

140 - SETTORE OO.PP. PATRIMONIO

RP 141 - SERVIZIO EDILIZIA

**Proposta di Delibera di Consiglio Comunale**

**2023-****66 del** **16/06/2023**

**OGGETTO:**

RICHIESTA DI DEROGA ALLE NORME DEL RUE VIGENTE, AI SENSI DELL’ART. 20 L.R. 15/2013 E SS.MM. PER LA NUOVA COSTRUZIONE DI LOCALI DA DESTINARE A MENSA PRESSO LA SCUOLA PRIMARIA FONDORENO A FERRARA.

(CIA 116-2022 – CUP B71B22000090006)

**TESTO PROPOSTA**





**Premesso che:**

* nell’ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), la Missione 4: “Istruzione e Ricerca” - Componente 1: “Potenziamento dell’offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle università (M4C1)” - Misura 1: “Potenziamento dell’offerta dei servizi di istruzione dagli asili nido alle università” - Investimento 1.2: “piano di estensione del tempo pieno e mense” si pone l’obiettivo della nuova costruzione di locali da destinare a mensa scolastica;
* in coerenza con le Linee Programmatiche di Mandato del Sindaco 2019-2024 e con il Documento Unico di Programmazione 2022-2024 e al fine di prevedere la realizzazione di nuovi locali da destinare a mensa scolastica, l’Amministrazione ha manifestato il proprio interesse, candidando all’avviso pubblico del 2 dicembre 2021, n. 48038, la realizzazione di nuovi locali da destinare a mensa presso la Scuola Primaria Fondoreno a Ferrara;
* il progetto candidato prevedeva la realizzazione di nuovi locali da destinare a mensa presso la Scuola Primaria Fondoreno a Ferrara, per una superficie indicativa di 60 mq, in grado di servire al massimo fino a n. 94 pasti al giorno;
* che nel Piano Triennale OO.PP. all’annualità 2023, è previsto l’intervento relativo a “Primaria Fondoreno – Nuova costruzione di locali da destinare a mensa” CUP B71B22000090006, dell’importo complessivo di Euro 560.000,00 (I.V.A. compresa) finanziato per Euro 120.000,00 dal Ministero dell’Istruzione e del Merito nell’ambito del PNRR M.4 C.1. – Investimento 1.2 Piano di estensione del tempo pieno e mense;
* il suindicato intervento è regolato dal decreto del Ministero dell’istruzione del 2 dicembre 2021 n. 343, che accetta espressamente e integralmente tutti i termini, gli obblighi e le condizioni di cui alla Missione 4 – Istruzione e Ricerca – Componente 1 – Potenziamento dell’offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università – Investimento 1.2 “Piano di estensione del tempo pieno e mense”;
* in data 15/11/2022 è stato quindi sottoscritto l’accordo di concessione di finanziamento tra Ministero dell’Istruzione e Comune di Ferrara, riguardante il suddetto progetto nell’ambito del PNRR MISSIONE 4 COMPONENTE 1 INVESTIMENTO 1.2 Piano di estensione del tempo pieno e mense;
* in data 20 gennaio 2023 è stato sottoscritto un addendum all’accordo di concessione introducendo le modifiche al cronoprogramma e alle milestone nazionali associate all’investimento, a seguito della nota del Ministero dell’economia e delle finanze – Unità di missione NG EU del 24 ottobre 2022;
* l’aver assunto formalmente l’impegno a rispettare gli obblighi derivanti dall’aver accettato un finanziamento per un progetto del PNRR impone all’Ente, in relazione alla propria dimensione, di valutare l’opportunità di intervenire sui propri regolamenti e/o circolari destinate ai diversi servizi interessati per indirizzare e coordinare le attività gestionali tecnico e amministrativo contabili al fine di dare piena e puntuale attuazione alle progettualità a valere delle risorse del PNRR nel rispetto del cronoprogramma;
* il cronoprogramma vincolante dell’opera, di cui all’accordo di concessione con il Ministero dell’Istruzione e del Merito, prevede che il contratto dei lavori dell’opera principale venga aggiudicato entro il 31 agosto 2023 (Milestone IT), i lavori conclusi entro il 31 dicembre 2025 e collaudati entro il 30 giugno 2026;
* il progetto di fattibilità tecnica economica PFTE dei nuovi locali da destinare a mensa presso la Scuola Primaria Fondoreno, secondo le linee guida del MIMS, è stato redatto dall’arch. Massimo Tarantello (Servizio Edilizia) per il progetto architettonico, Ing. Barbara Cerchiai (Servizio Edilizia) per il progetto strutturale e dall’Ing. Gustavo Bernagozzi (consulente esterno), per il progetto degli impianti;
* il PFTE risponde all’esigenza di dotare la Scuola Primaria Fondoreno di idonei locali ad uso mensa, nel rispetto delle normative di settore, soddisfacendo le esigenze manifestate sia in sede di candidatura, sia successivamente dalla direzione scolastica;

