERAZIONI**

Con Assemblea dei soci tenuta in data 30/06/2014 è stato deliberato lo scioglimento e la messa in liquidazione della Società e nominato il Liquidatore nella persona del Dott. Paolo Diegoli, con effetto dal 02/07/2014 in seguito alla pubblicazione nel registro delle imprese di Bologna.

Ad oggi si è in attesa di conclusione della procedura di liquidazione sospesa a causa di un contenzioso ATC/Corte dei Conti in base ad accertamento della Guardia di Finanza (anni 2008-2009), un ulteriore contenzioso tributario in materia di Irap su accertamento dell'Agenzia delle Entrate (periodi di imposta 2007-2014) e una procedura di recupero crediti verso Tper Spa.

## **RELAZIONE SULLE AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE ADOTTATE NEL PRECEDENTE PIANO**

L'attività di liquidazione è tuttora in corso. Non è possibile ipotizzare un termine per la conclusione della procedura di liquidazione.

## **NUOVE EVENTUALI AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE DA ADOTTARE PER IL 2022**

Si conferma la razionalizzazione, in continuità con gli anni precedenti, in attesa della chiusura e scioglimento della società a cura del liquidatore

## **RAZIONALIZZAZIONE LIQUIDAZIONE DELLA SOCIETA'**

## 5. BANCA POPOLARE ETICA

**Banca Etica** è la prima istituzione di finanza etica nel nostro paese.

Concepita dalle organizzazioni del Terzo Settore, del volontariato e della cooperazione internazionale, nasce nel 1995 come Associazione "Verso la Banca Etica", si trasforma nel 1998 in Banca Popolare Etica, diventando un vero e proprio istituto di credito specializzato nella finanza etica ed alternativa, con un duplice obiettivo: creare un sistema di raccolta e impiego del risparmio tra soci privilegiando chi si trova in situazioni di difficoltà e proporre progetti con finalità sociale.

### Dati al 31/12/2020

Capitale sociale	€	77.442.750
n. azioni	n.	1.475.100

**COMUNE DI FERRARA:** detiene n. 49 azioni  
**Quota di partecipazione:** 0,0033%

### DATI SINTETICI DI BILANCIO

#### Risultati d'esercizio dell'ultimo triennio

	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020
UTILE / PERDITA D'ESERCIZIO	€ 3.287.703,00	€ 6.267.836,00	€ 6.403.378,00

### CONSIDERAZIONI

La società non ricade in nessuna fattispecie per l'adozione di azioni di "razionalizzazione", di cui all'art. 20, co. 2.

#### RICONducIBILITÀ DELL'ATTIVITÀ SVOLTA ALLE PREVISIONI DELL'ART. 4 DEL TUSP

BANCA POPOLARE ETICA è un istituto di credito specializzato nella finanza etica ed alternativa, con un duplice obiettivo: creare un sistema di raccolta e impiego del risparmio tra soci privilegiando chi si trova in situazioni di difficoltà e proporre progetti con finalità sociale. Ciò premesso, *il rispettivo core business è da considerarsi la Attività delle società bancarie di finanza etica e sostenibile ai sensi dell'art. 4 comma 9-ter del TUSP.*

#### RISULTATI DELL'ANALISI ALLA LUCE DEI PARAMETRI DI CUI ALL'ART. 20, COMMA 2, TUSP

- La Società presenta un numero di dipendenti superiore a quello degli amministratori, come riportato nel "Piano di Revisione periodica" (n. 349 dipendenti contro un n. 13 amministratori);
- Il Comune di Ferrara non partecipa ad altre società o enti che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da Banca Popolare Etica;
- Come risulta dai dati sintetici riepilogati nel "Piano di Revisione periodica", nei tre esercizi precedenti la società ha conseguito un fatturato medio superiore a 1.000.000,00 euro e, non ha realizzato risultati negativi nell'ultimo quinquennio;
- Non si ravvisa la necessità di contenimento dei costi di funzionamento della società ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 20, comma 2°, lett. f), TUSP;
- Non si ravvisa, la possibilità di aggregare Banca Popolare Etica ad altre società cui il Comune di Ferrara partecipa.

### RELAZIONE SULLE AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE ADOTTATE NEL PRECEDENTE PIANO

Non erano previste specifiche azioni di razionalizzazione

### NUOVE EVENTUALI AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE DA ADOTTARE PER IL 2022

Nessuna nuova azione di razionalizzazione

**MANTENIMENTO SENZA INTERVENTI**



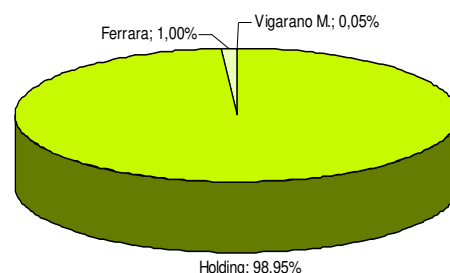
## 6. FERRARA TUA SRL

La società, costituita in data 15.12.2015 e con effetti giuridici dal 29.12.2015, è nata dalla fusione delle società AMSEFC SpA e FERRARA TUA SpA, quale azione prevista nel *Piano Operativo di Razionalizzazione delle società partecipate* del Comune di Ferrara per l'anno 2015.

La società è caratterizzata come multiutility e svolge, in continuità con le precedenti società, la propria attività in tre settori di impiego:

- a. Gestione dei servizi cimiteriali sul territorio e della struttura obitoriale
- b. Manutenzione del verde pubblico e disinfezione/disinfestazione
- c. Gestione dei servizi inerenti al parcheggio e alla sosta

**Sede Legale:** Via Borso n. 1, Ferrara  
**Sede distaccata** Via J.F. Kennedy n. 6, Ferrara  
**Data costituzione:** 15/12/2015  
**Durata società:** 31/12/2050  
**Capitale sociale:** € 2.700.000,00  
**Quota di partecipazione** Comune di Ferrara: 1 %  
Holding Ferrara Servizi Srl: 98,95%  
Comune di Vigarano Mainarda: 0,05%



Dall'articolo due dello Statuto si apprende che FERRARA TUA Srl ha il seguente oggetto sociale.

2.1 La Società ha per oggetto la gestione ed esecuzione di servizi per i cittadini, anche ad alto valore innovativo e tecnologico, tesi alla miglior fruizione dell'area urbana complessivamente intesa ed in particolare:

- i. l'organizzazione, la gestione e l'esecuzione in proprio e/o per conto terzi, delle attività e dei servizi destinati al soddisfacimento di esigenze pubbliche, quali:
  - a) gestire il servizio verde pubblico concernente la manutenzione, realizzazione, progettazione e l'incremento del verde e del patrimonio arboreo pubblico degli enti pubblici territoriali soci, costituito da parchi, giardini, aree dedicate all'attività sportiva ed alberi allocati anche a margine delle sedi stradali;
  - b) gestire il servizio di disinfezione, disinfestazione degli enti pubblici territoriali soci concernente la dezanzarizzazione, derattizzazione e altre disinfestazioni e disinfezioni ambientali per la profilassi delle malattie infettive, nelle aree pubbliche e negli immobili di proprietà e/o gestione dei comuni soci;
  - c) fornire consulenza, assistenza, progettazione, realizzazione e servizi, anche per conto terzi, nel campo ambientale. le gestioni di cui al presente paragrafo i) possono essere esercitate, a seguito di affidamento diretto, per tutti i comuni soci e, previa stipula di apposita convenzione, anche a favore di soggetti non soci.
- ii. la gestione dei servizi inerenti il parcheggio e la sosta e/o comunque connessi alla fruizione dell'area urbana complessivamente intesa, nel quadro delle finalità di interesse sociale e generale, consistenti nella razionalizzazione del traffico, nel miglioramento, per gli utenti, delle condizioni di circolazione e di stazionamento, anche in rapporto alla fruizione di spazi ed aree destinate a verde urbano che le amministrazioni pubbliche perseguiranno anche attraverso il piano urbano del traffico, ed in particolare:
  - a) assumere in concessione i pubblici parcheggi, in superficie, sopraelevati o sotterranei nel territorio dei comuni soci o in altre aree esterne con relative opere di accesso ed impianti, ivi compresi sistemi di monitoraggio automatico sullo stato di occupazione delle aree e di informazione sullo stato della loro progressiva saturazione attraverso messaggi variabili;
  - b) realizzazione di opere ed impianti nel settore dello stazionamento dei veicoli, nonché alla loro gestione ed alla prestazione di servizi tecnici specializzati per i veicoli;
    - a) ideazione, realizzazione ed attuazione di sistemi tariffari per il pagamento della sosta con carte valore o altri dispositivi idonei anche ad essere utilizzati dal trasporto pubblico o da altri servizi comunali;
    - b) predisposizione, realizzazione e manutenzione delle opere e dei lavori relativi alla segnaletica orizzontale e verticale;
    - c) adozione e gestione di sistemi specifici di mobilità urbana ed extraurbana a basso impatto ambientale (biciclette, veicoli elettrici car-pooling, car-sharing, bike-sharing ecc.);
    - d) adozione ed esecuzione di sistemi di gestione a basso impatto ambientale della logistica delle merci in area urbana;

- iii. l'adozione e sviluppo di strategie, azioni e iniziative tese all'ottimizzazione e all'innovazione dei servizi pubblici, al fine di favorire l'interazione fra le infrastrutture materiali ed immateriali della città, i cittadini residenti, i turisti e le imprese, mediante applicazione delle nuove tecnologie della comunicazione, della mobilità, dell'ambiente e dell'efficienza energetica, per il miglioramento della qualità della vita e il soddisfacimento delle esigenze in continua evoluzione dei cittadini-utenti.
- iv. l'organizzazione, la gestione e l'esecuzione in proprio e/o per conto terzi, delle attività e dei servizi pubblici funerari e cimiteriali. in particolare, la società potrà gestire:
  - a) le operazioni di inumazione, tumulazione, cremazione, esumazione ed estumulazione delle salme, le opere murarie e accessorie occorrenti;
  - b) l'installazione e manutenzione, sia in rete che a punto singolo, delle lampade votive con connessa gestione del servizio di illuminazione votiva;
  - c) la manutenzione ordinaria e straordinaria delle parti di uso comune nei cimiteri;
  - d) la costruzione di nuovi cimiteri, i lavori di ampliamento di quelli esistenti, la costruzione, il ripristino, il restauro o la fornitura di manufatti cimiteriali quali tombe, cappelle, loculi, ossari, nicchie cinerarie, lapidi e cippi e altre sepolture, sia in forma diretta che indiretta, dentro e fuori il territorio di pertinenza degli enti pubblici territoriali soci;
  - e) la costruzione e gestione di impianti di cremazione, nonché di inceneritori ad uso cimiteriale;
  - f) la gestione, ad esclusione delle competenze sanitarie, del centro funerario, ivi comprendendo le funzioni di deposito di osservazione ed obitorio;
  - g) il disbrigo delle pratiche amministrative relative e connesse alle autorizzazioni per l'attività funebre, comprese le affissioni degli annunci mortuari e, in ogni caso, le incombenze non qui richiamate e specificatamente demandate alla società in forza del regolamento comunale di polizia mortuaria o, comunque, correlate ai servizi sopra richiamati;
- v. costituiscono, oggetto sociale anche le seguenti prestazioni verso chiunque esercitate: - singole prestazioni di servizi che abbiano attinenza all'attività principale; - attività accessorie e/o complementari alla principale; - servizi di consulenza tecnica, amministrativa, gestionale, progettuali, studi di fattibilità, direzione lavori attinenti all'attività principale.

Per quanto attiene al rapporto con il Comune di Ferrara, alla società sono stati affidati i seguenti servizi:

- Gestione dei servizi cimiteriali del Comune, della manutenzione ordinaria e straordinaria dei beni e degli impianti di proprietà comunale e strumentali all'esercizio dei servizi medesimi, della realizzazione di nuove opere nonché della concessione in uso gratuito dell'insieme degli impianti e delle strutture cimiteriali e funerarie (*Contratto di Servizio: validità dal 01.01.2015 e scadenza 31.12.2024*);
- Gestione della struttura obitoriale situata in Via Fossato di Mortara (*Contratto di servizio: validità dal 01.07.2016 e scadenza 30.04.2019 – nuovo affidamento con validità 01.05.2019 – 30.04.2022*);
- Gestione del verde pubblico nel territorio comunale (*Contratto di Servizio: deliberazione di Consiglio Comunale del 18.07.2017- Validità: dal 18.09.2017- scadenza 17.09.2020 – proroga al 31.12.2030*);
- Gestione del servizio di disinfezione e disinfestazione nel territorio comunale (*Affidamenti diretti dal 18.09.2020 - scadenza 31.07.2021. Nuovo Contratto di servizio in corso di validità: 01.08.2021-31.03.2024*);
- Gestione unitaria del servizio di regolazione della sosta nei posti auto a pagamento, con o senza custodia, situati su piazze, strade ed aree demaniali, o comunque nella disponibilità del Comune di Ferrara, nonché dei parcheggi oggetto della convenzione (*Contratto di Servizio stipulato nel 2009 con scadenza 19.05.2019 – proroga al 31.12.2030*).

## DATI SINTETICI DI BILANCIO

### Risultati d'esercizio dell'ultimo triennio

	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020
A) VALORE DELLA PRODUZIONE	10.719.193	10.597.247	10.037.259
B) COSTI DELLA PRODUZIONE	10.570.386	10.476.629	10.013.311
UTILE / PERDITA D'ESERCIZIO	63.735	69.589	7.718

# STATO PATRIMONIALE

ATTIVITÀ	2018	2019	2020
A) Crediti v/soci per versamenti ancora dovuti	/	/	/
B) Immobilizzazioni	6.894.605	6.611.159	6.381.216
C) Attivo Circolante	3.818.104	3.557.055	3.312.948
D) Ratei e risconti attivi	47.745	59.677	57.666
<b>TOTALE</b>	<b>10.760.454</b>	<b>10.227.891</b>	<b>9.751.830</b>

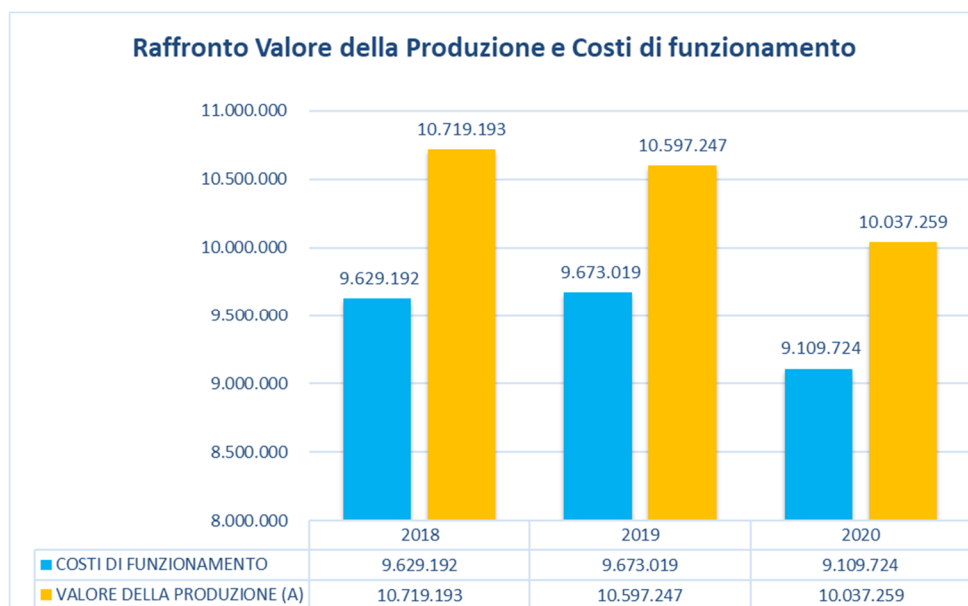
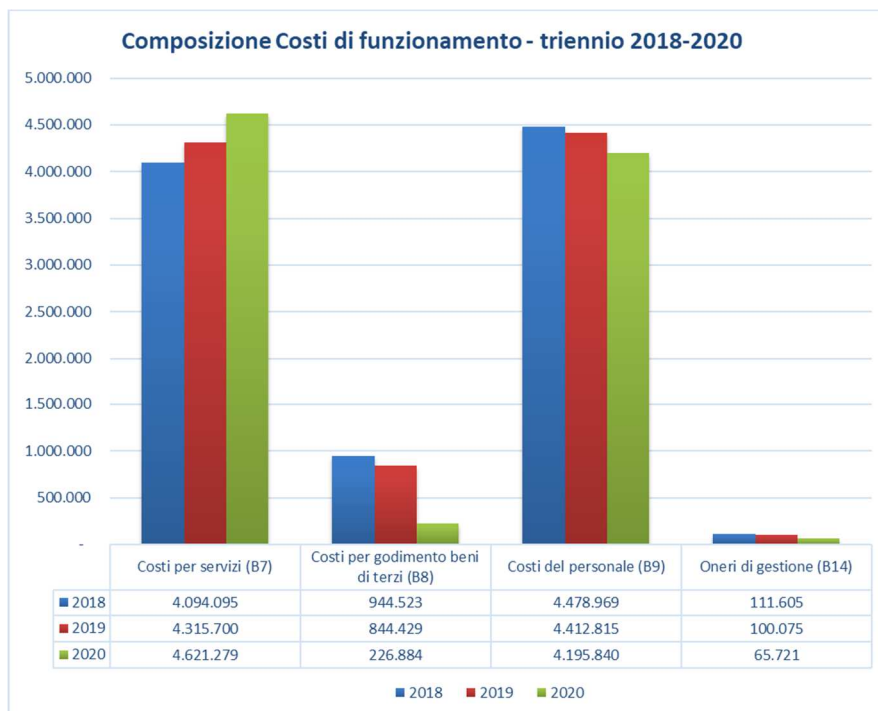
  

PASSIVITÀ	2018	2019	2020
A) Patrimonio netto	4.608.064	4.677.656	4.685.37
B) Fondi per rischi ed oneri	499.383	235.557	190.000
C) Trattamento di fine rapporto	1.110.357	979.372	885.924
D) Debiti	3.929.769	3.768.362	3.409.398
E) Ratei e risconti passivi	612.881	566.944	581.132
<b>TOTALE</b>	<b>10.760.454</b>	<b>10.227.891</b>	<b>9.751.830</b>