**Considerato** che, dal punto di vista urbanistico:

* con deliberazione di Consiglio Comunale P.G. n. 21901 del 16 aprile 2009 e ssmm. è stato approvato il Piano Strutturale Comunale (PSC); con deliberazione di Consiglio Comunale P.G. n. PG 39286 del 10 giugno 2013 e ssmm. è stato approvato il Regolamento Urbanistico Edilizio RUE;
* con delibera consiliare P.G. 100273 del 09 dicembre 2014 le norme di attuazione del PSC e del RUE sono state adeguate all’art. 18 bis L.R. 20/2000, introdotto dalla L.R. 15/2013, e ad altre norme statali e regionali sopravvenute;
* con delibera consiliare P.G. 105662 del 09 novembre 2015 è stata approvata una prima variante alle Norme Tecniche di Attuazione del RUE;
* con delibera consiliare P.G. 20451/14 del 07 aprile 2014 è stato approvato il Primo Piano Operativo Comunale (POC); il primo POC è entrato in vigore il 18 giugno 2014, è stato variato cinque volte, da ultima con deliberazione di Consiglio Comunale P.G. 31183/19 del 25 marzo 2019, entrata in vigore in data 02 maggio 2019, ed è scaduto il 18 giugno 2019 e pertanto non è più vigente;
* con delibera consigliare P.G. 139299/17 del 11 dicembre 2017 è stato approvato il Secondo Piano Operativo Comunale (POC2); il secondo POC è entrato in vigore il 27 dicembre 2017, è stato variato quattro volte, da ultima con deliberazione di Consiglio Comunale P.G. 85230/22 del 11 luglio 2022, entrata in vigore in data 17 agosto 2022, ed è scaduto il 27 dicembre 2022; pertanto non è più vigente e conseguentemente perdono efficacia le previsioni non attuate che conferivano diritti edificatori e quelle che hanno comportato l'apposizione di vincoli preordinati all'esproprio; rimangono tuttavia efficaci le componenti normative e cartografiche di carattere generale;
* per l’area interessata dal progetto di nuova costruzione di locali da destinare a mensa presso la Scuola Primaria Fondoreno, la strumentazione urbanistica vigente è cosi articolata:
* *Piano Strutturale Comunale (PSC)*, approvato con Delibera CC. 21901 del 16 aprile 2009:
* Disciplina degli Ambiti (Tav. 4.2): ambiti urbani consolidati art. 14.2 nta PSC;
* Disciplina dei Sistemi (Tav. 4.1): Sistema ambientale e delle dotazioni collettive subsistema attrezzature e spazi collettivi - Art. 10.7 NTA;
* *Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE), approvato con Delibera CC.  39286 del 10 giugno 2013:*
* Rapporti di copertura e di verde: Aree per attrezzature e spazi collettivi - nta art. 100-4.2 RUE;
* Altezze degli edifici: Aree per attrezzature e spazi collettivi - nta art. 101-4.1;
* Densità edilizia: Aree per infrastrutture, attrezzature e spazi collettivi - nta art. 102-4.1;
* Destinazioni d'uso: attrezzature e spazi collettivi - nta art. 105-4.3 RUE;
* Beni culturali ed ambientali: Dossi fluviali - nta art. 107-1.1, edifici storici dell’organizzazione sociale - nta art. 107-2.3 RUE;
* Edifici e manufatti storici significativi per tipologia, struttura e morfologia, classe 3 - nta art. 112 RUE;
* Paleolavei - nta art. 118.5 RUE;
* CLAC Classe acustica 1-stato di fatto. Art. 3-4-5-9 nta Clac;