## COSTI DI FUNZIONAMENTO

	FERRARA TUA SRL								
	2018	incidenza % su Costi di funzionamento	Incidenza % su Valore Produzione	2019	incidenza % su Costi di funzionamento	Incidenza % su Valore Produzione	2020	incidenza % su Costi di funzionamento	Incidenza % su Valore Produzione
Costi per servizi (B7)	4.094.095	42,52%	38,19%	4.315.700	44,62%	40,72%	4.621.279	50,73%	46,04%
Costi per godimento beni di terzi (B8)	944.523	9,81%	8,81%	844.429	8,73%	7,97%	226.884	2,49%	2,26%
Costi del personale (B9)	4.478.969	46,51%	41,78%	4.412.815	45,62%	41,64%	4.195.840	46,06%	41,80%
Oneri di gestione (B14)	111.605	1,16%	1,04%	100.075	1,03%	0,94%	65.721	0,72%	0,65%
<b>COSTI DI FUNZIONAMENTO</b>	<b>9.629.192</b>	<b>100,00%</b>	<b>89,83%</b>	<b>9.673.019</b>	<b>100,00%</b>	<b>91,28%</b>	<b>9.109.724</b>	<b>100,00%</b>	<b>90,76%</b>
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE (A)</b>	<b>10.719.193</b>			<b>10.597.247</b>			<b>10.037.259</b>		

	FERRARA TUA SRL		
	Media Triennio 2018-2020	incidenza % su Costi di funzionamento	Incidenza % su Valore Produzione
Costi per servizi (B7)	4.343.691	45,86%	41,56%
Costi per godimento beni di terzi (B8)	671.945	7,10%	6,43%
Costi del personale (B9)	4.362.541	46,06%	41,74%
Oneri di gestione (B14)	92.467	0,98%	0,88%
<b>COSTI DI FUNZIONAMENTO</b>	<b>9.470.645</b>	<b>100,00%</b>	<b>90,62%</b>
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE (A)</b>	<b>10.451.233</b>		



## PRINCIPALI INDICI E MARGINI SIGNIFICATIVI

Nella Relazione sul governo societario ex art. 6 del Tuspp (anno 2020) emergono i seguenti indicatori che hanno confermato:

- ✓ la sussistenza della continuità aziendale
- ✓ l'assenza di prevedibili rischi di crisi aziendale

Indicatori	Anno 2020 (anno corrente)	Anno 2019	Anno 2018
<b>Stato patrimoniale</b>			
<b>Margini</b>			
Margine di tesoreria	(786.009)	(680.049)	(495.335)
Margine di struttura primario	(1.695.841)	(1.933.503)	(2.286.541)
Margine di struttura secondario	102.797	225.620	481.035
Margine di disponibilità	(16.509)	123.019	303.960
<b>Indici</b>			
Indice di liquidità	26,59 %	24,35%	33,17%
Indice di disponibilità	99,49%	103,63 %	108,98 %
Indice di copertura delle immobilizzazioni	73,42%	70,75 %	66,84 %
Indipendenza finanziaria	48,05%	45,73 %	42,82 %
Leverage	1,08	1,19	1,34
<b>Margini</b>			
Margine operativo lordo (MOL)	139.953	181.410	371.549
Risultato operativo (EBIT)	38.421	142.565	149.250
<b>Indici</b>			
Return on Equity (ROE)	0,16 %	1,49 %	1,38 %
Return on Investment (ROI)	(3,04) %	(3,12) %	(1,71) %
Return on sales (ROS)	0,25 %	1,20 %	1,45 %
<b>Altri indici e indicatori</b>			
Indice di rotazione del capitale investito (ROT)	99,35 %	98,31 %	95,40 %
Flusso di cassa della gestione caratteristica prima delle variazioni del CCN	621.513	633.244	949.527
Flusso di cassa della gestione caratteristica dopo delle variazioni del CCN	789.939	581.050	1.520.792
PFN	(583.929)	(837.775)	(743.805)
Rapporto tra PFN e EBITDA	(1,61)	(4,62)	(2,00)
Rapporto D/E ( <i>Debt/Equity</i> )	0,34	0,41	0,47
Rapporto oneri finanziari su MOL	33,18 %	28,31 %	16,27 %

## CONSIDERAZIONI

La società non ricade in nessuna fattispecie per l'adozione di azioni di "razionalizzazione", di cui all'art. 20, co. 2.

### RICONDUCEBILITÀ DELL'ATTIVITÀ SVOLTA ALLE PREVISIONI DELL'ART. 4 DEL TUSP

La società svolge diverse funzioni: gestione dei servizi cimiteriali e della camera mortuaria del Comune, servizio di disinfestazione e disinfezione, gestione del verde pubblico, servizi inerenti i parcheggi e la sosta. I servizi sono resi a favore della collettività e degli enti soci.

Ciò premesso, il suo core business è da considerarsi l'autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni (art. 4, co.2, lett. D, TUSP).

#### RISULTATI DELL'ANALISI ALLA LUCE DEI PARAMETRI DI CUI ALL'ART. 20, COMMA 2, TUSP

- La Società presenta un numero di dipendenti superiore a quello degli amministratori, come riportato nel "Piano di Revisione periodica" (n. 98 dipendenti contro n. 3 Amministratori);
- Il Comune di Ferrara non partecipa ad altre società o enti che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da Ferrara Tua Srl;
- Come risulta dai dati sintetici riepilogati nel "Piano di Revisione periodica", nei tre esercizi precedenti la società ha conseguito un fatturato medio superiore a 1.000.000,00 euro e, non ha realizzato risultati negativi nell'ultimo quinquennio;
- Non si ravvisa la necessità di contenimento dei costi di funzionamento della società ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 20, comma 2°, lett. f), TUSP;
- Non si ravvisa la possibilità di aggregare Ferrara Tua Srl ad altre società cui il Comune di Ferrara partecipa. Tale azione è già stata effettuata nell'anno 2015, nell'ambito del piano di razionalizzazione delle partecipazioni di cui alla L. 190/2014.

Ferrara Tua Srl è soggetta all'attività di direzione e coordinamento da parte della società Holding Ferrara Servizi Srl. I principali effetti che l'attività di direzione e coordinamento ha prodotto sull'esercizio di impresa e sui suoi risultati possono essere così riassunti:

- condivisione dei servizi comuni alle altre società del gruppo;
- strutturazione del coordinamento direzionale e operativo;
- messa a sistema delle eccellenze professionali di ciascuna società;
- rafforzamento del sistema di valorizzazione, razionalizzazione e equilibrio delle risorse umane

A seguito delle analisi effettuate, dell'andamento della gestione e degli effetti a lungo termine generati della pandemia Covid, si ritiene di non adottare formali azioni di contenimento dei costi. L'amministrazione, nell'ambito del sistema integrato dei controlli interni e, in primis, del controllo sugli organismi partecipati, vigilerà costantemente il rispetto degli obblighi sanciti nei diversi contratti di servizio, al fine di monitorare l'andamento della gestione e della qualità dei servizi affidati, nonché la salute economico-finanziaria della società.

#### RELAZIONE SULLE AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE ADOTTATE NEL PRECEDENTE PIANO

*Provvedimento di Revisione ordinaria delle partecipazioni, approvato con deliberazione di Consiglio comunale 133515/2020 del 21.12.2020*

#### AZIONE PREVISTA

SOCIETÀ	AZIONE PREVISTA	MOTIVAZIONE – MODALITÀ - TEMPSTICHE
FERRARA TUA Srl	Mantenimento della partecipazione con azioni di razionalizzazione della società	Proseguendo l'attività di ricognizione e analisi dei contratti di servizio già avviata nell'anno 2020, il Comune procederà con la revisione complessiva del Contratto di Servizio per la gestione del Verde pubblico, finalizzata ad una migliore sostenibilità organizzativa e finanziaria delle attuali modalità di gestione in house del servizio.

#### STATO DI ATTUAZIONE: CONCLUSA

Nel mese di aprile 2021 si è formalizzata la modifica del vigente **Contratto di servizio per la gestione del verde pubblico** (scadenza 31.12.2030).

L'attuale contenuto del contratto di Servizio per la gestione del Verde Pubblico è il risultato di un processo partecipativo promosso dal Comune di Ferrara e che visto coinvolte tutte le associazioni ambientaliste del territorio, già a decorrere dal mese di novembre 2020. Comune ed Associazioni uniti dall'obiettivo comune di riscrivere in termini migliorativi i contenuti del contratto di servizio. La necessità di intervenire, resasi non più rimandabile per cercare di garantire un servizio con adeguati standard di qualità, ha dovuto giocoforza confrontarsi con un elemento preordinato ed imprescindibile: la scadenza del vincolo contrattuale (a suo tempo stipulato e sottoscritto) già determinata nel 31/12/2030.

Il Nuovo Contratto di servizio, oltre a definire in maniera più puntuale, rispetto al precedente documento, i rapporti tra il Comune e Ferrara Tua, impone all'affidatario a garanzia dell'operato nella gestione di tutti gli aspetti più delicati (potature, abbattimenti, sfalci, cura del verde, ripiantumazioni) l'impiego di uno Staff Tecnico altamente qualificato e professionalmente idoneo da sottoporre a formazione e ad aggiornamento professionale continuativi (aspetto di valorizzazione del servizio che non era esplicitato nel precedente contratto). La Società dovrà redigere e rendere

disponibile al Comune, a richiesta, il programma annuale di formazione, contenente i temi trattati, la durata dei corsi, le verifiche di apprendimento e i nominativi dei partecipanti.

Con il nuovo contratto di servizio Ferrara Tua Srl ha modificato procedure e frequenze di sfalcio adottando anche un software gestionale in grado di pianificare, per tutto l'anno, i percorsi per lo sfalcio e le frequenze. Se tale software si è dimostrato importante per la gestione aziendale lo è anche per i cittadini: è infatti stata creata un'interfaccia in grado di mettere a conoscenza degli utenti le programmazioni dei lavori di Ferrara Tua e di essere sempre informati quindi sulle attività di manutenzione del verde in tempo reale. Sul fronte delle alberature invece si è deciso di procedere ad un censimento geo referenziato del patrimonio arboreo con particolare riferimento ad un ampliamento del piano del rischio.

Nel nuovo Contratto di Servizio il perseguimento e la garanzia di standard di qualità del servizio saranno inoltre verificati attraverso:

1. il miglioramento del livello di monitoraggio del patrimonio verde della città da attuare attraverso il completamento del censimento del verde;
2. la garanzia di massima nella trasparenza nella gestione e cura del verde, attraverso la creazione (ex novo):
  - a) di un portale web del Verde comunale (<https://www.comune.fe.it/portale-del-verde>);
  - b) di un di un canale digitale accessibile ai cittadini accessibile sia dalla pagina web del comune che dalla Pagina web di Ferrara TUA, attraverso il quale, inviare segnalazioni e suggerimenti relativi al verde pubblico;
  - c) di una piattaforma web, accessibile sia dalla pagina web del comune che dalla Pagina web di Ferrara TUA, sulla quale è possibile consultare il programma degli sfalci erba già effettuati e di quelli pianificati/programmati, in modo semplice e chiaro, con possibilità di ricercare gli interventi per via o per area di interesse;
3. un potenziamento del livello di controllo della gestione e della cura del verde pubblico, da attuare attraverso:
  - a) un sistema di programmazione e reporting che passa da annuale a trimestrale per consentire al Comune il monitoraggio delle attività svolte e da svolgere;
  - b) la trasmissione di una relazione sulla qualità dei servizi oggetto di affidamento con l'individuazione dei punti di forza e/o debolezza, al fine di consentire e concordare la messa in atto, tra le parti, di eventuali correttivi per migliorare il servizio.
  - c) una definizione precisa di mansioni e responsabilità, degli operatori coinvolti, e l'istituzione di nuove figure professionali di riferimento (esempio Referente del Servizio);
4. nuove modalità operative più rispettose del bene "verde pubblico" presente sul territorio da attuarsi mediante azioni concrete.

Con il nuovo contratto di servizio pertanto sono stati raggiunti gli obiettivi che l'Amministrazione si era data: una gestione moderna del servizio supportato da un gestionale personalizzato, la possibilità per il cittadino di conoscere la programmazione dei lavori, una qualità del servizio decisamente migliore e la progressiva messa in sicurezza del patrimonio arboreo

Ulteriore attività posta in essere dall'amministrazione è la sottoscrizione di un nuovo Contratto di servizio con FERRARA TUA srl, *società in house providing*, per l'**affidamento del servizio di disinfezione, disinfestazione e derattizzazione**, con validità 01.08.2021 – 31.03.2024. Il nuovo contratto, muovendo dall'esperienze passate, nasce con lo scopo di allineare i servizi affidati alle esigenze attuali della comunità, prevedendo altresì il potenziamento di un servizio di call center quale punto informativo e di raccolta segnalazioni per la collettività, nonché una puntuale analisi dei servizi e dei costi, al fine di ricercare margini di efficacia ed efficienza gestionale. Si tratta di una azione di razionalizzazione non formalizzata, che tuttavia si prefigge lo scopo di ottenere il miglioramento del servizio, nell'ottica di contenimento dei costi.

Si evidenzia inoltre, che nel corso dell'anno 2021, il Comune di Vigarano ha ceduto le proprie quote di partecipazione al socio Holding Ferrara Servizi Srl, in quanto ritenuta non più strategica nel proprio assetto delle partecipazioni. Pertanto, alla data odierna, la nuova compagine sociale è così composta: Comune di Ferrara 1,00%: Holding Ferrara Servizi Srl 99,00%.

#### **NUOVE EVENTUALI AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE DA ADOTTARE PER IL 2022**

Nessuna nuova azione di razionalizzazione.

#### **MANTENIMENTO SENZA INTERVENTI**



## 7.HERA SPA

Il Gruppo Hera è dal 2002 la prima realtà italiana di aggregazione di aziende municipalizzate che, con un approccio multi-business, gestisce la fornitura di servizi energetici e ambientali a cittadini e imprese. E' una delle maggiori multiutility nazionali, quotata in Borsa dal 2003

Settori operativi di intervento:

- ambientale (gestione e trattamento dei rifiuti),
- idrico (acquedotto, fognature e depurazione)
- energetico (distribuzione e vendita di energia elettrica, gas e servizi energia),
- illuminazione pubblica
- telecomunicazioni

Il Comune di Ferrara detiene direttamente una partecipazione in HERA S.p.A. di n. 1.310.640 azioni, pari allo 0,087% del capitale sociale e, indirettamente, tramite la Società unipersonale "Holding Ferrara Servizi Srl", n. 24.235.320 azioni, pari all'1,627% del capitale sociale.

### CONSIDERAZIONI

La società non è soggetta ad interventi di razionalizzazione, così come previsti dall'art. 20 del TUSP, in quanto è classificata come "società quotata" e, quindi, esclusa ai sensi dell'art. 1 comma 5 del TUSP.

### RELAZIONE SULLE AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE ADOTTATE NEL PRECEDENTE PIANO

*Provvedimento di Revisione ordinaria delle partecipazioni, approvato con deliberazione di Consiglio comunale 133515/2020 del 21.12.2020*

#### AZIONE PREVISTA

SOCIETÀ	AZIONE PREVISTA	MOTIVAZIONE – MODALITÀ - TEMPISTICHE
HOLDING FERRARA SERVIZI SRL	Mantenimento della partecipazione con azioni di razionalizzazione della società	Nel corso del 2021 l'Amministrazione procederà a riorganizzare l'assetto di governance delle società partecipate, rivedendo il ruolo che la società strumentale Holding Ferrara Servizi srl riveste in tale assetto, anche alla luce delle osservazioni evidenziate dalla Corte dei Conti.

#### STATO DI ATTUAZIONE: IN CORSO DI ATTUAZIONE

In data 1 marzo 2021, (in continuità con gli anni precedenti), con deliberazione del Consiglio Comunale Verbale n. 5, P.G. n. 12887/2021, il Comune di Ferrara ha approvato l'adesione al "Contratto di sindacato di voto e di disciplina dei trasferimenti azionari" ("Patto 21-24"), che disciplina le modalità di consultazione ed assunzione congiunta di talune deliberazioni di Hera Spa, nonché le modalità di circolazione delle azioni HERA oggetto del Patto 21-24 ponendo limiti ai trasferimenti azionari dei soci pubblici ("Soci Pubblici") aderenti; sono infatti disciplinati un sindacato di voto ed un Sindacato di Blocco sulle partecipazioni azionarie detenute dai Soci Pubblici nel capitale sociale della Società. In particolare, il Sindacato di Blocco è volto ad assicurare che la prevalenza dei diritti di voto di HERA, da intendersi anche come maggioranza relativa dei diritti di voto rispetto a quelli di ciascun singolo altro socio, sia di titolarità di Soci Pubblici così come previsto dall'art. 7 dello Statuto Sociale.

Pertanto, nel corso dell'anno 2021, l'Amministrazione Comunale ha rideterminato le proprie priorità strategiche, ritenendo opportuno:

- siglare il nuovo patto di sindacato e di voto con Hera Spa per il triennio 2021-2024
- rinviare l'eventuale decisione di un'azione di razionalizzazione, con ipotesi di cessione delle azioni "libere"



## **NUOVE EVENTUALI AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE DA ADOTTARE IL 2022**

### **RAZIONALIZZAZIONE**

#### **MANTENIMENTO DELLA PARTECIPAZIONE CON AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE**

Nel corso del 2022 l'Amministrazione, sulla base di analisi costi-benefici, e valutate le condizioni di mercato, potrà dare mandato al management di Holding Ferrara Servizi Srl per l'alienazione delle azioni "libere" in Hera SpA, senza indebolire il peso nella governance del Patto di Sindacato e di Voto (validità 01.07.2021-30.06.2024), al fine di avviare nuovi importanti investimenti finalizzati allo sviluppo della Città.

## 8. HOLDING FERRARA SERVIZI SRL

La *governance* delle società partecipate dal Comune di Ferrara si struttura attraverso una società **Holding, a totale controllo pubblico**.

Per maggiore chiarezza si riporta l'articolo 5 dello statuto sociale che recita: *"Il capitale sociale è di Euro 85.117.400,41. La quota di capitale pubblico posseduta dal socio Comune di Ferrara non può essere inferiore al 100% per tutta la durata della società"*.

Ne consegue che Holding Ferrara Servizi S.r.l. è una società unipersonale del Comune di Ferrara, iscritta nella sezione ordinaria del Registro delle Imprese di Ferrara in data 29 Dicembre 2006.

Holding Ferrara Servizi S.r.l. è stata costituita in data 18 Dicembre 2006 dal Comune di Ferrara, con l'obiettivo di rendere più efficiente l'organizzazione comunale e razionalizzare l'utilizzo delle risorse, conferendole la quasi totalità delle azioni delle Società di cui deteneva la quota di controllo.

Lo scopo particolare della società è di assicurare compattezza e continuità nella gestione delle società controllate dal Comune di Ferrara esercitando funzioni di indirizzo strategico e di direzione e coordinamento sia dell'assetto organizzativo che delle attività esercitate dalle società partecipate.