**Dato atto che:**

* il PFTE per la realizzazione di nuovi locali da destinare a mensa presso la Scuola Primaria Fondoreno è stato redatto in data 12/05/2023, e conseguentemente in data 18/05/2023 è stata indetta conferenza dei servizi di cui all’art. 27, c. 3, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., ai sensi del combinato disposto dall’art. 48 commi da 5 a 5-quinquies del D.L. n. 77/2021, convertito, con modificazioni, dalla L. n. 108/2021, e dall’art. 13 del D.L. n. 76/2020, convertito, con modificazioni, dalla legge alla L. n.120/2020, come modificati dalla L. n. 41/2023 di conversione del D.L. n. 13/2023 (PNRR 3) per acquisire tutti i pareri, nulla osta e autorizzazioni necessari ai fini della localizzazione dell’opera, della conformità urbanistica e paesaggistica dell’intervento, della risoluzione delle interferenze e delle relative opere mitigatrici e compensative;
* nelle more della conclusione della conferenza dei servizi, per esigenze di compressione dei termini del procedimento, compatibilmente con il crono programma PNRR, si ritiene necessario autorizzare due deroghe in base all’art. 31 del RUE e all’art. 20 della L.R. n. 15/2013 e s.m.i., segnatamente in ordine ai seguenti punti:
* art. 119 Distacchi e rispetti – punto 1 “Strade”
* art. 119 Distacchi e rispetti – punto 12 “Distacchi dai confini di proprietà”
* a supporto di detta richiesta di autorizzazione di permesso di costruire in deroga sono stati predisposti gli elaborati progettuali architettonici e amministrativi, depositati agli atti del Servizio Edilizia, di cui si riporta l’elenco:

1 – RELURB Relazione tecnico urbanistica

2 – A02 Planimetria di progetto su rilievo

3 – A03 Prospetti

**Precisato che:**

* l’art. 31 del RUE e l’art. 20 della Legge regionale 15/2013 e s.m.i. prevedono la possibilità di rilascio di un permesso di costruire in deroga agli strumenti urbanistici esclusivamente per edifici ed impianti pubblici o di interesse pubblico, previa deliberazione del Consiglio comunale;
* in particolare, l’art. 31 comma 2 del RUE chiarisce che la deroga, nel rispetto delle norme igieniche sanitarie e di sicurezza e dei limiti inderogabili stabiliti dalle disposizioni statali e regionali, può riguardare esclusivamente le destinazioni d’uso ammissibili, la densità edilizia, l’altezza e la distanza tra i fabbricati e dai confini stabiliti dalle norme di attuazione del POC, del PUA (Piano Urbanistico Attuativo), o del RUE stesso;

**Evidenziato che:**

* nel dettaglio l’oggetto di deroga riguarda:
* la distanza dalle strade (art. 119, punto 1 NTA RUE - “Strade”) e consiste in:
  + minore distanza dalla strada (Via Civetta) e dal confine di proprietà sul lato nord, rispetto a quanto previsto dall’art. 119, punto 1 di RUE, e più specificatamente è prevista una distanza di 3,20 m. dal confine con Via Civetta
* la distanza dai confini (art. 119, punto 12 NTA RUE - “Distacchi dai confini di proprietà”) e consiste in:
  + minore distanza dal confine di proprietà sul lato ovest, rispetto a quanto previsto dall’art. 119, punto 12 di RUE, e più specificatamente è prevista una distanza di 3 m. dal confine con la proprietà privata censita al Foglio 153, mappale 14

**Considerato che:**

* alla luce di quanto sopra, si riconosce la sussistenza di un primario interesse pubblico all’attuazione dell’intervento di realizzazione di nuovi locali da destinare a mensa presso la Scuola Primaria Fondoreno a Ferrara, prioritariamente per la destinazione d’uso dell’ immobile;
* l’intervento è dettato dalla necessità di attuare quanto previsto nell’accordo di concessione di finanziamento tra Ministero dell’Istruzione e Comune di Ferrara, riguardante il suddetto progetto nell’ambito del PNRR MISSIONE 4 COMPONENTE 1 INVESTIMENTO 1.2 Piano di estensione del tempo pieno e mense;
* che l’istanza di permesso di costruire in deroga alla normativa di RUE in base all’art. 31 del RUE e all’art. 20 della L.R. n. 15/2013 e s.m.i. è relativa ai seguenti punti:
  + art. 119 – punto 1 nta RUE Strade (deroga alla minima distanza dalla strada per le nuove costruzioni, pari a ml 5 per strade di larghezza inferiore a ml 7)
  + art. 119 – punto 12 nta RUE Distacchi dai confini di proprietà (deroga alla minima distanza dai confini di proprietà di ml 5 per le nuove costruzioni)
* che trattandosi di un intervento di interesse pubblico sussistano, nel rispetto delle norme igieniche, sanitarie e di sicurezza e dei limiti inderogabili stabiliti dalle disposizioni statali e regionali, i requisiti previsti dall’art. 20 della L.R. 15/2013 e dall’art. 31 del RUE per il rilascio di permesso di costruire in deroga agli strumenti urbanistici vigenti;