Il sistema di regole che sovrintende l'attività di governo della società è riconducibile alla definizione di *corporate governance* ossia un sistema di regole gestionali rivolte al soddisfacimento delle condizioni di equilibrio generale e particolare della società, **garantendo lo svolgimento di un'attività di controllo sul grado di raggiungimento dei risultati rispetto agli obiettivi prefissati**.

Il modello Holding di partecipazioni societarie consente:

- di realizzare un sistema di controllo dell'attività delle società partecipate di "secondo livello", sviluppando economie di controllo e di coordinamento grazie alla istituzione di un apposito ufficio dipendente dalla direzione e finalizzato alla gestione accentrata e uniforme delle partecipate;
- di raggiungere economia ed efficacia di informazioni grazie all'implementazione continua delle informazioni presenti sul sito internet della Holding che permettono uno sguardo d'insieme sul Gruppo rimettendo ai siti delle singole partecipate e controllate la descrizione analitica delle attività da loro svolte e degli adempimenti posti in essere garantendo una interfaccia grafica e uno stile uniforme in modo tale da garantire una lettura semplice ed immediata dei contenuti;
- di agevolare le operazioni di consolidamento con le società partecipate;
- di fornire servizi a tutte le società del gruppo indirizzandole nelle decisioni strategiche;
- di disporre di uno strumento societario che, in quanto dotato di proprio patrimonio, possa ricorrere al sistema bancario non solo per le proprie necessità di finanziamento, ma soprattutto a sostegno delle partecipate;
- di delegare generalmente l'amministrazione delle società operative direttamente alla persona giuridica di Holding Ferrara Servizi S.r.l., accorciando la catena di *governance* con l'ente proprietario e garantendo uniformità di gestione.








La Holding impronta la propria attività ai principi di corretta gestione societaria, fondata sull'adeguatezza dei propri assetti e della struttura del Gruppo al fine di esercitare compiutamente l'attività di direzione e coordinamento.

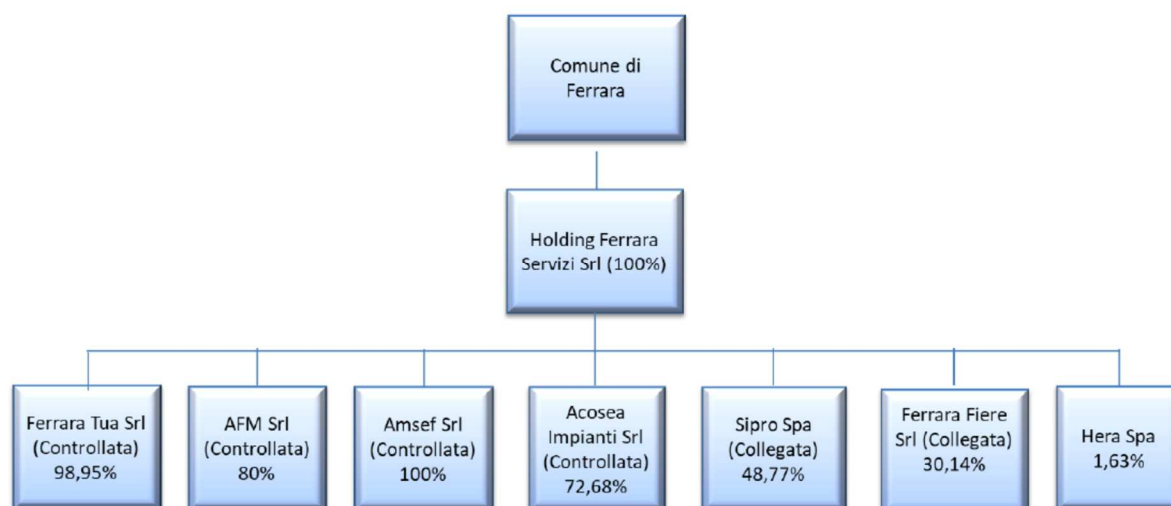
Holding Ferrara Servizi S.r.l. è società pienamente rispondente al modello cd. *"in house"*, essendo presenti i tre requisiti del:

- Capitale totalmente pubblico;
- Esercizio di un controllo analogo da parte dell'Ente socio, con influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni importanti della società;
- Maggior parte dell'attività svolta in relazione alla sfera del socio.

In considerazione delle previsioni del proprio oggetto sociale, la Holding rispetta i limiti predefiniti dalle deliberazioni adottate dall'Ente locale socio relativamente alla propria attività nonché delle attività delle partecipate.

La società Holding detiene partecipazioni societarie in:

 FERRARA TUA SRL	98,95%
 A.F.M. FARMACIE COMUNALI SRL	80,00%
 AMSEF SRL	100,00%
 ACOSEA IMPIANTI SRL	72,68%
 SIPRO AGENZIA PER LO SVLUPPO SPA	48,77%
 FERRARA FIERE CONGRESSI SRL	30,14%
 HERA SPA	1,63%



## DATI SINTETICI DI BILANCIO

### Risultati d'esercizio dell'ultimo triennio

	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020
A) VALORE DELLA PRODUZIONE	673.931	639.909	626.886
B) COSTI DELLA PRODUZIONE	1.188.857	1.210.612	1.286.328
UTILE / PERDITA D'ESERCIZIO	2.828.533	2.496.867	2.918.842

## STATO PATRIMONIALE

ATTIVITÀ	2018	2019	2020
A) Crediti v/soci per versamenti ancora dovuti	/	/	/
B) Immobilizzazioni	93.202.059	102.018.515	103.575.852
C) Attivo Circolante	3.987.364	3.280.049	2.807.373
D) Ratei e risconti attivi	7.432	58.908	10.714
<b>TOTALE</b>	<b>97.196.855</b>	<b>105.357.472</b>	<b>106.393.939</b>

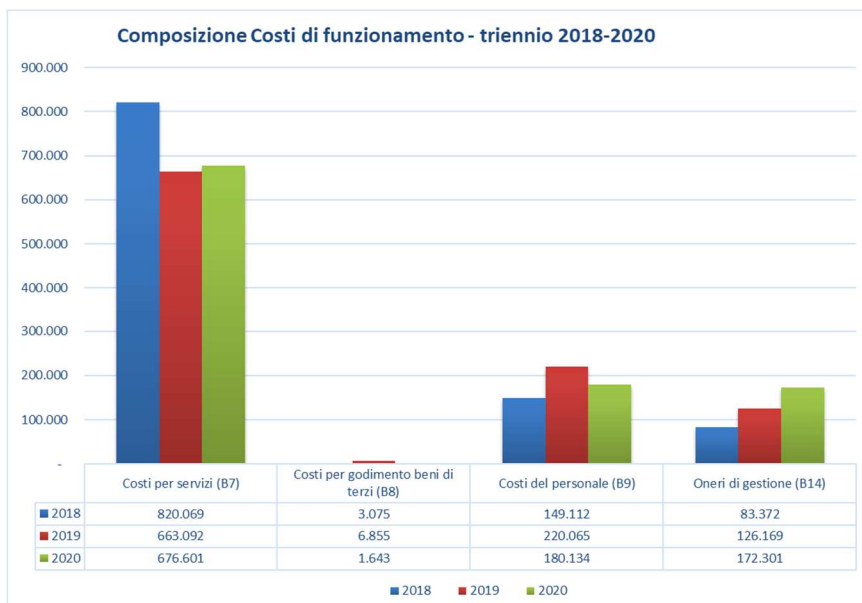
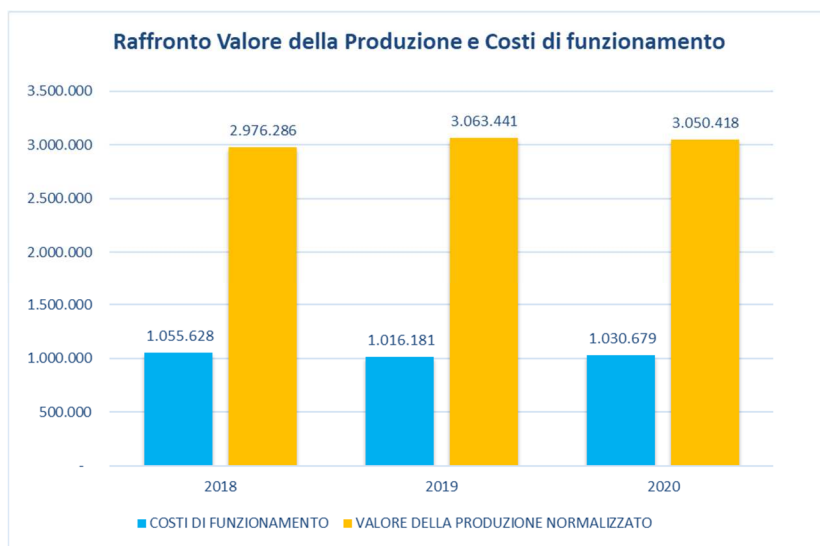
PASSIVITÀ	2018	2019	2020
A) Patrimonio netto	92.803.275	97.819.812	99.621.498
B) Fondi per rischi ed oneri	150.000	7.110	132.243
C) Trattamento di fine rapporto	50.281	29.295	31.406
D) Debiti	4.190.338	7.500.470	6.608.053
E) Ratei e risconti passivi	2.961	785	739
<b>TOTALE</b>	<b>97.196.855</b>	<b>105.357.472</b>	<b>106.393.939</b>

## COSTI DI FUNZIONAMENTO

Si riportano di seguito alcuni prospetti sintetici che evidenziano l'andamento dei costi di funzionamento di Holding Ferrara servizi Srl nel triennio 2018-2020, in raffronto al valore della produzione "normalizzato", ovvero che tiene conto dei proventi da partecipazioni, attività "caratteristica" di una Holding.

	HOLDING FERRARA SERVIZI SRL								
	2018	incidenza % su Costi di funzionamento	Incidenza % su Valore Produzione	2019	incidenza % su Costi di funzionamento	Incidenza % su Valore Produzione	2020	incidenza % su Costi di funzionamento	Incidenza % su Valore Produzione
Costi per servizi (B7)	820.069	77,69%	27,55%	663.092	65,25%	21,65%	676.601	65,65%	22,18%
Costi per godimento beni di terzi (B8)	3.075	0,29%	0,10%	6.855	0,67%	0,22%	1.643	0,16%	0,05%
Costi del personale (B9)	149.112	14,13%	5,01%	220.065	21,66%	7,18%	180.134	17,48%	5,91%
Oneri di gestione (B14)	83.372	7,90%	2,80%	126.169	12,42%	4,12%	172.301	16,72%	5,65%
<b>COSTI DI FUNZIONAMENTO</b>	<b>1.055.628</b>	<b>100,00%</b>	<b>35,47%</b>	<b>1.016.181</b>	<b>100,00%</b>	<b>33,17%</b>	<b>1.030.679</b>	<b>100,00%</b>	<b>33,79%</b>
Valore della Produzione (A)	673.931			639.909			626.886		
Dividendi incassati (C15)	2.302.355			2.423.532			2.423.532		
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE NORMALIZZATO</b>	<b>2.976.286</b>	-	-	<b>3.063.441</b>	-	-	<b>3.050.418</b>	-	-

	Media Triennio 2018-2020	incidenza % su Costi di funzionamento	Incidenza % su Valore Produzione
Costi per servizi (B7)	719.921	69,61%	23,76%
Costi per godimento beni di terzi (B8)	3.858	0,37%	0,13%
Costi del personale (B9)	183.104	17,71%	6,04%
Oneri di gestione (B14)	127.281	12,31%	4,20%
<b>COSTI DI FUNZIONAMENTO</b>	<b>1.034.163</b>	<b>100,00%</b>	<b>34,13%</b>
Valore della Produzione (A)	646.909		
Dividendi incassati (C15)	2.383.140		
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE NORMALIZZATO</b>	<b>3.030.048</b>	-	-



## PRINCIPALI INDICI E MARGINI SIGNIFICATIVI

Nella Relazione sul governo societario ex art. 6 del Tuspp (anno 2020) emergono i seguenti indicatori che hanno confermato:

- ✓ la sussistenza della continuità aziendale
- ✓ l'assenza di prevedibili rischi di crisi aziendale

Indicatori	Anno 2020 (anno corrente)	Anno 2019	Anno 2018
<b>Stato patrimoniale</b>			
<b>Margini</b>			
Margine di tesoreria	3.244.591	3.046.612	3.990.118
Margine di struttura primario	-2.741.616	-3.291.247	511.708
Margine di struttura secondario	3.244.591	3.109.741	3.990.118
Margine di disponibilità	3.244.591	3.046.612	3.990.118
<b>Indici</b>			
Indice di liquidità	226,71%	218,49%	348,36%
Indice di disponibilità	512,68%	368,03%	536,00%
Indice di copertura delle immobilizzazioni	96,18%	95,88%	99,57%
Indipendenza finanziaria	93,63%	92,85%	95,48%
Leverage	0,07	0,08	0,05
<b>Conto economico</b>			
<b>Margini</b>			
Margine operativo lordo (MOL)	2.066.554	2.038.095	1.801.825
Risultato operativo (EBIT)	3.049.672	2.528.536	2.857.182
<b>Indici</b>			
Return on Equity (ROE)	2,93%	2,55%	3,05%
Return on Investment (ROI)	1,66%	1,75%	1,72%
Return on sales (ROS)	60,31%	63,27%	64,41%
<b>Altri indici e indicatori</b>			
Indice di rotazione del capitale investito (ROT)	2,75%	2,78%	2,86%
Flusso di cassa della gestione caratteristica prima delle variazioni del CCN	1.284.994	799.586	684.978
Flusso di cassa della gestione caratteristica dopo delle variazioni del CCN	1.262.742	752.703	646.206
PFN	-3.087.087	-4.405.695,00	-395.018,00
Rapporto tra PFN e EBITDA	-1,53	-2,16	-0,22
Rapporto D/E ( <i>Debt/Equity</i> )	0,07	0,08	0,04
Rapporto oneri finanziari su MOL	10,20%	9,90%	7,39%

## CONSIDERAZIONI

La società non ricade in nessuna fattispecie per l'adozione di azioni di "razionalizzazione", di cui all'art. 20, co. 2.

### RICONDUCEBILITÀ DELL'ATTIVITÀ SVOLTA ALLE PREVISIONI DELL'ART. 4 DEL TUSP

E' società unipersonale del Comune, nata per la gestione finanziaria di partecipazioni comunali, con lo scopo di facilitare le funzioni di indirizzo e controllo del Comune nei confronti di alcune società partecipate.

L'attività è svolta a favore dell'ente socio.

Ciò premesso, il suo core business è da considerarsi l'attività consistente nell'assunzione di partecipazioni in società esercenti attività diverse da quella creditizia e finanziaria (holding) (art. 4, co.5 TUSP).

#### RISULTATI DELL'ANALISI ALLA LUCE DEI PARAMETRI DI CUI ALL'ART. 20, COMMA 2, TUSP

- La Società presenta un numero di dipendenti pari a quello degli amministratori, come riportato nel "Piano di Revisione periodica" (n. 3 dipendenti contro n. 3 Amministratori);
- Il Comune di Ferrara non partecipa ad altre società o enti che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da Holding Ferrara Servizi Srl;
- Come risulta dai dati sintetici riepilogati nel "Piano di Revisione periodica", nei tre esercizi precedenti la società ha conseguito un fatturato medio superiore a 1.000.000,00 euro e, non ha realizzato risultati negativi nell'ultimo quinquennio;
- Non si ravvisa la necessità di contenimento dei costi di funzionamento della società ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 20, comma 2°, lett. f), TUSP;
- Non si ravvisa la possibilità di aggregare Holding Ferrara Servizi ad altre società cui il Comune di Ferrara partecipa.

#### RELAZIONE SULLE AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE ADOTTATE NEL PRECEDENTE PIANO

*Provvedimento di Revisione ordinaria delle partecipazioni, approvato con deliberazione di Consiglio comunale 133515/2020 del 21.12.2020*

#### AZIONE PREVISTA

SOCIETÀ	AZIONE PREVISTA	MOTIVAZIONE – MODALITÀ - TEMPISTICHE
HOLDING FERRARA SERVIZI SRL	Mantenimento della partecipazione con azioni di razionalizzazione della società	Nel corso del 2021 l'Amministrazione procederà a riorganizzare l'assetto di governance delle società partecipate, rivedendo il ruolo che la società strumentale Holding Ferrara Servizi srl riveste in tale assetto, anche alla luce delle osservazioni evidenziate dalla Corte dei Conti.

#### STATO DI ATTUAZIONE: IN CORSO DI ATTUAZIONE

Nell'esercizio 2021 è stato avviato il programma di revisione di Holding Ferrara Servizi che è ancora in corso di perfezionamento anche a causa delle maggiori difficoltà riscontrate, rispetto le previsioni iniziali, nel definire percorsi evolutivi o di assestamento di alcune società partecipare.

Si può tuttavia affermare che si perseguiranno, fra gli altri, i programmi che possono di seguito indicarsi.

In primo luogo, sarà stata attuata una più diretta qualificazione di Holding Ferrara Servizi quale società in House, essendo già riscontrabile nello statuto della società tutti i caratteri del *in house providing*, come rilevato dalla stessa Corte dei Conti.

Sarà modificato lo statuto con ulteriori previsioni che rafforzano il carattere di società in house e precisamente.

- verrà inserito il vincolo dell'attività esercitabile per i terzi, secondo i limiti e le previsioni di cui all'articolo 16 comma 3 e 3 bis del Tuspp;
- verrà inserito una specifica previsione per l'esercizio del controllo analogo da parte del socio Comune di Ferrara;

In secondo luogo sarà rivisto anche il tenore dell'oggetto sociale con specifico riferimento alla previsione dell'esercizio esclusivo dell'attività immobiliare per conto e nell'interesse del Comune di Ferrara onde escludere che il servizio di ottimizzazione valorizzazione di immobili dell'amministrazione comunale possa configurare lo scopo di realizzare un investimento secondo criteri propri di un qualsiasi operatore di mercato, previsto dall'art. 4 comma 3 del Tusp, volendo affermare che si è al di fuori di ogni logica imprenditoriale. Attività che in ogni caso si pone, nel concreto, in una dimensione del tutto marginale. Sono allo studio ulteriori modificazioni dell'oggetto sociale che tuttavia meritano ancora approfondimenti.

In terzo luogo, si realizzerà un ufficio di *audit interno* con la centralizzazione di alcuni servizi di staff da poter fornire anche alle società controllate e ciò anche per favorire l'attività di controllo sulle proprie partecipate da parte dello stesso Comune di Ferrara: in particolare per le Funzioni integrate e accentrate di *assessment e monitoring della compliance e audit*.

In quarto luogo si è messo a punto un metodo di analisi per il controllo dei costi di funzionamento della società Ferrara Holding e delle società controllate, in parte già rappresentato nelle sintesi economico finanziarie esposta in questo piano di revisione delle partecipate.

Il sistema di controllo dei costi di funzionamento deve considerare che la verifica della gestione deve perseguire 3 livelli di equilibrio: (i) economico: la differenza positiva fra i componenti positivi di redditi rispetto i componenti negativi; (ii) patrimoniale: il rapporto esistente fra gli investimenti in essere (attività) e le relative fonti di finanziamento (passività e capitale proprio); (iii) finanziario: la differenza fra entrate ed uscite di disponibilità liquide.

Il modello prevede l'assolvimento di alcuni passaggi preliminari: 1) Vanno definiti gli obiettivi della società con un orizzonte temporale annuale (di brevissimo periodo) e pluriennale (di medio lungo periodo); 2) Tali obiettivi una volta declinati vengono assunti dagli amministratori che, d'intesa con i propri soci, dovranno garantire gli equilibri economici – patrimoniali e finanziari della gestione sociale; 3) Va definito il settore di appartenenza della società. Si dovrà redigere un'adeguata analisi di mercato, che illustri le caratteristiche dei servizi/attività svolte, la struttura dei mercati interessati e degli operatori presenti, evidenzia l'esistenza quantomeno di benchmark di costo (costi standard). Attraverso il "Benchmark con operatori comparabili", ovvero la valutazione comparativa fra la performance presentata dalla società con quella che riscontra sul mercato con operatori economici comparabili. 4) Vengono individuati alcuni indicatori significativi quali ad esempio: costo del personale sul fatturato; costi per servizi sul fatturato; - costi operativi sul fatturato.

L'analisi si dovrà sviluppare nel tempo e raccoglierà a mano a mano la storicizzazione dei dati suddetti per gli anni passati, costituendo una base di riferimento per l'analisi dell'evoluzione storica. La suddetta analisi, come detto, potrà essere completata anche attraverso la raccolta dei medesimi dati delle altre società a partecipazione pubblica che appartengono al medesimo settore e avere così anche una cognizione dei benchmark di riferimento del proprio settore.

#### **NUOVE EVENTUALI AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE DA ADOTTARE PER IL 2022**

Pur non ricadendo in nessuna delle condizioni previste dall'art. 20, comma 2, per la razionalizzazione delle proprie partecipazioni, il Comune di Ferrara assume l'intento di adottare la seguente azione di razionalizzazione

##### **RAZIONALIZZAZIONE**

##### **MANTENIMENTO DELLA PARTECIPAZIONE CON AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE DELLA SOCIETÀ'**

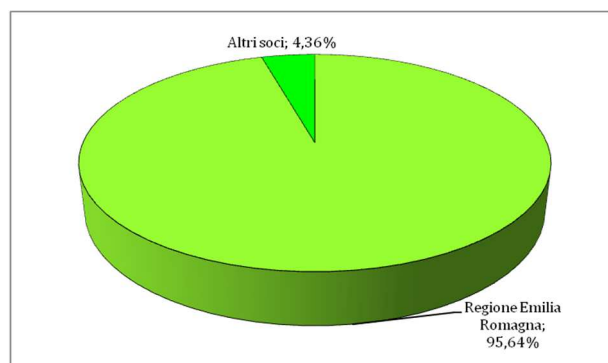
Nel corso del 2022, l'Amministrazione Comunale proseguirà l'analisi sull'assetto della società e della governance delle società partecipate, rivedendo il ruolo ricoperto dalla società Holding Ferrara Servizi srl, mettendo in campo anche ipotesi di modelli societari di gestione dei servizi pubblici e strumentali in un'ottica di multiutilities.

## 9. LEPIDA SCPA

La società è il punto di arrivo di un processo avviato all'inizio degli anni 2000, con la progettazione e realizzazione di una rete a banda larga (la rete Lepida), omogenea ed efficiente, in grado di collegare in fibra ottica le sedi della Pubblica Amministrazione in regione. Lepida ScpA è lo strumento operativo promosso dalla Regione Emilia-Romagna (RER) per la pianificazione, lo sviluppo e la gestione omogenea ed unitaria delle infrastrutture di Telecomunicazione degli Enti collegati alla rete Lepida, per garantire l'erogazione dei servizi informatici inclusi nell'architettura di rete e per una ordinata evoluzione verso le reti di nuova generazione.

Lepida SpA produce idee di innovazione per la Pubblica Amministrazione, creando opportunità per il mercato ICT verso la Pubblica Amministrazione ed operando come partner facilitatore per l'innovazione.

**Sede Legale:** Bologna, Via della Liberazione 15  
**Data costituzione:** 01/08/2007  
**Durata società:** 31/12/2050  
**Capitale sociale:** € 69.881.000,00  
**Quota di partecipazione:** 0,0086%



### DATI SINTETICI DI BILANCIO

#### Risultati d'esercizio dell'ultimo triennio

	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020
A) VALORE DELLA PRODUZIONE	27.758.119	60.821.768	60.583.006
B) COSTI DELLA PRODUZIONE	27.093.024	60.775.393	60.433.130
UTILE / PERDITA D'ESERCIZIO	538.915	88.539	61.229

#### STATO PATRIMONIALE

ATTIVITÀ	2018	2019	2020
A) Crediti v/soci per versamenti ancora dovuti	/	46	46
B) Immobilizzazioni	55.123.214	53.674.306	55.876.773
C) Attivo Circolante	32.032.672	50.745.670	48.717.841
D) Ratei e risconti attivi	1.262.630	2.866.196	2.424.292
<b>TOTALE</b>	<b>88.418.516</b>	<b>107.286.218</b>	<b>107.018.952</b>

PASSIVITÀ	2018	2019	2020
A) Patrimonio netto	68.351.765	73.235.604	73.299.833
B) Fondi per rischi ed oneri	/	384.082	379.402
C) Trattamento di fine rapporto	816.798	2.655.703	2.640.693
D) Debiti	15.931.822	27.467.728	27.266.678
E) Ratei e risconti passivi	3.318.131	3.543.101	3.432.346
<b>TOTALE</b>	<b>88.418.516</b>	<b>107.286.218</b>	<b>107.018.952</b>



## COSTI DI FUNZIONAMENTO

Si riporta, di seguito, un breve prospetto sintetico dei costi di funzionamento.

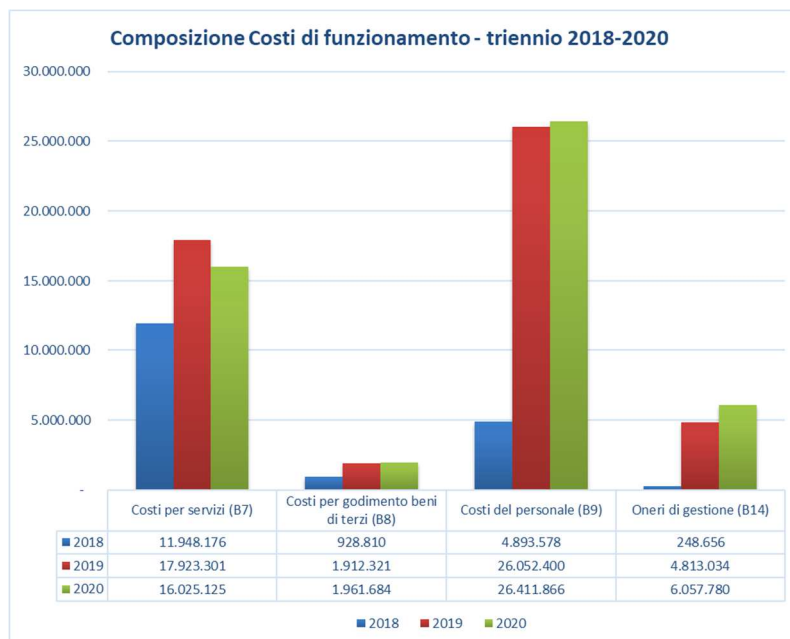
Si evidenzia che l'esercizio 2018 fa riferimento alla società Lepida SpA che, dal 2019, ha incorporato per fusione, la società Cup2000 Scpa, trasformando altresì la propria forma giuridica in ScpA

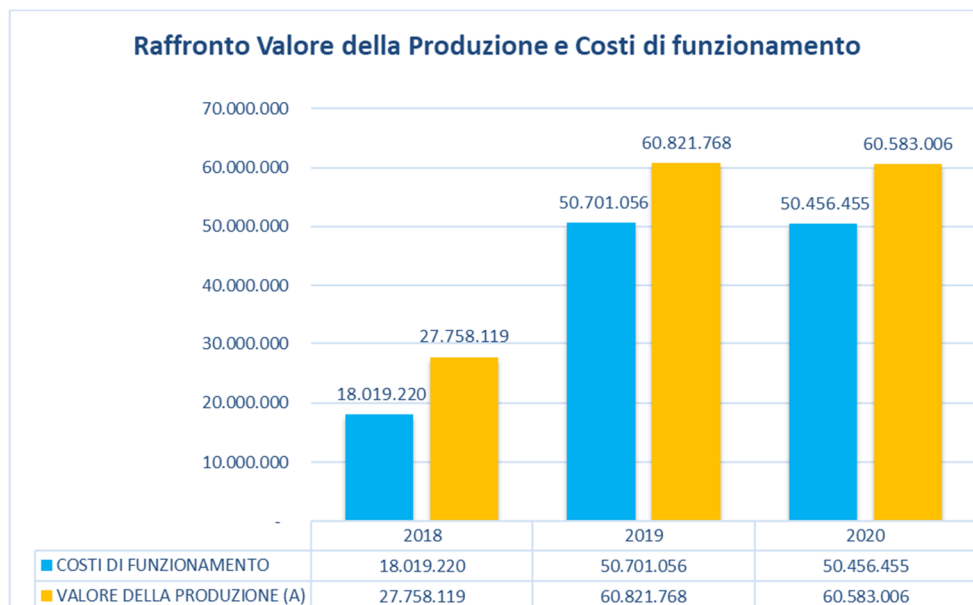
	LEPIDA SCPA								
	2018	incidenza % su Costi di funzionamento	Incidenza % su Valore Produzione	2019	incidenza % su Costi di funzionamento	Incidenza % su Valore Produzione	2020	incidenza % su Costi di funzionamento	Incidenza % su Valore Produzione
Costi per servizi (B7)	11.948.176	66,31%	43,04%	17.923.301	35,35%	29,47%	16.025.125	31,76%	26,45%
Costi per godimento beni di terzi (B8)	928.810	5,15%	3,35%	1.912.321	3,77%	3,14%	1.961.684	3,89%	3,24%
Costi del personale (B9)	4.893.578	27,16%	17,63%	26.052.400	51,38%	42,83%	26.411.866	52,35%	43,60%
Oneri di gestione (B14)	248.656	1,38%	0,90%	4.813.034	9,49%	7,91%	6.057.780	12,01%	10,00%
<b>COSTI DI FUNZIONAMENTO</b>	<b>18.019.220</b>	<b>100,00%</b>	<b>64,92%</b>	<b>50.701.056</b>	<b>100,00%</b>	<b>83,36%</b>	<b>50.456.455</b>	<b>100,00%</b>	<b>83,28%</b>
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE (A)</b>	<b>27.758.119</b>			<b>60.821.768</b>			<b>60.583.006</b>		

	LEPIDA SCPA		
	Media Triennio 2018-2020	incidenza % su Costi di funzionamento	Incidenza % su Valore Produzione
Costi per servizi (B7)	15.298.867	38,51%	30,77%
Costi per godimento beni di terzi (B8)	1.600.938	4,03%	3,22%
Costi del personale (B9)	19.119.281	48,13%	38,45%
Oneri di gestione (B14)	3.706.490	9,33%	7,45%
<b>COSTI DI FUNZIONAMENTO</b>	<b>39.725.577</b>	<b>100,00%</b>	<b>79,90%</b>
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE (A)</b>	<b>49.720.964</b>		

Per quanto attiene ai Costi di funzionamento, si osserva un incremento

- nel costo del personale (B9): Il dato tiene conto della variazione degli organici, coerente con quanto definito dai soci nel piano triennale, in funzione della maggiore attività prodotta anche a seguito della internalizzazione di alcune attività prima acquisite nei costi per servizi;
- incremento costi per oneri diversi di gestione (B14): L'ammontare della voce è prevalentemente attribuibile al costo derivante dalla voce IVA indetraibile sugli acquisti in ragione della natura consortile della società, e dal conseguente regime IVA che comporta l'indetraibilità dell'IVA sugli acquisti.





## PRINCIPALI INDICI E MARGINI SIGNIFICATIVI

La seguente tabella evidenzia l'andamento degli indici e margini di bilancio considerati nel periodo oggetto di esame (esercizio corrente e tre precedenti).

L'analisi per Lepida Scpa relativamente alle annualità antecedenti il 2019 viene condotta sulle due società (LepidaSpa e CUP2000 ScpA) oggetto della fusione del 01/01/2019

### Indici

INDICE	Esercizio 2020	Esercizio 2019	Esercizio 2018	Esercizio 2017	Esercizio 2016	Soglia di Allerta
<b>Copertura delle immobilizzazioni</b>						
CUP 2000			429,97 %	344,71 %	276,12%	<25%
Lepida	131.2%	136,44%	124,00%	120,67%	117,57%	<25%
<b>Indice di indebitamento</b>						
CUP2000			0,6773	0,6539	0,6674	>4
Lepida	0.315	0,31	0,29	0,31	0,36	>4
<b>Quoziente di indebitamento finanziario</b>						
CUP 2000			0	0	0,2358	>3
Lepida	0.0058	0,008	0,22	0,9	0,6	>3
<b>Mezzi propri su capitale investito</b>						

CUP 2000			32,27 %	34,61 %	33,26%	<20%
Lepida	68.49%	68,26%	77,30%	76,49%	73,63%	<20%
<b>Oneri finanziari su fatturato</b>						
CUP 2000			0,07 %	0,08 %	0,09%%	>5%
Lepida	0.12%	0,12%	0,04%	0,16%	0,05%	>5%
<b>Indice di disponibilità</b>						
Cup 2000			173,51 %	177,81 %	169,38%	<100%
LEPIDA	168.8%	172,88%	178,36%	168,11%	168,46%	<100%
<b>Indice di copertura primario</b>						
CUP2000			4,39	3,51	2,80	<0,25
Lepida	1.31	1.361	1,24	1,21	1,18	<0,25
<b>Indice di copertura secondario</b>						
CUP 2000			6,47	5,08	4,10	<1
LEPIDA	1.3753	1.43282	1,2657	1,2341	1,2426	<1
<b>Indice di tesoreria primario</b>						
CUP 2000			173,51 %	177,81 %	168,38%	<90%
LEPIDA	168.77%	172,13%	178,21%	162,49%	166,66%	<90%

INDICE	2020	2019	Esercizio 2018	Esercizio 2017	Esercizio 2016	Soglia di Allerta
<b>R.O.E.</b>						
CUP 2000		-	0,13 %	0,07 %	18,84%	negativo
LEPIDA	0.08%	0,12%	0,79%	0,46%	0,68%	negativo
<b>R.O.I.</b>						
CUP 2000		-	8,44 %	9,19 %	9,15%	negativo
LEPIDA	5.09%	4,09%	0,75%	0,67%	0,7%	negativo
<b>R.O.S.</b>						
CUP 2000		-	0,24 %	0,55 %	5,12%	negativo
LEPIDA	0.25%	0,08%	2,31%	2,11%	1,11%	negativo

R.O.A.					
CUP 2000	-	0,47 %	0,97 %	8,85%	negativo
LEPIDA	0,14%	0,04%	0,75%	0,67%	0,58%
					negativo

I risultati dell'attività di monitoraggio condotta in funzione degli adempimenti prescritti ex art. 6, co. 2 e 14, co. 2, 3, 4, 5 del d.lgs. 175/2016 inducono l'organo amministrativo a ritenere che il rischio di crisi aziendale relativo alla Società sia da escludere.

## CONSIDERAZIONI

Lepida ScpA è lo strumento operativo promosso dalla Regione Emilia-Romagna per la pianificazione, l'ideazione, la progettazione, lo sviluppo, l'integrazione, il dispiegamento, la configurazione, l'esercizio e la realizzazione delle infrastrutture di TLC, dei servizi di accesso, dei servizi telematici che sfruttano le infrastrutture TLC, per Soci e per Enti collegati alla rete Lepida.

Lepida ScpA è, inoltre, soggetto competente in materia di ICT, e-Health, standard e sistemi di interoperabilità in Sanità. Su indicazione di Regione Emilia-Romagna progetta e realizza parte dell'e-health regionale ed è supporto alle Aziende Sanitarie, per la modernizzazione dei percorsi di cura e il miglioramento del rapporto tra cittadini e Servizio Sanitario Regionale.

L'assetto proprietario della Società al 31/12/2020 è rappresentato in maniera totalitaria da Enti pubblici. Socio di maggioranza relativa è la Regione Emilia Romagna. L'elenco puntuale dei Soci è pubblicato sul sito istituzionale di Lepida. La società opera con i propri soci secondo il modello in house providing e costituisce, in quanto tale, lo "strumento organizzativo specializzato" preposto allo svolgimento, secondo criteri di economicità ed efficienza, dei servizi di interesse generale e alla produzione di beni e servizi, come descritti nell'oggetto sociale, funzionali al perseguimento dei fini istituzionali degli enti soci.

Lepida, infatti, costituisce lo "strumento organizzativo specializzato" preposto allo svolgimento, secondo criteri di economicità ed efficienza, dei servizi di interesse generale e alla produzione di beni e servizi, come descritti nell'oggetto sociale, funzionali al perseguimento dei fini istituzionali degli enti soci. L'adozione di tale modello organizzativo esprime, pertanto, una scelta delle Amministrazioni per la stabile "autoproduzione" (art. 4 lett. d) D. lgs. 175/2016 e s.m.i.) di determinate prestazioni ed attività (c.d. *in house providing*).

La Società possiede tutti i requisiti strutturali previsti dall'ordinamento, comunitario e nazionale, per la qualificazione come soggetto in house providing, espressamente indicati all'art. 5 del D.lgs n. 50/2016 e s.m.i. Nello Statuto sociale di LepidaScpA è, infatti, previsto che:

- i soci esercitano il controllo analogo, in maniera congiunta, attraverso il "Comitato permanente di indirizzo e coordinamento", conformemente a quanto previsto nella "Convenzione Quadro tra i Soci per l'esercizio del controllo analogo" (art. 4.6, 4.7 e 4.8 dello Statuto, in conformità all'art. 5, co. 1, lett. a) D.lgs. 50/2016);
- in relazione all'anno fiscale di riferimento, la Società svolge i compiti ad essa affidati dagli enti pubblici soci o da altre persone giuridiche controllate dai propri soci per oltre l'80% del fatturato di competenza, così come riferito e/o maturato per ciascun anno fiscale di riferimento; è ammessa la produzione ulteriore nel rispetto del suddetto limite anche nei confronti di soggetti diversi solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società (art. 3.3 dello Statuto, in conformità all'art. 5, co. 1, lett. b) D.lgs. 50/2016 e all'art. 16, co. 3 e 3-bis, D.lgs. 175/2016);
- possono partecipare al capitale sociale di Lepida ScpA esclusivamente enti pubblici (art. 6.1 dello Statuto, in conformità all'art. 5, co. 1, lett c) del D.lgs. 50/2016 e all'art. 10, co. 4, L.r. 11/2004 e s.m.i.).