**Visto:**

- il DM 2 aprile 1968 n. 1444;

- il D.P.R. 380/01 e s.m.i.;

- la L.R. 15/2013 e s.m.i;

- la L.R. 120/2020

- il D.Lgs. 267/00 e s.m.i.;

- gli artt. 57 e 59 della L.R. n. 15/2013;

- il Regolamento Urbanistico Edilizio vigente;

- Visti gli atti;

**Visti** i pareri favorevoli espressi dal Dirigente del Servizio Edilizia, proponente ing. Ferruccio Lanzoni, dal Dirigente Responsabile del Settore Governo del Territorio, arch. Fabrizio Magnani, in ordine alla regolarità tecnica e dal Responsabile di Ragioneria in ordine alla regolarità contabile attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

**Dato atto** che il progetto è stato condiviso con l’Assessorato alla Pubblica Istruzione e Formazione, Pari Opportunità, Politiche Familiari;

Sentita la Giunta Comunale e la 3^ Commissione Consiliare;

###### **DELIBERA**

1. di autorizzare, per tutte le motivazioni sopra espresse e qui integralmente richiamate, ai sensi dell’art. 15 della L.R. n. 31/2002 e s.m.i. e dell’art. 31 del vigente RUE, la deroga alla distanza dalla strada e dal confine di proprietà, stabilite dalle norme di attuazione del RUE, per la realizzazione di nuovi locali da destinare a mensa presso la Scuola Primaria Fondoreno a Ferrara, in conformità ai seguenti elaborati:

1 – RELURB Relazione tecnico urbanistica

2 – A02 Planimetria di progetto su rilievo

3 – A03 Prospetti

1. in deroga alla normativa di RUE in base all’art. 31 del RUE e all’art. 20 della L.R. n. 15/2013 e s.m.i. è relativa ai seguenti punti:

la distanza dalle strade (art. 119, punto 1 NTA RUE - “Strade”) e consiste in:

* + minore distanza dalla strada (Via Civetta) e dal confine di proprietà sul lato nord, rispetto a quanto previsto dall’art. 119, punto 1 di RUE, e più specificatamente è prevista una distanza di 3,20 m. dal confine con Via Civetta

la distanza dai confini (art. 119, punto 12 NTA RUE - “Distacchi dai confini di proprietà”) e consiste in:

* + minore distanza dal confine di proprietà sul lato ovest, rispetto a quanto previsto dall’art. 119, punto 12 di RUE, e più specificatamente è prevista una distanza di 3 m. dal confine con la proprietà privata censita al Foglio 153, mappale 14

1. di dare mandato al Dirigente del Servizio Edilizia, ad esperire ogni atto successivo alla presente delibera, demandando inoltre allo stesso il recepimento del presente provvedimento nell’ambito della Conferenza dei servizi di approvazione del progetto di fattibilità tecnica economica PFTE dei nuovi locali da destinare a mensa presso la Scuola Primaria Fondoreno, nonché di autorizzare eventuali modifiche e/o integrazioni e specificazioni di dettaglio in variante non essenziale rispetto alla presente deliberazione, ritenute necessarie ed opportune al fine di adeguare i progetti definitivi alle valutazioni conclusive da parte degli Enti e Servizi coinvolti;
2. di dare atto che:

- il presente atto, comprensivo degli allegati informatici richiamati nelle premesse, sono stati esaminati dalla III^ Commissione Consiliare;

- che il Responsabile di Procedimento è l’Ing. Ferruccio Lanzoni Dirigente del Servizio Edilizia;

1. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, comma 4, D.Lgs. 267/2000, stante l'urgenza di concludere il procedimento di approvazione dell'opera per la realizzazione di nuovi locali da destinare a mensa presso la Scuola Primaria Fondoreno a Ferrara in coerenza con i tempi ristretti imposti dal PNRR.

|  |  |
| --- | --- |
| **Il Sindaco**  **Alan Fabbri** | **Il Segretario Generale**  **Dott. Francesco Babetto** |

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO**

Ferruccio Lanzoni / INFOCERT SPA