La società è soggetta alla Direzione e al Coordinamento della Regione Emilia-Romagna e realizza con essa la parte più importante della propria attività: Lepida è, conseguentemente, sottoposta ad un controllo analogo a quello esercitato dalla Regione Emilia-Romagna (e dagli altri enti pubblici entrati in società nel corso del tempo) sulle proprie strutture organizzative. Tale controllo analogo avviene, in maniera congiunta, per il tramite del Comitato Permanente di Indirizzo

e Coordinamento degli enti soci, il cui funzionamento è regolato da apposita Convenzione Quadro tra i Soci per l'esercizio del controllo analogo, quale sede istituzionale di esercizio dello stesso (v. DGR n. 130 del 28 gennaio 2019).

#### **RELAZIONE SULLE AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE ADOTTATE NEL PRECEDENTE PIANO**

Non erano previste specifiche azioni di razionalizzazione

#### **AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE DA ADOTTARE**

Nessuna nuova azione di razionalizzazione

**MANTENIMENTO SENZA INTERVENTI**

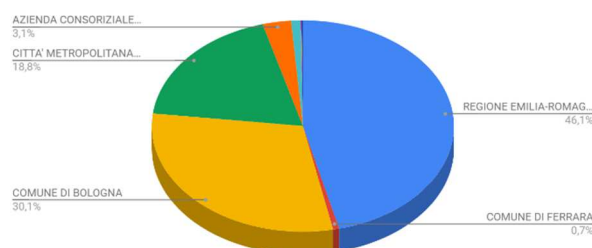
## 10. T.PER SPA

TPER – Trasporto Passeggeri Emilia Romagna S.p.A. (di seguito “TPER” o “Società”) è una società a capitale pubblico, con sede a Bologna, che svolge servizi di trasporto locale e altre attività connesse, sia direttamente sia attraverso società controllate e partecipate, configurandosi come azienda della mobilità in senso ampio, con l’obiettivo di sviluppare il trasporto pubblico e di promuovere una mobilità efficace nei territori in cui opera. Da settembre 2017 TPER si configura come Ente di Interesse Pubblico, avendo emesso titoli obbligazionari quotati su mercati regolamentati (Irish Stock Exchange).

TPER gestisce il TPL su gomma nei bacini provinciali di Bologna e Ferrara ed il trasporto passeggeri in ambito ferroviario regionale, in partnership con Trenitalia attraverso la collegata Trenitalia Tper (TT), sulla base di specifici contratti di servizio, stipulati a seguito di aggiudicazione delle relative procedure ad evidenza pubblica. TPER resta proprietaria del materiale rotabile funzionale allo svolgimento del servizio.

I servizi svolti, e in particolare il trasporto pubblico locale, soddisfano bisogni di interesse generale e necessitano di coniugare una gestione sostenibile dal punto di vista economico finanziario con la massima attenzione a obiettivi di qualità, impatto sociale e sostenibilità ambientale.

**Sede Legale:** Bologna, Via di Saliceto 3  
**Data costituzione:** 01/02/2012  
**Durata società:** 31/12/2050  
**Capitale sociale:** € 68.492.702,00  
**Quota di partecipazione:** 0,65%



Nessun socio detiene il controllo di TPER.

La Regione Emilia-Romagna è l’azionista che detiene la maggioranza relativa delle azioni di TPER (46,13%). Gli altri soci sono il Comune di Bologna (30,11%), la Città Metropolitana di Bologna (18,79%), l’Azienda Consorziale Trasporti ACT di Reggio Emilia (3,06%), la Provincia di Ferrara (1,01%), il Comune di Ferrara (0,65%), Ravenna Holding Spa (0,04%) e la Provincia di Parma (0,04%).

### DATI SINTETICI DI BILANCIO

#### Risultati d’esercizio dell’ultimo triennio

	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020
RICAVI	252.102.248	261.049.129	174.829.102
COSTI OPERATIVI	232.395.955	241.000.842	178.959.296
UTILE / PERDITA D'ESERCIZIO	8.280.182	5.213.314	3.180.942

#### STATO PATRIMONIALE

ATTIVITÀ	2018	2019	2020
Attività non correnti	271.563.474	290.782.808	251.936.467
Attività correnti	143.058.389	139.134.566	160.627.680
<b>TOTALE</b>	<b>414.621.863</b>	<b>429.917.374</b>	<b>512.564.146</b>

PASSIVITÀ	2018	2019	2020
Patrimonio netto	150.238.050	150.659.550	153.817.701
Passività non correnti	180.467.761	182.240.681	162.372.231
Passività correnti	83.916.052	97.017.143	96.374.214
<b>TOTALE</b>	<b>414.621.863</b>	<b>429.917.374</b>	<b>512.564.146</b>

## **CONSIDERAZIONI**

La società non è soggetta ad interventi di razionalizzazione, così come previsti dall'art. 20 del TUSP, in quanto rientra tra le società escluse ai sensi dell'art. 26 comma 5 del TUSP "Emissione prestiti obbligazionari quotati in mercati regolamentati".

## **RELAZIONE SULLE AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE ADOTTATE NEL PRECEDENTE PIANO**

Non erano previste specifiche azioni di razionalizzazione

## **NUOVE EVENTUALI AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE DA ADOTTARE PER IL 2022**

Nessuna nuova azione di razionalizzazione

**MANTENIMENTO SENZA INTERVENTI**

## 11. AMSEF SRL

**Amsef s.r.l.** è un'azienda costituita e controllata al 100% da Holding Ferrara Servizi Srl, nata a seguito dello scorporo da Amsefc Spa del servizio onoranze funebri, reso obbligatorio dalla L.R. n.19/2004, in quanto servizio di natura commerciale.

Amsef è un'azienda multiservizi leader nel campo delle onoranze funebri a livello nazionale, avendo maturato una notevole esperienza e professionalità in oltre 30 anni di attività, in cui costante è stato lo sforzo e l'impegno di risorse finalizzate al miglioramento, all'innovazione, al potenziamento ed alla qualificazione delle prestazioni.

La società opera nel campo dei servizi funerari (onoranze e trasporti) in regime di concorrenza con altre realtà aziendali, sia in via diretta, che attraverso società controllate e/o collegate.

*Sede Legale:* Via Fossato di Mortara 78 Ferrara  
*Data costituzione:* 01/01/2006  
*Durata società:* 31/12/2100  
*Capitale sociale:* € 113.000,00  
*Quota di partecipazione* Holding Ferrara Servizi Srl: 100% - partecipazione indiretta

### DATI SINTETICI DI BILANCIO

#### Risultati d'esercizio dell'ultimo triennio

	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020
A) VALORE DELLA PRODUZIONE	3.915.381	4.099.493	4.311.853
B) COSTI DELLA PRODUZIONE	3.418.250	3.412.105	3.523.324
UTILE / PERDITA D'ESERCIZIO	341.037	488.323	583.931

#### STATO PATRIMONIALE

ATTIVITÀ	2018	2019	2020
A) Crediti v/soci per versamenti ancora dovuti	/	/	/
B) Immobilizzazioni	1.605.170	1.538.683	1.499.007
C) Attivo Circolante	1.776.878	2.206.358	2.973.626
D) Ratei e risconti attivi	21.747	22.229	7.399
<b>TOTALE</b>	<b>3.403.795</b>	<b>3.767.270</b>	<b>4.480.032</b>

PASSIVITÀ	2018	2019	2020
A) Patrimonio netto	1.568.898	2.057.222	2.641.151
B) Fondi per rischi ed oneri	148.200	90.205	166.091
C) Trattamento di fine rapporto	336.380	308.354	335.975
D) Debiti	1.348.561	1.309.854	1.335.262
E) Ratei e risconti passivi	1.756	1.635	1.553
<b>TOTALE</b>	<b>3.403.795</b>	<b>3.767.270</b>	<b>4.480.032</b>

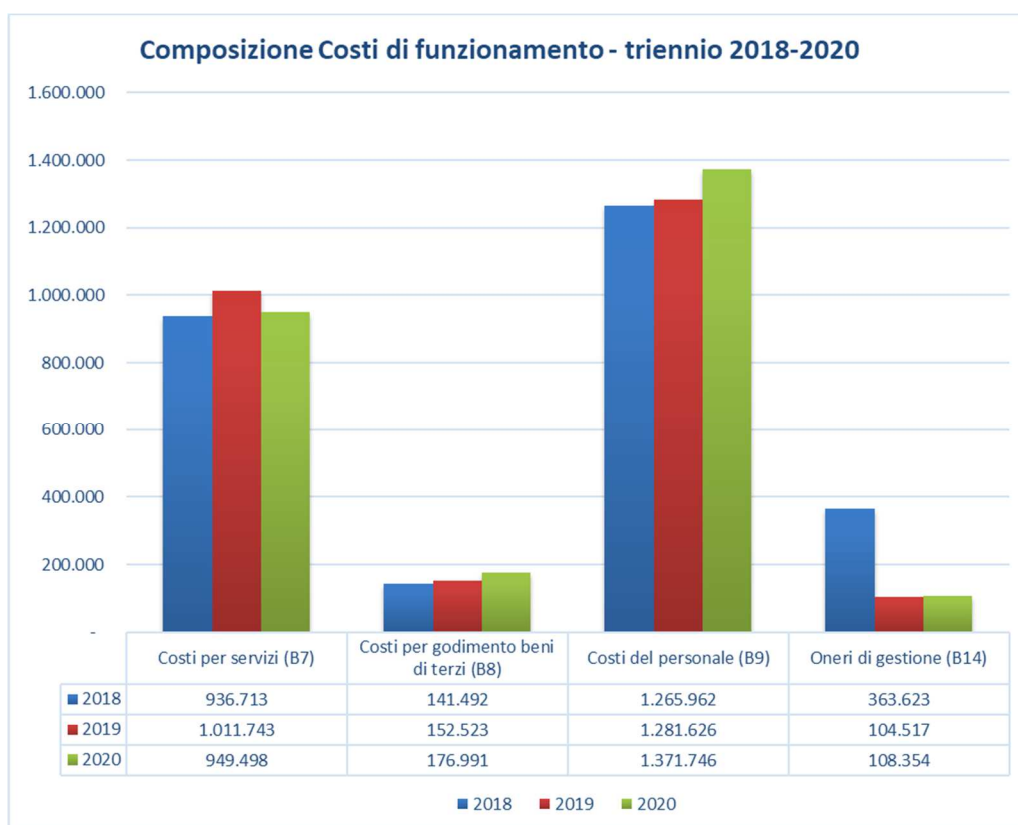


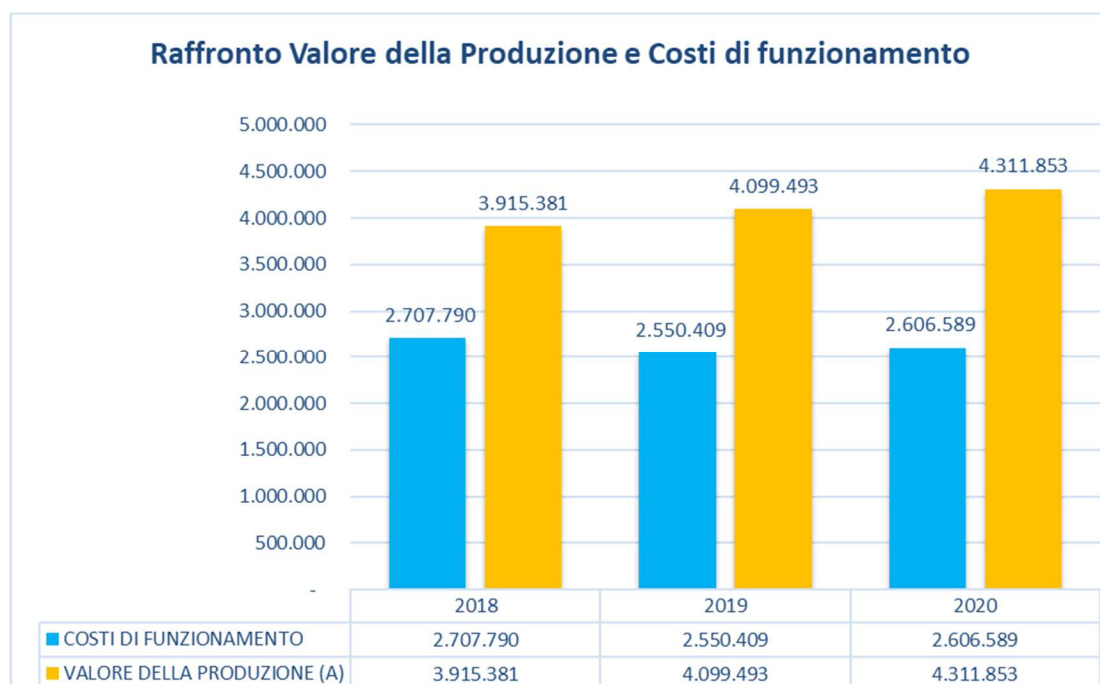
## COSTI DI FUNZIONAMENTO

	AMSEF SRL								
	2018	incidenza % su Costi di funzionamento	Incidenza % su Valore Produzione	2019	incidenza % su Costi di funzionamento	Incidenza % su Valore Produzione	2020	incidenza % su Costi di funzionamento	Incidenza % su Valore Produzione
Costi per servizi (B7)	936.713	34,59%	23,92%	1.011.743	39,67%	24,68%	949.498	36,43%	22,02%
Costi per godimento beni di terzi (B8)	141.492	5,23%	3,61%	152.523	5,98%	3,72%	176.991	6,79%	4,10%
Costi del personale (B9)	1.265.962	46,75%	32,33%	1.281.626	50,25%	31,26%	1.371.746	52,63%	31,81%
Oneri di gestione (B14)	363.623	13,43%	9,29%	104.517	4,10%	2,55%	108.354	4,16%	2,51%
<b>COSTI DI FUNZIONAMENTO</b>	<b>2.707.790</b>	<b>100,00%</b>	<b>69,16%</b>	<b>2.550.409</b>	<b>100,00%</b>	<b>62,21%</b>	<b>2.606.589</b>	<b>100,00%</b>	<b>60,45%</b>
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE (A)</b>	<b>3.915.381</b>			<b>4.099.493</b>			<b>4.311.853</b>		

	AMSEF SRL		
	Media Triennio 2018-2020	incidenza % su Costi di funzionamento	Incidenza % su Valore Produzione
Costi per servizi (B7)	965.985	36,85%	23,51%
Costi per godimento beni di terzi (B8)	157.002	5,99%	3,82%
Costi del personale (B9)	1.306.445	49,83%	31,80%
Oneri di gestione (B14)	192.165	7,33%	4,68%
<b>COSTI DI FUNZIONAMENTO</b>	<b>2.621.596</b>	<b>100,00%</b>	<b>63,80%</b>
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE (A)</b>	<b>4.108.909</b>		

L'incremento del costo per personale, relativo all'assunzione di n. 2 unità a tempo indeterminato se da un lato ha comportato un incremento del costo totale del personale di 90.120, per contro ha permesso di ridurre il costo di acquisto di servizi di terzi di ben 180.000 euro con evidente risparmio.





I risultati sono coerenti con le aspettative della programmazione attuata.

#### PRINCIPALI INDICI E MARGINI SIGNIFICATIVI

Indicatori	Anno 2020 (anno corrente)	Anno 2019	Anno 2018	Anno 2017
<b>Stato Patrimoniale</b>				
<b>Margini</b>				
Margine di tesoreria	2.101.469	1.496.635	1.032.230	860.120
Margine di struttura primario	1.142.144	518.539	(36.272)	(388.877)
Margine di struttura secondario	2.300.047	1.634.906	1.223.236	1.021.019
Margine di disponibilità	2.213.541	1.559.129	1.104.231	919.149
<b>Indici</b>				
Indice di liquidità	284,59%	234,43%	169,33%	112,79%
Indice di disponibilità	425,05 %	362,62 %	291,91 %	243,36 %
Indice di copertura delle immobilizzazioni	176,19 %	133,70 %	97,74 %	75,95 %
Indipendenza finanziaria	58,95 %	54,61 %	46,09 %	37,45 %
Leverage	0,70	0,83	1,17	1,67
<b>Conto Economico</b>				
<b>Margini</b>				
Margine operativo lordo (MOL)	840.431	773.878	873.676	982.135
Risultato operativo (EBIT)	791.329	690.996	497.749	520.541
<b>Indici</b>				
Return on Equity (ROE)	22,11 %	23,74 %	21,74 %	28,30 %
Return on Investment (ROI)	16,75 %	17,84 %	21,92 %	25,15 %
Return on sales (ROS)	18,93 %	17,27 %	13,08 %	12,55 %
Indice di rotazione del capitale investito (ROT)	92,97 %	105,64 %	111,67 %	125,58 %
Flusso di cassa della gestione caratteristica prima delle variazioni del CCN	975.856	791.948	661.685	637.023
Flusso di cassa della gestione caratteristica dopo delle variazioni del CCN	851.225	796.165	709.114	617.697
PFN	1.219.331	616.848	143.841	(161.364)
Rapporto tra PFN e EBITDA	1,45	0,80	0,16	(0,16)
Rapporto D/E (Debt/Equity)	0,31	0,40	0,55	0,79
Rapporto oneri finanziari su MOL	2,96 %	2,87 %	2,72 %	2,59 %

I risultati dell'attività di monitoraggio condotta in funzione degli adempimenti prescritti ex art. 6, c. 2 e 14, c. 2, 3, 4, 5 del D. Lgs. 175/2016 inducono l'Organo Amministrativo a ritenere che il rischio di crisi aziendale relativo alla Società sia complessivamente da escludere.

## **CONSIDERAZIONI**

In assenza di disposizioni specifiche nella normativa nazionale di settore (D.P.R. n.285/1990), i servizi funerari trovano regolamentazione nella L.R. Emilia-Romagna 29 luglio 2004, n. 19 "Disciplina in materia funeraria e di polizia mortuaria", così come modificata dalla L.R. Emilia-Romagna 27 luglio 2005 n. 14. In particolare, l'art. 13, 1° comma, regola l'attività "funebre" definendola un servizio che comprende e assicura in forma congiunta le seguenti prestazioni: l'attività di trasporto, l'attività di disbrigo delle pratiche amministrative per conto dei familiari e la fornitura di cofani ed accessori. La Corte Giustizia UE fa rientrare esplicitamente l'attività funebre nel suo complesso, comprensiva anche del servizio di "onoranze funebri", tra le attività finalizzate alla soddisfazione di "bisogni di interesse generale" (Corte Giustizia UE, Sez. V, 27/02/2003, n. 373). Tale indirizzo, del resto, appare coerente con il quadro sovranazionale del settore e con gli indirizzi di riforma dello stesso a livello nazionale.

Risulta evidente come le conclusioni della Corte di Giustizia circa la fattispecie di "attività funeraria" sia coincidente e con quella prevista dall'art. 13 della L.R. Emilia-Romagna n. 19/2014. Pertanto deve rivelarsi che l'attività funeraria così come definita nel complesso dei tre elementi presupposti dall'art. 13, 1° comma, della L. R. n. 19/2014, appare connotarsi nel suo complesso come attività di servizio pubblico a rilevanza economica, in quanto riguardano attività che non possono avere rilevanza autonoma al di fuori dell'attività funeraria ed appaiono pertanto connotati dal medesimo interesse pubblicistico caratterizzante l'esplicazione del complesso delle attività in materia funeraria (o comunque non possono considerarsi ragionevolmente ad esso estranei). In quanto attività necessariamente congiunte, nel loro complesso contribuiscono pertanto inscindibilmente all'equilibrio della gestione societaria, consentendo l'esercizio della finalità di calmieramento imposta dagli enti locali ed assicurando lo svolgimento anche delle attività obbligatorie ed istituzionali degli enti locali (ad es. servizi per gli indigenti), che richiederebbero risorse diversamente da individuare nei bilanci degli enti locali.

La società dovrà attuare la realizzazione di un'importate struttura dedicata al "commiato dei defunti" che per la sua funzione deve rimanere in mano pubblica, valutando non coerente anche per tale attività la presenza di imprenditore privato nel capitale.

L'amministrazione comunale intende rafforzare la funzione pubblica della società nella parte cui attiene alla cura del sentimento di pietas verso i defunti attraverso la progettazione e realizzazione della un'importate struttura dedicata al "commiato dei defunti".

L'amministrazione Comunale, per il tramite della propria Holding, si riserva la possibilità di valutare, per i prossimi anni, l'ingresso di un socio privato nella compagine societaria di Amsef Srl, che possa partecipare a importanti investimenti futuri.

## **RELAZIONE SULLE AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE ADOTTATE NEL PRECEDENTE PIANO**

*Provvedimento di Revisione ordinaria delle partecipazioni, approvato con deliberazione di Consiglio comunale 133515/2020 del 21.12.2020*

### **AZIONE PREVISTA**

SOCIETÀ	AZIONE PREVISTA	MOTIVAZIONE – MODALITÀ - TEMPISTICHE
<b>AMSEF Srl</b>	Cessione di quote della partecipazione tramite aumento del capitale sociale	Completata l'analisi propedeutica delle informazioni ed effettuata la necessaria valutazione, il Comune, per il tramite della società Holding Ferrara Servizi Srl, potrà procedere alla cessione parziale del pacchetto detenuto in Amsef Srl attraverso l'approvazione di un aumento del capitale sociale riservato ad un socio da individuarsi attraverso procedura ad evidenza pubblica.

**STATO DI ATTUAZIONE: NON AVVIATA - CONCLUSA**

Terminate le valutazioni sulla possibilità di privatizzare in parte la società, l'amministrazione comunale ha valutato che non fosse coerente l'ingresso di un socio privato nella compagine sociale in relazione alla funzione di intervento pubblico sul territorio, che si ritiene di affidare alla società come sopra illustrato.

**NUOVE EVENTUALI AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE DA ADOTTARE PER IL 2022**

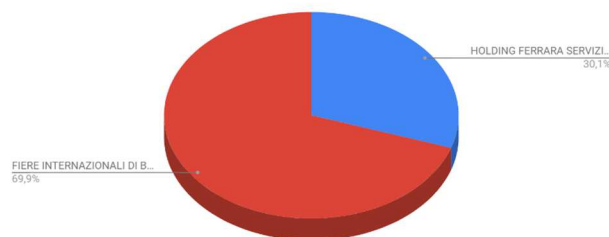
Nessuna nuova azione di razionalizzazione

**MANTENIMENTO SENZA INTERVENTI**

## 12. FERRARA FIERE CONGRESSI SRL

La società fa parte del gruppo BolognaFiere, componendo un polo regionale articolato unico in Europa.  
 La peculiarità del quartiere ferrarese è legata a manifestazioni di contenuto culturale, ambientale e locale.  
 La società gestisce eventi fieristici ed il suo Centro Congressi è sede di numerosi convegni legati al mondo dell'Università, dell'associazionismo e dell'impresa.  
 La società è partecipata indirettamente dal Comune di Ferrara, tramite Holding Ferrara Servizi Srl, per una percentuale pari al 30,14%

**Sede Legale:** Via della Fiera 11 - Ferrara  
**Data costituzione:** 24/06/1996  
**Durata società:** 31/12/2050  
**Capitale sociale:** € 73.000,00  
**Quota di partecipazione:**  
 Holding Ferrara Servizi  
 30,14% - partecipazione indiretta



La società è posta sotto la direzione e coordinamento di Fiere Internazionali di Bologna Spa ("Bologna Fiere Spa")

### DATI SINTETICI DI BILANCIO

#### Risultati d'esercizio dell'ultimo triennio

	2020	Variazione	2019	Variazione	2018
A) Valore della Produzione	378.781	-1.910.094	2.288.875	622.956	1.665.919
B) Costi della Produzione	1.548.961	-1.272.574	2.821.535	1.213.767	1.607.768
<b>Differenza (A-B)</b>	<b>-1.170.180</b>	<b>-637.520</b>	<b>-532.660</b>	<b>-590.811</b>	<b>58.151</b>
C) Proventi ed oneri finanziari	-35.129	376	-35.505	5.721	-41.226
D) Rettifiche di valore attività e passività finanziarie	1.784	9.498	-7.714	-7.714	0
<b>Risultato prima delle Imposte</b>	<b>-1.203.525</b>	<b>-627.646</b>	<b>-575.879</b>	<b>-592.804</b>	<b>16.925</b>
Imposte	-368.409	-383.419	15.010	-808	15.818
<b>Utile/Perdita d'esercizio</b>	<b>-835.116</b>	<b>-244.227</b>	<b>-590.889</b>	<b>-591.996</b>	<b>1.107</b>

### STATO PATRIMONIALE

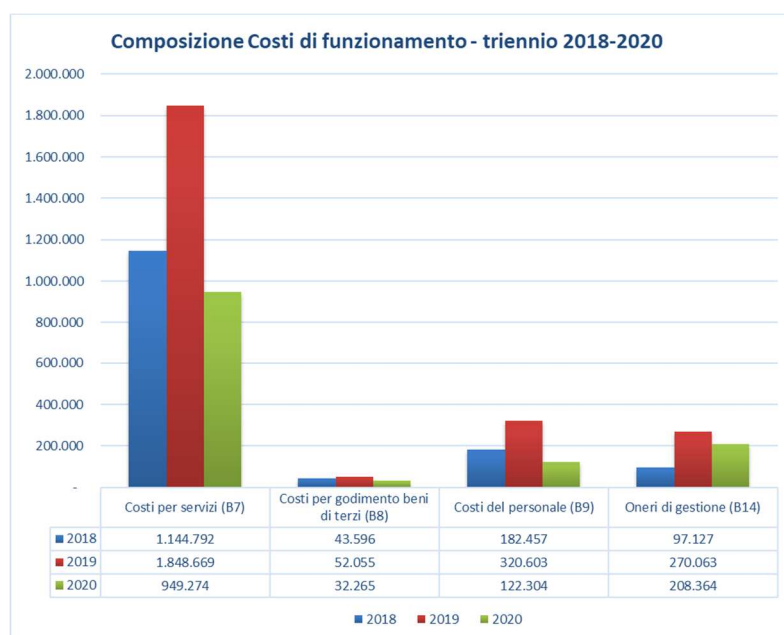
ATTIVITÀ	2018	2019	2020
A) Crediti v/soci per versamenti ancora dovuti	/	/	/
B) Immobilizzazioni	327.527	573.385	383.388
C) Attivo Circolante	2.815.886	3.629.849	2.772.074
D) Ratei e risconti attivi	71.817	223.236	66.320
<b>TOTALE</b>	<b>3.215.230</b>	<b>3.629.849</b>	<b>3.221.782</b>

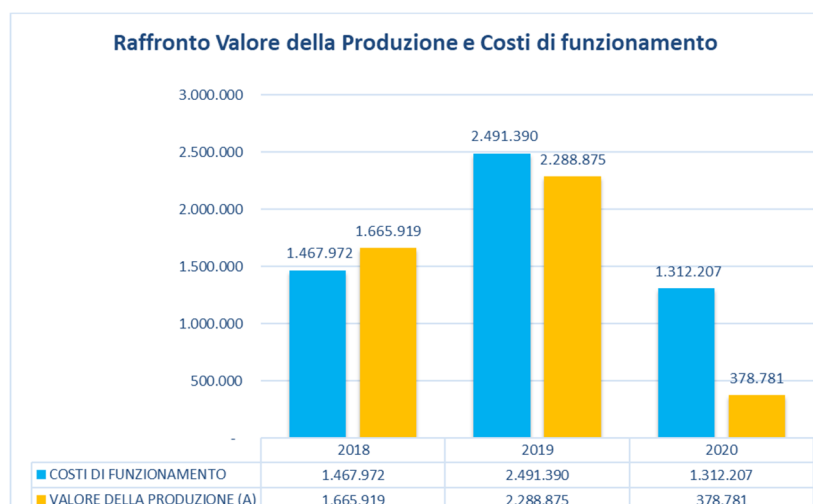
PASSIVITÀ	2018	2019	2020
A) Patrimonio netto	131.254	-459.637	-365.762
B) Fondi per rischi ed oneri	/	/	/
C) Trattamento di fine rapporto	76.533	69.963	79.904
D) Debiti	2.983.403	4.009.518	3.406.437
E) Ratei e risconti passivi	24.040	10.005	101.203
<b>TOTALE</b>	<b>3.215.230</b>	<b>3.629.849</b>	<b>3.221.782</b>

## COSTI DI FUNZIONAMENTO

FERRARA FIERE CONGRESSI SRL									
	2018	incidenza % su Costi di funzionamento	Incidenza % su Valore Produzione	2019	incidenza % su Costi di funzionamento	Incidenza % su Valore Produzione	2020	incidenza % su Costi di funzionamento	Incidenza % su Valore Produzione
Costi per servizi (B7)	1.144.792	77,98%	68,72%	1.848.669	74,20%	80,77%	949.274	72,34%	250,61%
Costi per godimento beni di terzi (B8)	43.596	2,97%	2,62%	52.055	2,09%	2,27%	32.265	2,46%	8,52%
Costi del personale (B9)	182.457	12,43%	10,95%	320.603	12,87%	14,01%	122.304	9,32%	32,29%
Oneri di gestione (B14)	97.127	6,62%	5,83%	270.063	10,84%	11,80%	208.364	15,88%	55,01%
<b>COSTI DI FUNZIONAMENTO</b>	<b>1.467.972</b>	<b>100,00%</b>	<b>88,12%</b>	<b>2.491.390</b>	<b>100,00%</b>	<b>108,85%</b>	<b>1.312.207</b>	<b>100,00%</b>	<b>346,43%</b>
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE (A)</b>	<b>1.665.919</b>			<b>2.288.875</b>			<b>378.781</b>		

FERRARA FIERE CONGRESSI SRL			
	Media Triennio 2018-2020	incidenza % su Costi di funzionamento	Incidenza % su Valore Produzione
Costi per servizi (B7)	1.314.245	74,79%	90,98%
Costi per godimento beni di terzi (B8)	42.639	2,43%	2,95%
Costi del personale (B9)	208.455	11,86%	14,43%
Oneri di gestione (B14)	191.851	10,92%	13,28%
<b>COSTI DI FUNZIONAMENTO</b>	<b>1.757.190</b>	<b>100,00%</b>	<b>121,64%</b>
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE (A)</b>	<b>1.444.525</b>		





Le perdite afferenti ai Bilanci della Società Ferrara Fiere Congressi Srl derivano trovano origine in alcuni elementi, così sintetizzabili per l'anno 2019:

- 1) Messa a norma post sisma del quartiere fieristico per poter svolgere l'attività fieristica: conclusione di interventi manutentivi generali ed impiantistici necessari per ottenimento del CPI (Certificato prevenzione Incendi con assunzione) con assunzione diretta dei relativi costi, la cui natura ordinaria e straordinaria ha inciso in modo determinante ed eccezionale sia dal punto di vista economico che finanziario (e relativo incremento degli ammortamenti). A seguito di ciò, dopo un lavoro importante in collaborazione con il Comune di Ferrara (ente concedente il polo fieristico e comproprietario dell'immobile) si è addivenuto ad un accordo transattivo di riconoscimento debiti/crediti reciproci con riconoscimento di una quota forfettaria a favore di Ferrara Fiere Congressi per € 270.569,93 (Delibera di Consiglio Comunale n. 14/136152/2020 del 21.12.2020)
- 2) Sospensione agibilità fieristica nel periodo maggio-luglio 2019, causa la pendenza delle pratiche per l'ottenimento del CPI;
- 3) Aumento costi logistici non previsti a seguito del riposizionamento degli scenari operativi conseguenti al rapporto annuale di collaborazione con UNIFE (padiglioni fieristici sono sede didattica);
- 4) Calo della marginalità derivanti dagli eventi di organizzatori esterni e dai servizi connessi (bar, parcheggio, guardaroba, ecc);
- 5) Solvibilità clienti (principali organizzatori di eventi esterni): è stato portato avanti audit in rapporto alla possibilità di ottenere garanzie dai Clienti rispetto al perpetuarsi delle richieste di allungamento tempi di pagamento. Ciò ha significato una perdita su crediti rilevante in misura impattante. A livello prudenziale si è ritenuta opportuna una svalutazione, alla luce anche dell'emergenza sanitaria.

Nell'anno 2020, a seguito dell'emergenza epidemiologica Covid 19 in ottemperanza dei provvedimenti governativi, locali e regionali, si è avuta la sospensione e successiva riduzione dell'attività fieristica nell'anno 2020. Ciò ha determinato conseguenze importanti nel settore: sensibile riduzione del fatturato con incremento dell'incidenza dei costi fissi sul risultato aziendale.

## CONSIDERAZIONI

### RICONDUCIBILITÀ DELL'ATTIVITÀ SVOLTA ALLE PREVISIONI DELL'ART. 4 DEL TUSP

La società organizza e gestisce manifestazioni ed eventi fieristici di elevato contenuto culturale e ambientale ed il suo Centro Congressi è sede di numerosi convegni legati al mondo dell'Università, dell'associazionismo e dell'impresa. Ciò premesso, il suo core business è da considerarsi la gestione di spazi fieristici e organizzazione di eventi fieristici (art. 4, co.7 TUSP).

### RISULTATI DELL'ANALISI ALLA LUCE DEI PARAMETRI DI CUI ALL'ART. 20, COMMA 2, TUSP

- La Società presenta un numero di dipendenti pari a quello degli amministratori, come riportato nel "Piano di Revisione periodica" (n. 7 dipendenti contro n. 5 Amministratori);
- Il Comune di Ferrara non partecipa ad altre società o enti che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da FERRARA FIERE CONGRESSI Srl;

- Come risulta dai dati sintetici riepilogati nel “Piano di Revisione periodica”, nei tre esercizi precedenti la società **NON** ha conseguito un fatturato medio superiore a 1.000.000,00 euro: nell’ultimo biennio 2019-2020 ha registrato un **risultato economico negativo**, rispettivamente, pari a € 590.889 e € 835.116;
- **Si ravvisa** la necessità di contenimento dei costi di funzionamento della società ai sensi e per gli effetti di cui all’art. 20, comma 2°, lett. f), TUSP;
- Non si ravvisa, la possibilità di aggregare FERRARA FIERE CONGRESSI Srl ad altre società cui il Comune di Ferrara partecipa.

In relazione alla situazione contabile sopra sinteticamente descritta, si illustra quanto segue.

L’esercizio di riferimento del bilancio 2020 è stato caratterizzato da una profonda opera di riorganizzazione in vista del rilancio delle attività fieristiche se e come saranno concesse all’attenuarsi degli eventi pandemici che di fatto hanno impedito legalmente dal 23 febbraio 2020 e anche oltre il 31 dicembre 2020 (almeno per il primo quadrimestre 2021) l’esercizio dell’attività di cui all’oggetto sociale.

In particolare, l’opera di riorganizzazione ha avuto avvio all’indomani delle dimissioni del precedente Presidente a giugno 2020 e, dopo una iniziale due diligence espletata dal Consiglio di Amministrazione superstita e la nomina del nuovo organo esecutivo presieduto dal Dott. Andrea Moretti si è esplicata attraverso un programma riassumibile in: Piattaforma, Persone, Processi.

**Piattaforma:** sintetizzabile in azioni per la messa in sicurezza della struttura, manutenzione ed ammodernamento al fine di preservare tutte le attività ordinarie e posizionarle verso l’immediato futuro

- Manutenzione straordinaria immobile (copertura immobile, riscaldamento, allarmi, rete idrica, illuminazione)
- Progettazione spazi con Unife e Centro Vaccinale
- Convenzioni con AUSI, Unife, Comune

**Persone:** rappresentano il cuore di Ferrara Fiere Congressi; si lavora con le persone e per le persone al fine di offrire un livello sempre maggiore di servizi (fare squadra)

- Ottimizzazione rapporti con fornitori
- Riorganizzazione ed adeguamento della struttura organizzativa

**Processi:** è il cambiamento presuppone il rivedere termini e modalità di approccio

- Verifica puntuale costi di struttura
- Cambio fornitore utenze
- Completamento adeguamento normativo Privacy, adozione modello MOG ed istituzione OdV
- Attività mirata di recupero crediti
- Tutela ente fiera per gli aspetti civili e pensali legati a precedente gestione
- Ripiano perdite e aumento capitale con i soci aderenti.

## RELAZIONE SULLE AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE ADOTTATE NEL PRECEDENTE PIANO

Non erano previste specifiche azioni di razionalizzazione.

## NUOVE EVENTUALI AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE DA ADOTTARE PER IL 2022

In relazione ai parametri di cui all’art. 20, comma 2 del TUSPP e alle valutazioni circa la situazione finanziaria ed economica di Ferrara Fiere Congressi Srl, preso atto che la gestione pregressa della società è al vaglio della magistratura ed il Comune rimane in attesa dei relativi esiti, l’amministrazione comunale, per il tramite della propria controllata Holding Ferrara Servizi Srl, individua la seguente azione di razionalizzazione:

### RAZIONALIZZAZIONE

#### MESSA IL LIQUIDAZIONE DELLA SOCIETÀ’ E SUCCESSIVO SCIOGLIMENTO

Il Consiglio di Amministrazione di Ferrara Fiere Congressi s.r.l., insediatosi nel mese di luglio 2020, a seguito di perdite di esercizio registrate negli anni 2019 e 2020 e alla situazione economico-finanziaria della società, ha proposto l’adozione di specifici provvedimenti di ripiano delle perdite e la conseguente ricapitalizzazione della società (ex art.



2482-ter del Codice Civile) come approvata dall'Assemblea Straordinaria del Soci in data 2 novembre 2020; conseguentemente il Consiglio di Amministrazione di Ferrara Fiere Congressi s.r.l.:

- ha operato in questi mesi il riscadenzamento, la riduzione e la pianificazione dell'indebitamento pregresso ed ha, inoltre, messo in atto efficaci azioni di riscossione dei crediti e di razionalizzazione dei costi di gestione perseguendo l'obiettivo dell'equilibrio finanziario;
- ha redatto un nuovo Piano Industriale che amplia il calendario degli eventi fieristici caratteristici, con altri eventi di grande rilevanza al fine di aumentare marginalità e ricavi, Piano che richiede cospicui investimenti difficilmente sostenibili nelle attuali condizioni;
- ha favorito la nascita ed il consolidamento di relazioni istituzionali che hanno portato, ad esempio, alla creazione del cosiddetto "Hub vaccinale di Ferrara" proprio all'interno dei padiglioni del quartiere fieristico ed al confronto costante su nuove opportunità di business e ampliamento delle attività caratteristiche;

L'amministrazione comunale, in stretta sinergia con il socio di maggioranza Bologna Fiere Spa (che esercita l'attività di direzione e coordinamento di Ferrara Fiere Congressi Srl) ha valutato e ritenuto di costituire in questa fase una nuova società (NEWCO) al fine di perseguire ed ampliare lo scopo dell'iniziativa rafforzando la partnership industriale sinergica.

La costituzione di una Newco che si focalizzi sulle attività prettamente fieristiche e congressuali e vada progressivamente a sostituire Ferrara Fiere e Congressi s.r.l. in ogni residua attività nasce dalla necessità di dare nuovi impulsi alle attività fieristiche e congressuali cittadine, sfruttando maggiormente il quartiere fieristico, creando maggiore indotto aumentando l'attrattività a segmenti turistici ad oggi ancora poco sfruttati. Oltretutto sono allo studio ulteriori forme di coinvolgimento nella promozione e gestione di eventi condivisi e/o organizzati dall'Amministrazione nonché l'individuazione di eventuali ulteriori siti da utilizzare per le manifestazioni cosiddette "interne".

Si ritiene poi altrettanto fondamentale un'azione di "rebranding" che parta dal nome che verrà scelto per la Newco. Vicissitudini causate da una gestione passata non soddisfacente, impongono scelte decise in un'ottica di rilancio anche reputazionale dell'Ente. L'Amministrazione è convinta che tutte le azioni messe in campo dal nuovo Cda stiano andando nella corretta direzione. Detta iniziativa è inoltre la piattaforma ideale per cercare di attrarre potenziali nuovi Soci, rappresentativi del territorio ed eventualmente anch'essi di matrice pubblica, i quali si troveranno ad investire in un contesto il cui rischio è normalizzato; è pertanto assolutamente giuridicamente e imprenditorialmente fondamentale dare corso ad una cesura netta col passato che non può essere realizzata se non con la costituzione del nuovo soggetto.

Dal punto di vista strategico pertanto si punta ad ottenere due fondamentali traguardi: il primo è quello di aumentare l'attrattività turistica cittadina creando nuove sinergie con una programmazione strutturata di eventi anche nuovi ed innovativi con l'Ente Fiera, col conseguente rilancio del quartiere fieristico e l'eventuale aggiunta di ulteriori siti entro il territorio urbano; il secondo è quello di potersi presentare a potenziali nuovi soci e nuovi partner in una nuova veste rinnovata, seria, credibile e innovativa accompagnata da un piano industriale ed un calendario eventi sostenibile e concreto sicuramente di forte impatto. L'attuale Cda sta già operando in questo senso ed è purtroppo fortemente limitato avendo ereditato una situazione gestionale complessa che aggrava la gestione quotidiana limitando le aspettative dei Soci di riferimento e che, se non affrontata, rischia di vanificare l'ottimo lavoro sviluppato sino ad oggi.

Per quello che riguarda i costi, non sono previsti costi aggiuntivi. Non vi è l'intenzione di creare una società che lavori in parallelo in materia di eventi fieristici e congressuali, bensì la Newco che sostituirà la precedente in tutto e per tutto traghettandola verso la liquidazione. E' prevista la conferma dell'attuale sistema di governance ed anche in questo caso non sono previsti ulteriori costi o aggravii di spesa.

Con propria deliberazione n. 8/144165/2021 adottata il 29.11.2021, il Consiglio Comunale di Ferrara ha adottato *"Indirizzi in merito all'approvazione dell'Operazione NEWCO che prevede la costituzione da parte della società Holding Ferrara Servizi srl di una società di nuova costituzione (NEWCO) deputata allo svolgimento di attività fieristiche e conduttrice del ramo d'azienda di Ferrara Fiere Congressi srl in via congiunta con la società BolognaFiere SpA"*.

La società Ferrara Fiere Congressi Srl ha comunicato, attraverso il proprio legale, di aver dato mandato per la coltivazione di azioni di responsabilità.

La società ha tempestivamente deliberato nel 2020 e riconfermato nel 2021 tanto di coltivare l'azione di responsabilità quanto di costituirsi nel procedimento penale pendente per vedersi risarcita e reintegrata di maggiori costi sostenuti e di attivi perduti e/o non percepiti e perdite generali da elementi di attiva gestione.

### 13. SIPRO AGENZIA PER LO SVILUPPO SPA

La Società ha per oggetto l'attuazione delle linee di pianificazione e di programmazione economica degli Enti Locali ferraresi, operando nell'ambito delle scelte degli Enti Locali e di quelle regionali.

Essa persegue finalità di interesse generale consistenti in particolare nella formazione di nuove fonti di occupazione e di redditi.

In tale ambito, Sipro Spa provvede a studiare, promuovere ed attuare iniziative finalizzate a favorire l'incremento, in quantità ed in forza lavoro impiegata, degli insediamenti produttivi nell'intero territorio provinciale, anche assumendo la gestione d'interventi sostenuti da fondi comunitari, nazionali, regionali e locali.

La Società potrà essere destinataria di specifici incarichi d'assistenza tecnica agli Enti Locali ferraresi per lo sviluppo delle attività produttive, per agevolare le procedure d'insediamento di nuove unità locali, per arricchire la dotazione infrastrutturale dei territori interessati, per aumentare le possibilità d'accesso a fondi comunitari, nazionali e regionali destinati allo sviluppo locale.

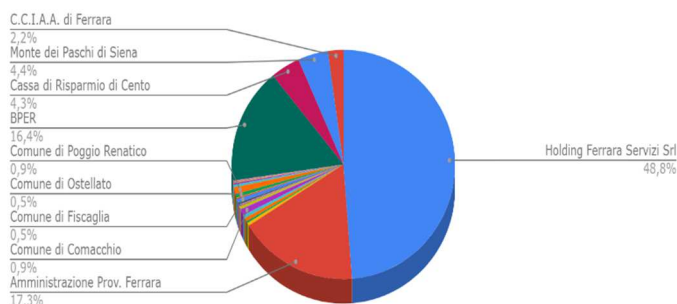
**Sede Operativa:** Ferrara, Via Cairoli 13

**Data costituzione:** 17/11/1975

**Durata società:** 31/12/2025

**Capitale sociale:** € 5.109.580 (al 31.12.20)

**Quota di partecipazione:** indiretta  
tramite Holding Ferrara Servizi Srl: 48,77%



Nel corso dell'anno 2019, il Comune di Ferrara ha conferito le quote detenute in Sipro SpA nella società Holding Ferrara Servizi Srl.

### DATI SINTETICI DI BILANCIO

#### Risultati d'esercizio dell'ultimo triennio

	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020
A) VALORE DELLA PRODUZIONE	2.194.867	2.069.778	1.743.285
B) COSTI DELLA PRODUZIONE	1.844.373	1.904.823	1.527.568
UTILE / PERDITA D'ESERCIZIO	132.098	10.315	82.770

### STATO PATRIMONIALE

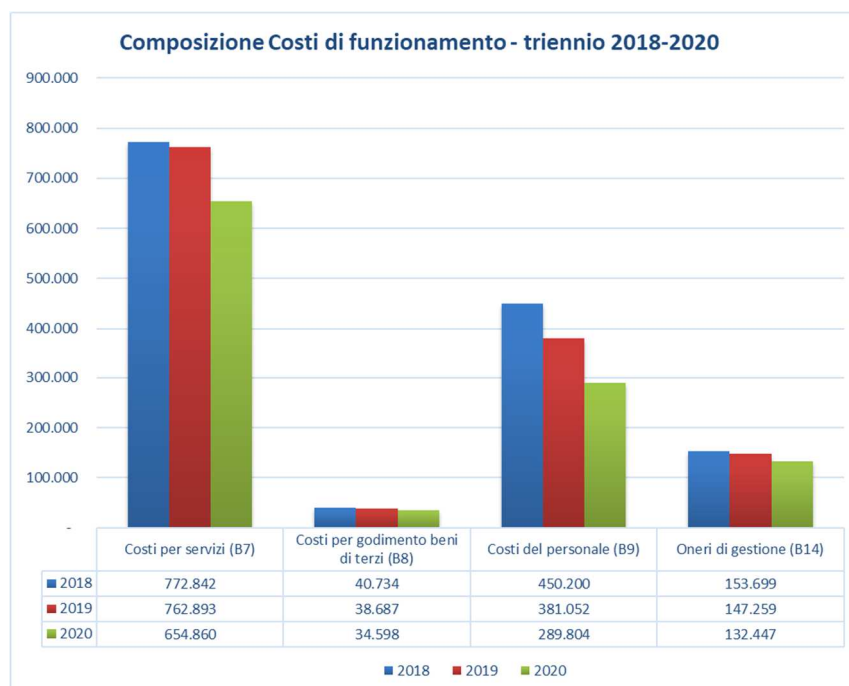
ATTIVITÀ	2018	2019	2020
A) Crediti v/soci per versamenti ancora dovuti	/	/	/
B) Immobilizzazioni	7.888.754	7.484.646	7.107.972
C) Attivo Circolante	8.886.095	8.321.097	8.443.911
D) Ratei e risconti attivi	76.818	15.256	10.310
<b>TOTALE</b>	<b>16.851.667</b>	<b>15.820.999</b>	<b>15.562.193</b>

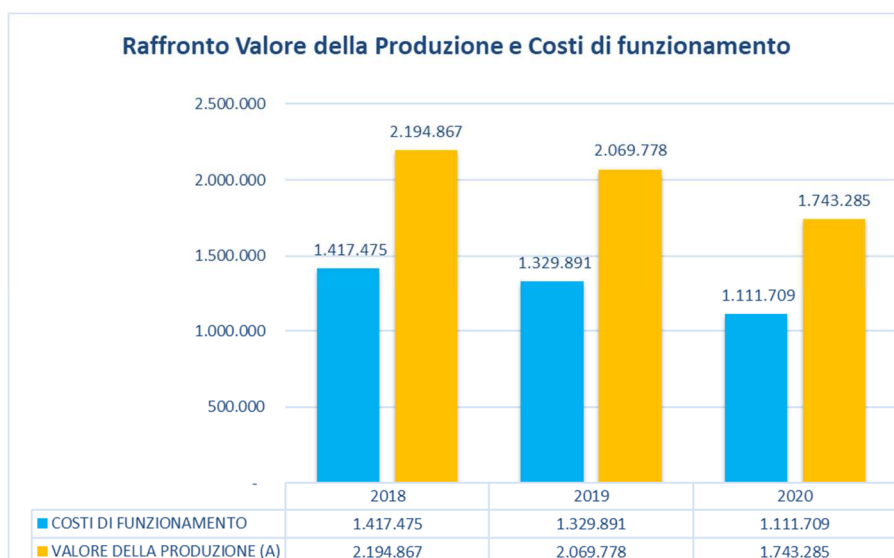
PASSIVITÀ	2018	2019	2020
A) Patrimonio netto	7.254.240	7.264.557	7.347.330
B) Fondi per rischi ed oneri	20.000	20.000	40.479
C) Trattamento di fine rapporto	158.293	164.990	153.123
D) Debiti	9.409.625	8.362.042	8.007.637
E) Ratei e risconti passivi	9.509	9.410	13.624
<b>TOTALE</b>	<b>16.851.667</b>	<b>15.820.999</b>	<b>15.562.193</b>

## COSTI DI FUNZIONAMENTO

	SIPRO SPA								
	2018	incidenza % su Costi di funzionamento	Incidenza % su Valore Produzione	2019	incidenza % su Costi di funzionamento	Incidenza % su Valore Produzione	2020	incidenza % su Costi di funzionamento	Incidenza % su Valore Produzione
Costi per servizi (B7)	772.842	54,52%	35,21%	762.893	57,37%	36,86%	654.860	58,91%	37,56%
Costi per godimento beni di terzi (B8)	40.734	2,87%	1,86%	38.687	2,91%	1,87%	34.598	3,11%	1,98%
Costi del personale (B9)	450.200	31,76%	20,51%	381.052	28,65%	18,41%	289.804	26,07%	16,62%
Oneri di gestione (B14)	153.699	10,84%	7,00%	147.259	11,07%	7,11%	132.447	11,91%	7,60%
<b>COSTI DI FUNZIONAMENTO</b>	<b>1.417.475</b>	<b>100,00%</b>	<b>64,58%</b>	<b>1.329.891</b>	<b>100,00%</b>	<b>64,25%</b>	<b>1.111.709</b>	<b>100,00%</b>	<b>63,77%</b>
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE (A)</b>	<b>2.194.867</b>			<b>2.069.778</b>			<b>1.743.285</b>		

	SIPRO SPA		
	Media Triennio 2018-2020	incidenza % su Costi di funzionamento	Incidenza % su Valore Produzione
Costi per servizi (B7)	730.198	56,76%	36,46%
Costi per godimento beni di terzi (B8)	38.006	2,95%	1,90%
Costi del personale (B9)	373.685	29,05%	18,66%
Oneri di gestione (B14)	144.468	11,23%	7,21%
<b>COSTI DI FUNZIONAMENTO</b>	<b>1.286.358</b>	<b>100,00%</b>	<b>64,23%</b>
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE (A)</b>	<b>2.002.643</b>		





## CONSIDERAZIONI

La società non ricade in nessuna fattispecie per l'adozione di azioni di "razionalizzazione", di cui all'art. 20, co. 2.

### RICONducIBILITÀ DELL'ATTIVITÀ SVOLTA ALLE PREVISIONI DELL'ART. 4 DEL TUSP

La principale attività è la promozione dello sviluppo sostenibile attraverso la realizzazione di aree industriali con infrastrutture avanzate dal punto di vista ambientale, energetico e tecnologico. Sipro SpA Ha per oggetto sociale l'attuazione delle linee di pianificazione e di programmazione economica degli Enti Locali ferraresi, operando nell'ambito delle scelte degli Enti Locali e di quelle regionali. Essa persegue finalità di interesse generale consistenti, in particolare, nella formazione di nuove fonti di occupazione e di redditi. In tale ambito essa provvede a studiare, promuovere ed attuare iniziative finalizzate a favorire l'incremento, in quantità ed in forza lavoro impiegata, degli insediamenti produttivi nell'intero territorio provinciale, anche assumendo la gestione d'interventi sostenuti da fondi comunitari, nazionali, regionali e locali.

Ciò premesso, il suo core business è da considerarsi la produzione di un servizio di interesse generale (art. 4, co.2, lett. a).

### RISULTATI DELL'ANALISI ALLA LUCE DEI PARAMETRI DI CUI ALL'ART. 20, COMMA 2, TUSP

- La Società presenta un numero di dipendenti superiore a quello degli amministratori, come riportato nel "Piano di Revisione periodica" (n. 6 dipendenti contro un Amministratore unico);
- Il Comune di Ferrara non partecipa ad altre società o enti che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da SIPRO SPA;
- Come risulta dai dati sintetici riepilogati nel "Piano di Revisione periodica", nei tre esercizi precedenti la società ha conseguito un fatturato medio superiore a 1.000.000,00 euro e, non ha realizzato risultati negativi nell'ultimo quinquennio;
- Non si ravvisa la necessità di contenimento dei costi di funzionamento della società ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 20, comma 2°, lett. f), TUSP;
- Non si ravvisa, la possibilità di aggregare SIPRO SPA ad altre società cui il Comune di Ferrara partecipa.

Per la società Sipro SpA è previsto un rafforzamento dell'attività quale Agenzia per lo sviluppo territoriale in tre ambiti di intervento:

- attrattività;
- promozione fondi europei, nazionali, regionali
- promozione del sistema territoriale

La società è sempre più orientata verso azioni di marketing territoriale volte ad attrarre investitori, anche esteri, e a favorire gli insediamenti grazie al supporto fornito in tutte le fasi che vanno dall'individuazione di aree all'entrata a regime delle realtà produttive. Il tutto con interventi integrati finanziati con fondi locali e comunitari.

Il 2020 ha richiesto un forte impegno da parte di SIPRO, poiché se da un lato le attività già programmate e finanziate hanno richiesto una rimodulazione e adeguamento alla situazione di emergenza da coronavirus, dall'altro nuove attività sono state lanciate e si sono rese necessarie per far fronte alle necessità nate dalla pandemia.

Il Comune di Ferrara ha stanziato risorse al fine di mitigare gli effetti negativi sul sistema imprenditoriale locale causati dall'emergenza sanitaria e, per consentire la continuità e la ripresa dell'attività delle imprese, ha adottato misure straordinarie per supportarle in questa difficile fase e garantire il rispetto delle linee guida nazionali e regionali, e delle misure di sicurezza per il contenimento ed il contrasto del diffondersi del virus Covid-19.

SIPRO è stata individuata dal Comune di Ferrara quale soggetto gestore di una dotazione finanziaria da erogare alle imprese con sede legale e/o operativa nel territorio comunale, al fine di favorire la fase di riapertura e facilitare il riavvio delle attività sospese o parzialmente chiuse a seguito dei provvedimenti nazionali.

Sarà inoltre protagonista in occasione della predisposizione ed attuazione del PNRR, in collaborazione con la Camera di Commercio di Ferrara

Inoltre, nell'anno 2020 si è approvata la convenzione relativa ai patti parasociali per l'assoggettamento di Sipro SpA al controllo analogo congiunto.

#### **RELAZIONE SULLE AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE ADOTTATE NEL PRECEDENTE PIANO**

Non erano previste specifiche azioni di razionalizzazione

#### **NUOVE EVENTUALI AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE DA ADOTTARE PER IL 2022**

Nessuna nuova azione di razionalizzazione

**MANTENIMENTO SENZA INTERVENTI**

## LE ALTRE PARTECIPAZIONI DETENUTE DAL COMUNE DI FERRARA (non societarie)

### ASP - AZIENDA SERVIZI ALLA PERSONA DI FERRARA

L'ASP è disciplinata dalla legge regionale 12 marzo 2003, n. 2 "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" e nasce dalla trasformazione delle Ipab "Centro Servizi alla Persona" e "Orfanotrofi e Conservatori", entrambe di Ferrara.

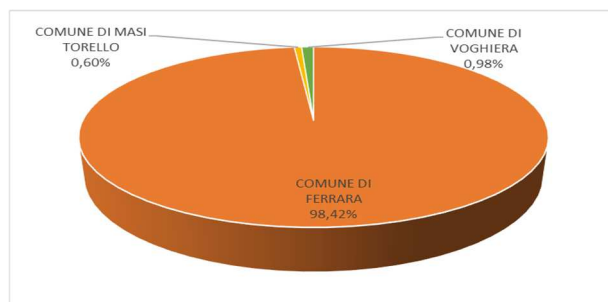
Il Comune di Ferrara ha affidato all'ASP la gestione dei servizi pubblici di carattere sociale e socio-sanitario rivolti alla persona, alla sua famiglia e alla rete di relazioni in cui la persona è inserita. L'ASP, nell'ambito delle finalità e degli indirizzi indicati dalla pianificazione locale definita dal Piano di zona e dall'Assemblea dei Soci, ha, in particolare, come finalità l'organizzazione e l'erogazione di servizi rivolti:

- ad anziani, a minori ed a portatori di disabilità psicofisiche e relazionali in situazione di difficoltà e rischio di emarginazione sociale e non;
- alla gestione di programmi educativi, assistenziali e di emancipazione sociale, nelle forme domiciliari, residenziale e semiresidenziali;
- alla gestione di programmi assistenziali destinati ad affrontare situazioni di integrazione sociale e lavorativa legate agli interventi sulle tossicodipendenze, sulle situazioni di disagio, devianza sociale e contrasto alla povertà.

Il Contratto di servizio attuale ha valenza per il periodo 2017-2019 (dal 01.4.2017 al 31.12.2019).

**Il Contratto è stato rinnovato ulteriormente con scadenza 31.12.2021**

Sede Legale: Via Ripagrande 5 - Ferrara  
Data costituzione: 01/01/2008  
Durata azienda: illimitata  
Quota di partecipazione: 98,42% - anno 2020



### ACER – AZIENDA CASA EMILIA ROMAGNA

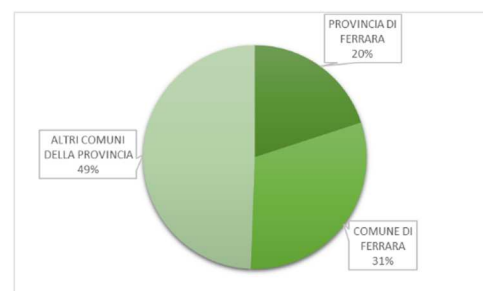
La L.R. n° 24 dell'8/8/2001 "Disciplina generale dell'intervento pubblico nel settore abitativo" ha trasformato lo IACP di Ferrara in Azienda Casa Emilia-Romagna (ACER)-Ferrara.

L'ACER di Ferrara svolge oggi molteplici attività, tra le quali risultano prioritarie:

- la gestione di patrimoni immobiliari, tra cui gli alloggi di Edilizia Residenziale Pubblica (E.R.P.), la loro manutenzione nonché gli interventi di recupero e qualificazione degli stessi. La gestione si estende, inoltre, alla verifica dell'osservanza delle norme contrattuali e dei regolamenti d'uso degli alloggi e delle parti comuni dei fabbricati;
- la fornitura di servizi tecnici relativi alla programmazione, progettazione, affidamento e realizzazione di interventi edilizi o urbanistici, anche attraverso programmi complessi.

Nell'anno 2015 è stata sottoscritta una Convenzione tra il Comune di Ferrara ed ACER Ferrara per l'affidamento in concessione della gestione degli alloggi di Edilizia Residenziale Pubblica con validità 01.01.2015 – 31.12.2019.

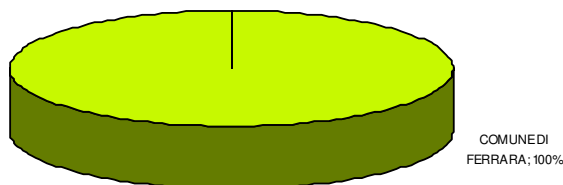
Sede Legale: Corso Vittorio Veneto 7 - Ferrara  
Data costituzione: 1920 come IACP – trasformato in ACER il 24.08.2001  
Capitale di dotazione: € 329.352,54  
Quota di partecipazione: € 30,58% in base alla popolazione



### FONDAZIONE TEATRO COMUNALE DI FERRARA

Obiettivi: attività teatrale articolata in stagioni concertistiche, lirica, danza e prosa, promuovendo inoltre iniziative di formazione ed informazione del pubblico con particolare attenzione alla scuola e ai giovani e mantenendo rapporti di collaborazione con le istituzioni culturali, pubbliche o private della città, con particolare riferimento al Conservatorio cittadino e ai Musei civici comunali.

*Sede Legale:* Corso Martiri della Libertà 5 - Ferrara  
*Data costituzione:* 01/01/2009  
*Durata fondazione:* illimitata  
*Capitale sociale:* € 100.000,00  
*Quota di partecipazione* Comune di Ferrara: 100%

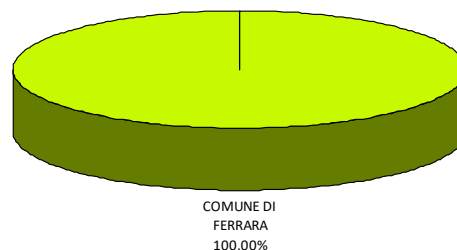


### FONDAZIONE FERRARA ARTE

La Fondazione nasce per svolgere attività volte a promuovere lo sviluppo civile e culturale delle comunità locali ferraresi, in particolare con i seguenti obiettivi:

- organizzare eventi culturali quali ad esempio mostre, convegni, spettacoli;
- valorizzare tutto il patrimonio storico, culturale ed artistico della città e della provincia;
- intraprendere attività editoriale in campo culturale;
- assumere, anche attraverso lo strumento delle convenzioni con enti ed istituzioni operanti sul territorio della provincia di Ferrara, la gestione di ogni iniziativa a valenza culturale

*Sede Legale:* Piazza del Municipio 2 - Ferrara  
*Data costituzione:* 04/10/2012  
*Durata fondazione:* illimitata  
*Capitale sociale:* € 1.138.473,00  
*Quota di partecipazione* Comune di Ferrara: 100%



## ASSOCIAZIONE FERRARA MUSICA

L'Associazione Ferrara Musica è nata nel 1989 per volontà del Comune di Ferrara e del maestro Claudio Abbado, diventando in breve tempo una delle più importanti stagioni concertistiche italiane, nota in tutto il mondo per lo spessore e la qualità assoluta della sua proposta artistica. Una delle sue principali mission è stata sempre quella di offrire residenza stabile a una giovane orchestra internazionale. Dal 1989 al 1997 l'orchestra residente è stata *la Chamber Orchestra of Europe* (COE), dal 1998 è subentrata la *Mahler Chamber Orchestra* (MCO), formazioni entrambe oggi richiestissime dalle più prestigiose sale da concerto di tutto il mondo, orchestre da camera tra le più affermate a livello internazionale. Dal 2007 è stata riavviata la collaborazione di residenza anche con la Chamber Orchestra of Europe.

A partire dal 2018, e fino al 2020, sarà orchestra residente di Ferrara Musica la *European Union Youth Orchestra*, fondata sempre da Abbado nel 1976.

Oltre ai concerti dell'orchestra residente, Ferrara Musica organizza ogni anno una ricca stagione concertistica che va da ottobre a maggio. Il cartellone propone le più importanti orchestre del mondo e un gran numero di brillanti solisti e acclamati direttori, dedicando uno spazio significativo anche ai giovani talenti.

*Sede Legale:* Corso Giovecca 38 - Ferrara  
*Data costituzione:* 14/03/1989  
*Durata fondazione:* illimitata  
*Capitale sociale:* /  
*Quota di partecipazione* Comune di Ferrara: 100%

## CONSORZIO FUTURO IN RICERCA

Il Consorzio Futuro in Ricerca (CFR) è un'organizzazione non-profit, a partecipazione pubblica e privata, i cui obiettivi principali sono la promozione, lo sviluppo e la valorizzazione delle risorse umane, scientifiche, tecnologiche ed economiche del territorio ferrarese. Nato nel 1993 come Consorzio Ferrara Ricerche, CFR ha assunto la nuova denominazione nel 2014 in considerazione della proiezione nazionale e internazionale della propria attività. La missione del Consorzio è promuovere e sostenere la ricerca, l'innovazione e il trasferimento tecnologico, ponendosi come interlocutore privilegiato per Università, Centri di Ricerca, Enti Pubblici, Imprese Industriali, in Italia e all'estero, favorendo l'incontro tra i generatori di know-how, le organizzazioni industriali ed il mondo del lavoro.

*Sede Legale:* Via Saragat 1 – 44122 Ferrara  
*Data costituzione:* 12/11/1993  
*Durata società:* 31/12/2050  
*Capitale sociale:* € 24.740,00  
*Enti soci* Comune di Ferrara + altri n.16 soci – Quota: 6,22%

## FONDAZIONE MUSEO NAZIONALE DELL'EBRAISMO ITALIANO E DELLA SHOAH - MEIS

Fondazione per la valorizzazione, promozione, gestione del Museo nazionale dell'Ebraismo Italiano e della Shoah. La Fondazione persegue finalità di gestione, valorizzazione, conservazione e promozione del "Museo Nazionale dell'Ebraismo Italiano e della Shoah". Nell'ambito delle proprie finalità, la Fondazione assicura che il Museo svolga in particolare i seguenti compiti:

- far conoscere la storia, il pensiero e la cultura dell'ebraismo italiano; in esso un reparto dovrà essere dedicato alle testimonianze delle persecuzioni razziali ed alla Shoah in Italia
- promuovere attività didattiche nonché organizzare manifestazioni, incontri nazionali ed internazionali, convegni, mostre permanenti e temporanee, proiezioni di film e di spettacoli sui temi della pace e della fratellanza tra popoli e dell'incontro tra culture e religioni diverse.

*Sede Legale:* Via Piangipane 81 – 44121 Ferrara  
*Data costituzione:* 23.01.2007  
*Durata fondazione:* illimitata  
*Fondo di dotazione:* /  
*Enti soci* Ministero per i Beni e le Attività Culturali – Comune di Ferrara      Unione delle Comunità Ebraiche Italiane (UCEI) – Centro di Documentazione Ebraica Contemporanea (CDEC)



#### **FONDAZIONE EMILIANO-ROMAGNOLA PER LE VITTIME DEI REATI**

Si tratta di una fondazione assistenziale regionale, che interviene a favore delle vittime dei reati, compresi gli appartenenti alle forze di polizia nazionali e alla polizia locale, quando, da delitti non colposi, ne derivi la morte o un danno gravissimo alla persona. La Fondazione nasce per poter intervenire con rapidità, senza dover affrontare i vincoli amministrativi di una pubblica amministrazione, di fronte ad emergenze, a volte drammatiche, delle persone e delle loro famiglie pur mantenendo l'intervento nell'area della responsabilità pubblica.

*Sede Legale:* *Viale Aldo Moro, 64 - 40127 Bologna*  
*Capitale Sociale:* *€ 470.000,00*  
*Enti soci* *Comune di Ferrara + altri n.28 soci*

#### **FONDAZIONE SCUOLA INTERREGIONALE DI POLIZIA LOCALE**

E' una fondazione di partecipazione a cui aderiscono tutti i capoluoghi di provincia emiliano-romagnoli ed altri importanti Comuni nata per rispondere alle esigenze di formazione della Polizia locale. Gli obiettivi formativi mirano a sviluppare le competenze degli operatori di Polizia locale, di ogni ordine e grado, nelle aree della sicurezza urbana, della sicurezza della strada, della tutela del consumatore e del territorio, con attenzione sia alla prima formazione degli operatori neo-assunti sia all'aggiornamento delle competenze del personale, lungo tutto l'arco della vita professionale e con una particolare cura all'acquisizione di indispensabili competenze trasversali (relazionali, comunicative e gestionali).

*Sede Legale:* *Via F. Busani, 14 - 41100 Modena*  
*Capitale Sociale:* *€ 740.000,00*  
*Enti soci* *Comune di Ferrara + altri n.56 soci*

#### **FONDAZIONE DI PARTECIPAZIONE COSTRUIAMO FUTURO ONLUS**

Fondazione nasce nel mese di giugno del 2013, con finalità di solidarietà sociale nel settore della tutela dei diritti delle persone con disabilità e dell'assistenza sociale e socio sanitaria rivolta alle persone con disabilità. In particolare, la Fondazione propone, promuove, elabora e realizza progetti di residenzialità che garantiscano alle persone con disabilità per tutto l'arco della loro vita, la qualità della loro esistenza, creando condizioni ambientali in cui la persona disabile possa trovare benessere psicofisico nel pieno rispetto delle sue capacità, esigenze, aspirazioni ed aspettative.

*Sede Legale:* *Via Ravenna 52 c/o Agire Sociale, 44123 Ferrara*  
*Capitale Sociale:* *€ 74.088,77 (al 31.12.2020)*  
*Enti soci* *Comune di Ferrara + n. 24 altri soci*

#### **FONDAZIONE ISTITUTO TECNICO SUPERIORE TERRITORIO ENERGIA COSTRUIRE**

La Fondazione ha la finalità di promuovere la diffusione della cultura tecnica scientifica, di sostenere le misure per lo sviluppo dell'economia e le politiche attive del lavoro. realizza i percorsi formativi ITS "Tecnico superiore per il risparmio energetico nell'edilizia sostenibile e per la qualificazione e riqualificazione del patrimonio edilizio" presso la sede di Ferrara e il corso "Tecnico superiore per l'approvvigionamento energetico e la costruzione di impianti" presso la sede di Ravenna.

*Sede Legale:* *Via C.Ravera 11, 44122 Ferrara*  
*Capitale Sociale:* *€ 156.600,00*  
*Enti soci* *Comune di Ferrara + altri n. 40 enti soci*

#### **FONDAZIONE DI PARTECIPAZIONE COMUNITA' SOLIDALE ONLUS**

La Fondazione, senza finalità di lucro, persegue esclusivamente finalità di solidarietà sociale nel settore della tutela dei diritti delle persone con disabilità e dell'assistenza sociale e socio sanitaria rivolta alle persone con disabilità.

*Sede Legale:* Via Labriola 11 - 44122 Ferrara  
*Capitale Sociale:* € 457.000,00  
*Enti soci* Comune di Ferrara + altri n. 4 soci

#### **DESTINAZIONE TURISTICA ROMAGNA "VISIT ROMAGNA"**

La Destinazione turistica "Romagna (Province di Ferrara, Forlì- Cesena, Ravenna e Rimini)" svolge le funzioni previste dalla legge regionale n. 4 del 2016, e ogni altra funzione nell'ambito delle azioni di promo-commercializzazione del territorio e in materia turistica conferita dalla Regione o dagli Enti pubblici aderenti.

## **CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE**

In coerenza con l'obiettivo, come definito in premessa, sottostante agli articoli 20 del TUSP, ai fini del corretto adempimento delle relative prescrizioni sono state valutate le modalità di svolgimento delle attività e dei servizi oggetto delle società partecipate dall'Ente, con particolare riguardo all'efficienza, al contenimento dei costi di gestione ed alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato è stato tenuto conto, inoltre, del miglior soddisfacimento dei bisogni della comunità e del territorio amministrati a mezzo delle attività e dei servizi resi dalle società partecipate possedute dall'Ente.

Ciò premesso, i risultati della revisione ordinaria riferita al 31.12.2020 sintetizzati nella tabella 3, sono sostanzialmente assimilabili ed in continuazione con quelli ottenuti ad esito della revisione al 31.12.2019.

COMUNE DI FERRARA – REVISIONE ORDINARIA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE – AI SENSI DEL D.LGS. 175/2016								
Denominazione	Art. 4	Art. 20, c. 2, lett. B	Art. 20, c. 2, lett. C	Art. 20, c. 2, lett. D	Art. 20, c. 2, lett. E	Art. 20, c. 2, lett. F	Art. 20, c. 2, lett. G	RISULTATI
	(attinenza istituzionale)	(amm.ri>dipendenti)	(attività similari)	(Fatturato <= € 1.000.000)	(Rn < 0 *4 Es)	(Contenimento Costi)	(Aggregazione)	
PARTECIPAZIONI DIRETTE								
ACOSEA IMPIANTI SRL	SI	NO	NO	NO	NO	NO	NO	Mantenimento
AFM FARMACIE COMUNALI FERRARA SRL	SI	NO	NO	NO	NO	NO	NO	Mantenimento
AMI AGENZIA MOBILITA' IMPIANTI FERRARA SRL	SI	NO	NO	NO	NO	NO	NO	Mantenimento
ATC SPA in liquidazione	Procedura di liquidazione in corso – avviata nel 2014							Liquidazione
BANCA ETICA	SI	NO	NO	NO	NO	NO	NO	Mantenimento
FERRARA TUA SRL	SI	NO	NO	NO	NO	NO	NO	Mantenimento
HERA SPA	SI	NO	NO	NO	NO	NO	NO	Razionalizzazione
HOLDING FERRARA SERVIZI SRL	SI	NO	NO	NO	NO	NO	NO	Razionalizzazione
LEPIDA SCPA	SI	NO	NO	NO	NO	NO	NO	Mantenimento
T.PER SPA	SI	NO	NO	NO	NO	NO	NO	Mantenimento
PARTECIPAZIONI INDIRETTE PER IL SOLO TRAMITE DI HOLDING FERRARA SERVIZI SRL								
AMSEF SRL	SI	NO	NO	NO	NO	NO	NO	Mantenimento
FERRARA FIERE CONGRESSI SRL	SI	NO	NO	SI	NO	NO	NO	Razionalizzazione
SIPRO AGENZIA PROVINCIALE PER LO SVILUPPO SPA	SI	NO	NO	NO	NO	NO	NO	Mantenimento